

## 12. számú előterjesztés

Minősített többség – rendeletmódosítás  
Minősített többség – határozati javaslat

# ELŐTERJESZTÉS

## Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. május 31-i rendes ülésére

**Tárgy:** A szociális szolgáltatásokról szóló 22/2003. (VIII. 26.) önkormányzati rendelet módosítása, a támogató szolgáltatás igénybevétele iránt érkezett kezdeményezés

**Előterjesztő:** Kiss Béla alpolgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:**

Horváthné Gyánó Bernadett intézményvezető, Dombóvári  
Egysített Humán Szolgáltató Intézmény

**Készítő részéről ellenőrizte:**

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -**

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

**Tisztelt Képviselő-testület!**

## **I. A támogató szolgáltatás igénybevétele iránti kérelem**

Kaposszekcső településen a közelmúltban indult egy kezdeményezés fogyatékos személyek gondozásával foglalkozó kisebb otthon kialakítására egy családi házból. A SzeretLak nevű lakóotthonban az elképzelések szerint 12 fiatal lakhat, életüket pedig 4-5 ápoló, gondozó fogja segíteni. Az intézmény létrehozása immár célegyenesben van, a működési engedély kapcsán (az engedélyező a Tolna Megyei Kormányhivatal) kereste meg az önkormányzatot, illetve a Dombóvári ESZI-t fenntartó társulást az otthont működtetni kívánó Kerekesszabadság Alapítvány, miszerint a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény tegye lehetővé az általa biztosított támogató szolgáltatásnak a kiterjesztését az otthon leendő lakói számára.

A Szoc. tv hatályos rendelkezései szerint fogyatékos személyek számára ápolást, gondozást új férőhely létrehozása esetén támogatott lakhatás formájában lehet nyújtani. A támogatott lakhatás a fogyatékos személyek, a pszichiátriai betegek - ide nem értve a demens személyeket - és a szenvedélybetegek részére biztosított ellátás, amely az életkornak, egészségi állapotnak és önellátási képességnek megfelelően, az ellátott önálló életvitelének fenntartása, illetve elősegítése érdekében biztosítja a törvényben felsorolt szolgáltatásokat, és erre vonatkozó igény esetén a szállítást is. Ha ezt nem tudja a szolgáltató maga megoldani, akkor azt a számára csak olyan szervezet nyújthatja, amelynek szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatai között azonosíthatóan szerepel a szállítási tevékenység, vagyis a támogató szolgáltatás. Így ahhoz, hogy az otthon bekerüljön a szolgáltatói nyilvántartásba (működési engedélyt kapjon), szükséges a megállapodás egy olyan szolgáltató fenntartójával, amely szükség esetén biztosítja az ellátottak szállítását. A Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény végez támogató szolgáltatást, amely az otthon lakói számára is rendelkezésre tud állni, azonban az ellátási területe nem terjed ki Kaposszekcső község területére, ugyanakkor a kaposszekcsői önkormányzat részéről nem érkezett megkeresés a teljes település vonatkozásában, vagyis az ellátási kör kibővítése csak a támogatott lakhatás nyújtani szándékozó, létrehozás előtt álló intézményt érintené.

A képviselő-testület ezév januárjában hozott döntést a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított támogató szolgáltatás ellátási területének kiterjesztéséről Mágocs településre, és ezzel összefüggésben a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosításáról. Ez utóbbi aláírására még nem került sor, mivel egyelőre nincs még megkötve a feladatellátási szerződés Mágocs Város Önkormányzatával, illetve a támogató szolgáltatás tekintetében még a sásdi székhelyű Hegyháti Szociális Alapellátási Központ ellátási körzetébe esik a település.

Erre tekintettel javasolom, hogy a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított támogató szolgáltatás ellátási területének folyamatban lévő kiterjesztése az új kaposszekcsői fogyatékos otthont is magában foglalja.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

### **Határozati javaslat**

#### **a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított támogató szolgáltatás ellátási területének kiterjesztéséről és a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosításáról**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás által fenntartott Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény a Kaposszekcső településen megvalósuló, fogyatékosok számára támogatott lakhatást biztosító szociális intézményben ellátottak számára biztosítsa a támogató szolgáltatás igénybevételének lehetőségét, és a Dombóvári ESZI ellátási területéhez az intézmény is hozzátartozzon, illetve a Társulás a kaposszekcsői intézmény fenntartójával szerződést kössön a szolgáltatás biztosítására. A Képviselő-testület felhatalmazza a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsába delegált Kiss Béla alpolgármestert, hogy a Társulási Tanács ülésén javasolja és fogadja el a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény ellátási területének kiterjesztésével kapcsolatos döntéseket.
2. A Képviselő-testület a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának 7/2018. (I. 25.) Kt. határozatával elfogadott módosítását és az egységes szerkezetű társulási megállapodást a melléklet szerint hagyja jóvá azzal, hogy a módosításnak megfelelően a Társulás által biztosított támogató szolgáltatás ellátási területe kiegészül Mágocs településsel és a Kaposszekcső településen megvalósuló, fogyatékosok számára támogatott lakhatást biztosító szociális intézménnyel.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást a Képviselő-testület, mint a Társulás tagja nevében aláírja.

**Határidő:** 2018. június 30. – a társulási megállapodás aláírására

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

## **II. A szociális szolgáltatásokról szóló 22/2003. (VIII. 26.) önkormányzati rendelet módosítása**

A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény felhatalmazása alapján a szociális szolgáltatásokról szóló 22/2003. (VIII. 26.) önkormányzati rendelet határozza meg, hogy Dombóváron az önkormányzat milyen személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatásokat biztosít és milyen feltételekkel. A közelmúltban lezajlott egyik kormányhivatali ellenőrzés során tett észrevétel kapcsán szükséges a rendelet ismételt korrekciója. Az Ószikék Szociális Alapszolgáltatások Intézményének ellenőrzésekor állapította meg a Tolna Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya, hogy az önkormányzati rendelet nem tartalmaz minden olyan szabályozási elemet, amit a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szoc. tv.) 92. § (2) bekezdése előír, bár sem a jegyzőkönyv, sem a kötelezést tartalmazó végzés nem ad részletes indokolást e tekintetben.

A Szoc. tv. 92. § (2) bekezdése értelmében – ha törvény másként nem rendelkezik – a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit;
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját;
- c) azt, hogy az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani;
- d) azt, hogy külön eljárás keretében milyen esetekben biztosítható ellátás;
- e) az ellátás megszüntetésének eseteit és módjait;
- f) a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait;
- g) az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdéseket.

A szóban forgó önkormányzati rendelet már immár 15 éves, számos alkalommal került módosításra, így már régóta tervezett az átfogó felülvizsgálata és egy új rendelet megalkotása – esetlegesen külön rendeletbe foglalva a térítési díjakra vonatkozó rendelkezéseket –, de a folyamatos változások (jogszabályból, illetve önkormányzati döntésből eredően) és az időhiány sajnos egyelőre gátat szabott egy új szabályozás előkészítésének. Jelenleg is fennáll egy olyan helyzet, ami alapvetően változtathatja meg a szociális jellegű önkormányzati szolgáltatások ellátásának rendszerét, és a június végi rendes ülésen lesz előterjesztve a képviselő-testület elé, hogy az év végével egyházi fenntartásba ad-e egyes szolgáltatásokat, illetve ha igen, akkor melyeket. Így a Kormányhivatal döntésének eleget téve jelenleg általánosabb jelleggel szerepelnek a hiányzónak tekinthető elemek az előterjesztés részét képező rendeletmódosításban, és az esetleges átadással párhuzamosan kerülhet sor egy új rendelettervezet kidolgozására.

A törvényi kötelező elemek meglétének vizsgálata alapján az alábbiakkal javasolom az önkormányzati rendelet kiegészítését:

- Az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formái tekintetében a rendelet naprakész.
- Az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módja szintén ki van fejtve a helyi jogszabályban, e tekintetben némi pontosítás szükséges.
- Szükséges a rendelet kiegészítése a vonatkozásban, hogy az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani, illetve, hogy külön eljárás keretében milyen esetekben biztosítható ellátás (a Szoc. tv egyébként nem határozza meg, hogy mit kell érteni külön eljárás alatt).
- Az ellátás megszüntetésének eseteit és módjait a rendelet a Szoc- tv.-re utalva tartalmazza.
- A rendelet melléklete magában foglalja a térítési díjak mértékét, de nincs rendelkezés a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteiről és módjáról.
- Szintén hiányzik az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdések taglalása, bár a magasabb szintű jogszabályok lényegében lefedik ezeket.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a képviselő-testületet tájékoztatni kell. Az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Az önkormányzati rendelet előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Közvetlen költségvetési hatása nincs.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

3. A tervezett önkormányzati rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az adminisztrációban változás nem következik be.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Szükséges a rendelettervezet elfogadása a törvényi előírásoknak való megfeleltetés érdekében, mellyel egyben az önkormányzat eleget tesz a kormányhivatali kötelezésben foglaltaknak is.

5. A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Fentiek alapján az alábbi rendeletmódosítás elfogadását indítványozom.

Kiss Béla  
alpolgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**.../2018. (...) önkormányzati rendelete**  
**a szociális szolgáltatásokról szóló 22/2003. (VIII. 26.) önkormányzati rendelet**  
**módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális szolgáltatásokról szóló 22/2003. (VIII. 26.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 12. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

**„12. §**

- (1) *A szociális szolgáltatások igénybevétele önkéntes, az ellátást igénylő, a törvényben meghatározott esetben pedig a törvényes képviselőjének kérelmére történik. Törvényben meghatározott esetben a kérelem benyújtásához a törvényes képviselő beleegyezése szükséges. A kérelmet – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – az intézmény vezetőjéhez kell benyújtani. A (3) bekezdésben foglalt esetben nincs szükség írásbeli kérelem benyújtására.*
- (2) *A támogató szolgáltatás szállító szolgáltatásának szociálisan nem rászorult részéről történő igénybevitelére vonatkozó kérelmet a támogató szolgálat vezetőjéhez kell benyújtani.*
- (3) *Az intézményvezető köteles külön eljárás nélkül a szükséges ideig megfelelő szolgáltatást biztosítani – különösen étkeztetést és elhelyezést –, ha a késedelem az igénylő életének vagy testi épségének veszélyeztetésével járna. Ha az igénybevitel várható időtartama az 5 napot meghaladja, az intézményvezető külön eljárást folytat le az igénylés indokoltságáról.*
- (4) *A személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatás iránti kérelemről minden szolgáltatás esetében az intézményvezető dönt. Az intézményvezető döntése ellen az intézmény fenntartójához lehet jogorvoslati kérelmet benyújtani az Sztv.-ben foglaltak szerint.*
- (5) *Az intézményi jogviszony megszűnésének és megszüntetésének eseteire, valamint módjaira az Sztv. 100-104. §-ában foglaltak az irányadók.*
- (6) *Az intézménybe való felvételkor a jogosult és a hozzátartozója részére az Sztv.-ben foglaltaknak megfelelően kell tájékoztatást adni a szolgáltatás igénybevitelének feltételeiről.*
- (7) *Az intézményben a jogosultak érdekvédelméről az Sztv. előírásainak megfelelően kell gondoskodni.*

**2. §**

A Rendelet a következő 12/A-§-sal egészül ki:

### **„12/A. §**

*Az intézményvezető a szolgáltatás igénybevételekor írásban megállapodást köt az ellátásban részesülő személlyel, törvényben meghatározott esetben pedig a törvényes képviselőjével. A megállapodásban ki kell térni az Sztv.-ben foglaltakon túl az alábbiakra is:*

- a) étkeztetés esetén az étkeztetés módjára,*
- b) házi segítségnyújtás esetén a segítségnyújtás tartamára, időpontjára,*
- c) a személyi térítési díj összegére,*
- d) amennyiben az ellátott ideiglenesen nem veszi igénybe a szolgáltatást, az előzetes bejelentési kötelezettség szabályaira,*
- e) a szolgáltatás igénybevételére kötött megállapodás felmondásának eseteire vonatkozó figyelmeztetésre,*
- f) az intézményvezetői döntések elleni jogorvoslat lehetőségére és benyújtásának módjára.”*

### **3. §**

A Rendelet a következő 13/A-§-sal egészül ki

### **„13/A. §**

- (1) A térítési díj ellenében nyújtott szolgáltatások esetében a személyi térítési díj csökkentésére, elengedésére irányuló kérelmet indokolással ellátva írásban az intézményvezetőhöz kell benyújtani, melyhez csatolni kell az indokoltságot alátámasztó dokumentumokat is. A díj csökkentésére, elengedésére irányuló kérelem csak az intézményvezető által az Sztv.-ben foglaltak szerint lefolytatott rendkívüli jövedelemvizsgálat után nyújtható be.*
- (2) A díjkedvezmény megadására az intézmény fenntartója jogosult. A fenntartó legfeljebb a személyi térítési díj 50%-áig terjedő térítési díjkedvezményt vagy térítési díjmentességet állapíthat akkor, ha a térítési díj megfizetése a kötelezett saját vagy családja létfenntartását veszélyezteti, vagy szociális körülményeiben olyan változás állt be, amely miatt a térítési díj egy részét, vagy annak teljes összegét átmenetileg nem tudja megfizetni.*
- (3) Térítési díjkedvezmény, vagy díjmentesség legfeljebb két hónap időtartamra adható.”*

### **4. §**

Ez a rendelet 2018. június 1-jén lép hatályba.

Szabó Loránd  
polgármester

dr. Szabó Péter  
jegyző



## **INDOKOLÁS**

### **1. §**

A szociális szolgáltatások igénybevételi feltételeinek pontosítása, kiegészítése.

### **2. §**

Az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő rendelkezések.

### **3. §**

A térítési díj csökkentésének és elengedésének feltételei.

### **4. §**

A rendeletmódosítás hatálybalépéséről rendelkezik.