

## ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
2012. december 14-i rendkívüli ülésére

**Tárgy:** Döntés köznevelési intézmények feladat-ellátását szolgáló ingó és ingatlanvagyon működtetéséről

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Városgazdálkodási Iroda

**Tárgyalta:** Oktatási és Kulturális Bizottság  
Pénzügyi Bizottság  
Városgazdálkodási Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Kovács Gyula, Városgazdálkodási Iroda vezetője

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Gábor Ferenc jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A köznevelési törvény értelmében a 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik – szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről

Az önkormányzat tulajdonában álló köznevelési intézmények (szakképző iskolák kivételével) az alábbiak:

- József Attila ÁMK Általános Iskolája,
- Apáczai Oktatási Központ Belvárosi Általános Iskolai Tagintézménye,
- Apáczai Oktatási Központ Kollégiumi Intézményegysége,
- Apáczai Oktatási Központ Alapfokú Művészetoktatási Intézményegysége,
- Illyés Gyula Gimnázium,
- Herceg Esterházy Miklós Szakképző Iskola, Speciális Szakiskola és Kollégium (csak a kollégiumi feladat),
- Reménység Napközi Otthon és Fejlesztő Iskola,
- Móra Ferenc Tagintézmény.

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 297/2012. (IX. 27.) Kt. határozatában kinyilvánította, hogy 2013. január 1. napjától a rendelkezésre álló saját és átengedett bevételei terhére, a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését nem képes vállalni.

Az önkormányzat a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban Nkt.) 74. § (4) bekezdése szerinti kérelmét benyújtotta, melyben felmentést kért a vagyonműködtetési kötelezettség alól. A kérelemben szerepeltetni kellett a 2013. évi prognosztizált költségvetési bevételeket és kiadásokat. A 2013. évre kimutatott működési hiány prognosztizált összege 177 millió forint volt. Ezt az összeget növeli a köznevelési intézmények működtetéséhez szükséges önkormányzati forrás összege. Megjegyezzük, hogy az állami támogatások felmérése csak a felmentési kérelem benyújtási határidejét követően történt meg, az állami támogatások pontos összege még nem ismert. A bevételek tervezésénél a helyi adóból származó bevételek növekedésével számoltunk, azonban az önkormányzat nem döntött a helyi adók mértékének változtatásáról, kedvezmények, mentességek megszüntetéséről.

A kérelemben ki kellett mutatni az önkormányzat tulajdonában lévő, 2013. január 1-től állami fenntartásba kerülő köznevelési intézmények működtetésének 2013. évi prognosztizált kiadásait és bevételeit. Az önkormányzati fenntartású intézményeken kívül itt szerepelnek a Móra Ferenc Tagintézmény kiadásai és bevételei is. A „Reménység” Napközi Otthon és Fejlesztő Iskola kiadásai és bevételei a 2013. évre várhatóan nem jelentkeznek, a jelenlegi fenntartó döntött arról, hogy az intézményt egy közhasznú egyesület fenntartásába adja át.

Az így kimutatott kiadások és bevételek különbsége (önkormányzati forrás) 2013. évre 174.551 eFt. A kiadásoknál az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezetnél jelentkező közvetett kiadásokat nem lehetett szerepeltetni. Nem lehetett tervezni a dologi kiadások emelkedését sem (infláció miatti emelkedést sem, ami 2012. évre várhatóan 5,9% körül fog alakulni).

A tárcaközi bizottság a beadott kérelem alapján megállapította, hogy a felmentési kérelem elfogadható, azonban az önkormányzat gazdasági és jövedelemtermelő képessége, saját bevételi lehetőségei és egyéb kondíciói biztonsággal megteremtik annak a lehetőségét, hogy a köznevelési intézményei működtetésével összefüggő, az állam által biztosított költségvetéshez hozzájáruljon.

A hozzájárulás havi összege a 2013. január 1-je és 2015. augusztus 31-e közötti időszakra 14.546 ezer Ft.

Kérelmünkben utaltunk az önkormányzat csökkenő iparüzési adóbevételére, a csökkenő lakosságszámra, a magas munkanélküliségi mutatóra, az állami támogatások jelentős csökkenésére (2013-tól az önkormányzatok személyi jövedelemadó részesedése megszűnik, a gépjárműadó átengedésének mértéke pedig 40%-ra csökken). Az önkormányzat 2011. és 2012. évben is az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok támogatásában részesült. A tárcaközi bizottságnak a döntés során figyelembe kellett venni az önkormányzat adósságtörlesztési kötelezettségének mértékét is, ami a kormányzati adósságátvállalás következtében pontosan nem tervezhető.

A kért hozzájárulás éves összege megegyezik a kérelemben 2013. évre kimutatott kiadások és bevételek különbségével, annál nem kevesebb.

Az értesítés kézhezvételét követő 9 napon belül a képviselő-testület felülbíráhatja a működtetés átadásáról szóló korábbi döntését.

Amennyiben az önkormányzat elfogadja a megállapított hozzájárulás mértékét, akkor a köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról rendelkező 229/2012. (VIII. 28.) kormányrendelet 5. számú melléklete szerinti adatlapot kitöltve kell vállalni a megállapított hozzájárulást.

A köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. törvény alapján 2013. január 1-jétől az állami köznevelési alapfeladatot az állami intézményfenntartó központ látja el. A központ foglalkoztatotti állományába kerülnek át a pedagógus munkakörben, valamint a nevelő- és oktatómunkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatottak, valamint a működtetési feladatok végzésére foglalkoztatott technikai dolgozók, ha az önkormányzat az intézményt nem működteti.

Az intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingatlan és ingó vagyon a központ ingyenes használatába vagy ingyenes vagyonkezelésébe kerül.

A törvény 9. §-a a köznevelési és szakképzési igazgatási feladatokat, az intézményfenntartásával, irányításával összefüggő feladatokat, valamint az intézmény működtetését és a működtetéshez kapcsolódó funkcionális feladatokat ellátó munkavállalók esetében feltételes módon fogalmaz, így nem biztosított a kötelező átvételük.

Az intézmények és az ingó és ingatlan vagyon átadás-átvételi eljáráshoz a megállapodást legkésőbb 2012. december 15-éig meg kell kötni.

A megállapodáshoz ismerni kellene, hogy a működtetést melyik szervezet végzi, rendezni kell a hazai vagy európai uniós forrásból társfinanszírozott projektek további folytatását.

A törvény 17. § (2) bekezdése alapján, ha a többcélú intézmény átszervezése a támogatást nyújtó állásfoglalása szerint visszafizetési kötelezettséggel jár, a projektekkel érintett többcélú intézmény nem szervezhető át és nem szüntethető meg az előírt fenntartási időszak végéig.

Az „Együtt, egymással, gyermekeinkért, a jövőért „ÚJ K.O.R. – új kaposmenti oktatási rendszer” program keretében létrehozott Apáczai Oktatási Központ intézményegységei közül az óvodai és a bölcsődei intézményegység, valamint a kollégiumi intézményegység részét képező konyha önkormányzati feladatot lát el.

A 2012. december 11-én érkezett állásfoglalás alapján a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló törvény 2. § (1) bekezdése szerinti átszervezés esetén a projektünk esetében nem áll fenn a szerződésszegés esete, amennyiben a szakmai vállalások az átszervezés után is teljesíthetők. Ennek érdekében konzorciumi megállapodást kell kötni az intézményfenntartó központ és az önkormányzat között.

Nem kaptuk meg az információt arról, hogy a központ az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezettől hány funkcionális feladatot ellátó munkatársat venne át, illetve a működtetéshez mennyi álláshely szükséges számára.

Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet engedélyezett szakmai álláshelyeinek száma 24 fő, mely a teljes üzemeltetés átadása esetén legalább 8 fővel csökkenthető. Az intézmény létszámát befolyásolja az étkeztetés megszervezése, mivel a HEMI és az APOK konyhájának és a melegítőkonyhák üzemeltetését, térítési díjak beszedését, nyilvántartását is meg kell oldani.

A köznevelési intézmények a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ fenntartásába kerülnek, a továbbiakban az állam látja el a köznevelési alapfeladatokat, az önkormányzatok tulajdonosi jogait is korlátozzák, a vagyona vagyonkezelésbe vagy ingyenes használatba (ha működtető az önkormányzat) kerül, az önkormányzat a szakmai munkára nem lehet hatással, csak kiszolgáló tevékenységet lát el.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény szerint a 3000 főt meghaladó lakosságszámú önkormányzat gondoskodik – a szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmények működtetéséről.

A képviselő-testület már döntött, hogy a fenti kötelezettség alól felmentést kér.

A tárcaközi bizottság a kérelmet elfogadta, a havi hozzájárulás összegét 14.546 eFt-ban állapította meg.

A hozzájárulás összegének elfogadásához az alábbiakat kérjük figyelembe venni:

- a szakképző iskolák kivételével az eddigi intézmények üzemeltetését a döntés elutasítása esetén el kell látni, a Móra Ferenc Általános Iskolával növelve, kizárólag saját forrásból,
- a hozzájárulás megállapításához a 2012. I. félévi tényadatokat is számítani kellett,
- az intézményi kifizetetlen számlák a teljesítési adatokban nem szerepelnek,
- a dologi kiadások esetében inflációs növekedést nem vehettünk figyelembe,

- az intézményegységek gazdasági, pénzügyi, számviteli tevékenységét végző Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet kiadási adatai nem szerepelhettek a táblázatokban. A szervezet feladattal kapcsolatos kiadásai elérik a 30 millió Ft-ot,
- az intézmények vezetői nem érdekeltek a működési bevételek növelésében, így alacsonyabb összegű bevételekre számíthatunk,
- az üzemeltetést végző dolgozók alapilletménye jellemzően a minimálbért sem éri el, így a személyi juttatások emelkedése várható,
- az önkormányzat az elmúlt években az intézményeket felújította, a működtetésben megtakarítás elérése kihívást jelent, illetve újabb beruházásokat igényelne.

A fentiek figyelembevételével a számítások alapján az önkormányzat a működtetést várhatóan a hozzájárulás összegénél alacsonyabban nem tudná megoldani, emiatt javaslom a megállapított hozzájárulás mértékének elfogadását.

A hozzájárulás elfogadása esetén a havonta fizetendő változatlan összegek alapján a kiadások 2015. augusztus 31-ig pontosan tervezhetőek.

A köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. törvény 20. § (2) bekezdése szerint a 2013. január 1-jétől a központ foglalkoztatotti állományába kerülő technikai dolgozók 2012. decemberére járó illetményének, munkabérének és egyéb járandóságának, valamint azok közterhének megfizetése még a települési önkormányzat feladata.

A törvény nem rendelkezik arról, hogy a működtetési kötelezettség, illetve a hozzájárulás fizetése az érintett intézményekbe járó más önkormányzat területén lakó tanulók után megosztható-e az érintett önkormányzatokkal. Az eddigi társulási megállapodások alapján a dalmandi, attalai, kapospulai, naki tanulók ellátása után az önkormányzatoktól hozzájárulást kaptunk. A törvény alapján a 3000 fő alatti önkormányzatoknak nincs működtetési kötelezettségük, ellenérték nélkül vette át ezt a feladatot az állam, viszont a következő évtől a vidékről bejáró tanulókra eső költségekhez is önkormányzatunknak kell hozzájárulnia.

Felhívom a képviselő-testület figyelmét arra, hogy a döntésről szóló értesítés kézhezvételétől számított 9 napon belül a határozatot meg kell hoznia, különben a működtetés alóli felmentésre irányuló kérelem visszavontnak tekintendő.

A döntés szükséges a 2012. december 15-éig megkötendő megállapodás aláírásához is.

### **Határozati javaslat**

*A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Nkt.) 97.§ (24) bekezdés ab) pontja alapján meghozott döntésről*

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Nkt. 74. § (4) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által 2013. január 1-jétől fenntartott köznevelési intézmény feladatainak

ellátását szolgáló — ingó és ingatlan vagyon működtetéséhez megállapított hozzájárulás megfizetését vállalja.

**Határidő:** 2012. december 14. – a 229/2012. (VIII.28.) kormányrendelet 5. számú melléklete szerinti adatlap kitöltésére

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Városgazdálkodási Iroda

Dombóvár, 2012. december 7.

Szabó Loránd  
polgármester