

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. január 28-i rendes ülésére**

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló rendelettervezet

Előterjesztő: dr.Letenyei Róbert jegyző

Készítette: Hatósági Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:
Vincellérné dr.Illés Krisztina irodavezető, Hatósági Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr.Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy rendeletben határozzák meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB határozata az Mötv. fenti bekezdését alkotmányellenesség miatt megsemmisítette 2012. november 15-ei hatállyal.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Az Mötv. 8. § (1) bekezdésének b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja – amely 2013. január 1-jétől lépett hatályba – felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő rendelkezéseket tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások általában az egyéb önkormányzati rendeleteinkben tilalmazott olyan tevékenységeket vagy mulasztásokat fogják át, melyekkel szemben korábban szabálysértési eljárást kezdeményezhettünk, de 2012. április 15. óta az ilyen típusú szankcionálásra nincs lehetőségünk a szabálysértési törvény rendelkezései értelmében. A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás az a tevékenység vagy mulasztás, amely bűncselekménynek vagy szabálysértésnek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes.

A Képviselő-testület a 2015. decemberi ülésén felkérte a jegyzőt, hogy 43 különböző tényállás vonatkozásában vizsgálja meg a rendeleti szabályozás lehetőségeit és ez alapján terjessze a tárgyban a rendelettervezetét a Képviselő-testület elé.

Az azóta eltelt időszakban igyekeztünk feltárni a rendelettervezetbe került magatartások szankcionálásának konkrét lehetőségeit. Így egy adott tényállás vonatkozásában meg kellett vizsgálnunk egyéb saját önkormányzati rendeleteinkkel való összhangját, azt hogy az adott tényállásról magasabb szintű jogszabályok rendelkeznek-e, milyen a kialakult bírói és jogalkalmazói joggyakorlat.

Javaslataimat, a vizsgálat eredményét az alábbiak szerint terjesztem a Képviselőtestület elé. (A tényállások számozása a tervezetben foglaltak alapján történt.)

1. A város nevének és jelképeinek használatával összefüggő magatartások

- 1. A város címerének és zászlójának engedély nélküli előállítása, használata, illetve közösséget sértő módon történő használata.*
- 2. A „Dombóvár” név, vagy annak bármely toldalékos formája engedély nélküli vagy engedélyben meghatározott előírásokat megszegő használata.*

Nincs erre vonatkozó egyéb szabályozás, javasolt tiltott, közösségellenes magatartással nyilvánítása, figyelemmel a vonatkozó helyi önkormányzati rendeleteinkre. /Dombóvár város nevének használatáról 34/2015. (X. 28.), a város jelképeiről, a közterületek fellobogózásáról 2/2013. (I. 31.) /

2. Köztemetők rendjének megszegése

- 3. A temető rendjének megszegése, csendjének zavarása, gépjárművel engedély nélküli behajtás, állat bevitele.*
- 4. A köztemető területén reklám- és hirdetőtábla elhelyezése az üzemeltető engedélye nélkül.*
- 5. A köztemetőben a sírok, az azokon lévő tárgyak, a síremlékek, a növényzet, a tájékoztató táblák, az épületek és egyéb tárgyak beszennyezése.*
- 6. A köztemető területén hulladék elhelyezése – nem az arra kijelölt helyen.*
- 7. A köztemető területén olyan tárgyak elhelyezése, vagy növényzet ültetése, melyek meghaladják, vagy várhatóan meg fogják haladni a sírhely méreteit.*
- 8. A köztemető területén padok, ülőhelyek engedély nélküli elhelyezése.*
- 9. A köztemető területén a kegyeleti gyertya és mécses gyújtás kivételével égetési tevékenység végzése, tűzrakás.*

A tervezetben szereplő fent írt tényállásokat javasoljuk szankcionálni. A rendlettervezetben a temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 25/2001.(VI.28.) önkormányzati rendeletünkkel összhangban kerültek pontosításra az egyes tényállások.

3. A helyi környezet védelmére vonatkozó szabályok megszegése

- 10. A szabadban ipari eredetű, vagy kommunális hulladék égetése.*
- 11. Az önkormányzat által szervezett közszolgáltatás igénybevételének elmulasztása.*

Tekintettel arra, hogy a hulladékok jogszabályba ütköző égetése, illetve a közszolgáltatás igénybevételének elmulasztása is magasabb szintű jogszabály értelmében bírságot von maga után /a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről,

valamint kiszabásának és megállapításának módjáról 271/2001. (XII. 21.) Korm. Rendelet 2. § / e magatartások szankcionálása biztosított, nem minősíthetők közösségellenes magatartásnak. A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) b) pontja viszont felhatalmazza a Képviselőtestületet az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítására. Az alábbi tényállást javaslom a rendelet-tervezettel elfogadni. „A környezet védelméről szóló önkormányzati rendeletben foglalt szabályoktól eltérően avart, kerti hulladékot éget.”

23. A védő- és parkerdő kivételével - közhasználatú zöldterületre járművel való behajtás, ott parkolás.

Javasolt a magatartás tiltott közösségellenes magatartássá nyilvánítása **nem védett természeti területek** vonatkozásában. A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 38. § (1) bekezdése alapján védett (akár helyi védettség alatt álló) természeti területen a természetvédelmi hatóság engedélye szükséges járművel történő közlekedéshez. Aki védett területre engedély nélkül járművel behajt természetvédelmi bírságot köteles fizetni (Tvtv.80. §).

25. Közparkban növények, növényi részek (virág, levél, termés stb.) leszedése.

Javasolom a tényállás tiltott, közösségellenes magatartássá nyilvánítását.

24. Közhasználatú zöldterületen járműmosás tilalmának megszegése.

38. Közterületen gépjármű vagy munkagép szerelésének, javításának, olajcseréjének tilalma - a közlekedés biztonságának megőrzése érdekében azonnali beavatkozást igénylő munkák kivételével.

39. Fenti tevékenységek magánterületen folytatásának tilalma, ha az közvetlenül a csapadékvíz-elvezető csatornát, élővizet vagy a közterületet szennyezi.

Ezeket a magatartásokat a szabálysértésekről szóló 2012. évi II törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 196. § a köztisztasági szabálysértések között szankcionálja, rendeleti szabályozásuk nem indokolt.

40. Vízparti ingatlan tulajdonos részéről az élővíz által a partra kihordott vagy közvetlenül a vízparton, továbbá a parti vizek sávján található szemét, uszadék, hulladék összegyűjtésének és elszállításának elmulasztása.

41. Vízparti ingatlan tulajdonos részéről az ároknak vagy vízfolyásnak a csapadékvíz lefolyását akadályozó szeméttől vagy hordaléktól való megtisztításának elmulasztása.

Ezeket a magatartásokat a Szabs. tv. 246. § (1) d) pontjában ár- és belvízvédelmi szabálysértések között szankcionálja, rendeleti szabályozásuk nem indokolt.

42. A meglévő élővízfolyások és azok mellékágai, továbbá a vízelvezető árkok eltorlaszolásának, a víz természetes lefolyásának, a víz áramlási viszonyai megváltoztatásának, a vízfolyások medrének, partjának szűkítésére feltöltésére vonatkozó tilalom megszegése.

Ez a magatartás a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény, valamint a 72/1996. (V.22) kormányrendelet alapján szankcionálható, rendelkezéseik alapján a víz áramlását befolyásoló tevékenység (vízimunka) csak vízjogi létesítési engedély birtokában végezhető, ellenkező esetben vízgazdálkodási bírságot lehet kiszabni.

43. A rendkívüli kár- és balesetveszély elhárítását kivéve – a kertépítéssel, zöldfelület gondozással kapcsolatos zajt keltő tevékenységet, így különösen a motoros kerti gépek használatát zöldfelület fenntartással illetve lakásépítéssel, karbantartással kapcsolatos tevékenységet a megengedett időtartamon kívül folytatja.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm.rendelet hatálya nem terjed ki a magánszemélyek, háztartási igényeit kielégítő tevékenységre, így az indokolatlan zajkeltést tiltott, közösségellenes magatartásnak lehet minősíteni, az önkormányzat környezetvédelmi rendeletében foglalt szabályokkal összhangban, az alábbiak szerint:

„Háztartási igényeit kielégítő tevékenysége során a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét zavarja azzal, hogy

- a) belterületen motoros vagy elektromos gépet használ, vagy egyéb eszközzel, berendezéssel zajt kelt hétköznap és szombaton 20 óra és 7 óra között, vasárnap és ünnepnapon 20 óra és 9 óra között,*
- b) Gunaras üdülőterületen motoros vagy elektromos gépet használ, vagy egyéb eszközzel, berendezéssel zajt kelt szombaton, vasárnap és ünnepnapon 20 óra és 8 óra között, továbbá 12 és 16 óra között.*

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki belterületen és Gunaras üdülőterületen szombaton 14 órától és vasárnap járművön – különösen mozgóbolton – elhelyezett, reklámozó vagy figyelemfelhívó hangsugárzó berendezést működtet.

A fenti tényállásokon kívül a helyi rendeleteink áttekintését követően javaslom még a rendeletbe foglalni az alábbi két tényállást, melyet magasabb szintű jogszabályok nem szankcionálnak:

„ - a közműlégvezetékek biztonsági övezetének környezetében lévő fák, bokrok ágait úgy vágja le, hogy

- a) attól annak eszmei értéke jelentősen csökken, vagy a fajtára jellemző alakját elveszíti,*
- b) a levágott gallyak és ágak közterületről való elszállításáról 72 órán belül nem gondoskodik.*

- belterületi közterületen gyomirtásra olyan anyagot használ, amely a közterületen lévő kultúrnövények egészségét veszélyezteti.”

4. Közterületek és ingatlanok rendjének megszegése

12. A közterület rendeltetéstől eltérő használatához hozzájárulás beszerzésének elmulasztása. Ebbe beletartozik a: 14. a közterületen törmelék vagy építőanyag engedély nélküli elhelyezése.

13. Közterület olyan módon történő igénybevétele, melyre nem adható közterület-használati hozzájárulás.

16. A közterületen utcabútor, berendezés rendeltetésellenesen használata, helyéről elmozdítása. Utcabútornak minősül: pad, virágtartó, kerékpártároló, hulladéktároló, korlát, irányjelző-, információs tábla.

18. A közterület-felbontás általános szabályainak megszegése.

20. Az ingatlan tisztántartásáról, rendszeres takarításáról, rovar- és rágcsálómentesítéséről (a betegségeket terjesztő vagy egészségügyi szempontból káros, külön jogszabályban meghatározott rovarok és rágcsálók kivételével) való gondoskodás elmulasztása.

22. Az ingatlan megműveléséről, illetve rendben tartásáról, gyomtól, gaktól, szeméttől, vadon élő bokortól való megtisztításáról való gondoskodás elmulasztása, kivéve a magasabb szintű jogszabályban foglalt gyommentesítést.

26. Játsszóter meg nem engedett módon, vagy nem játék céljára használata.

Ezeket a magatartásokat javasolt tiltott közösségellenes magatartásnak minősíteni, a helyi rendeleteinkben foglalt részletszabályok figyelembe vételével.

15. A közterületen díszburkolattal ellátott területeken – a városi rendezvény naptárban meghirdetett program kivételével - gépjárművel várakozás, megállás, valamint áthajtás.

A díszburkolat fogalma nem tisztázott, hiszen a városban vannak olyan parkolók is, amelyek térkövel borítottak, ezért a tényállás szankcionálását nem javaslom.

17. A hirdetések, plakátok elhelyezésével kapcsolatos szabályok megszegése.

Dombóvár Város településképi védelméről szóló 32/2015. (IX.30.) önkormányzati rendeletünk a reklámok, reklámberendezések és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló 32/2013. (VIII. 28.) önkormányzati rendeletünkre is hivatkozással 50 e Ft pénzbírság kiszabását teszi lehetővé e magatartás megvalósítóival szemben, ezért ebben a rendelettervezetben szabályozni nem javaslom.

19. A közterületen szeszes ital fogyasztása.

A Szabs. tv. 200. § (1) alapján aki a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó - törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati

rendeletben meghatározott - tilalmat megszegi szabálysértést követ el. A közterületek rendjéről szóló 24/2007.(VI.6.) önkormányzati rendeletünk tiltja ezt a magatartást, így az szabálysértésnek minősül.

21. Az ingatlan előtti járdaszakasz tisztántartásáról, valamint – amennyiben az ingatlan és a közút között zöldsáv is van az útig terjedő teljes terület, de legfeljebb az ingatlan 10 méteres körzetén belüli terület (az ingatlan előtti járdaszakasz, zöldsáv, nyílt árok és azok műtárgyai) tisztántartásáról való gondoskodás elmulasztása, kivéve a magasabb szintű jogszabályban foglalt gyommentesítést.

27. A hó útkereszteződésben, úttorkolatban, kapubejárat előtt, járdasziget és járda közé, tömegközlekedésre szolgáló megállóhelyeknél, az utakkal párhuzamosan vízvezető- és egyéb közterületi árokban való felhalmozása.

A hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról 271/2001. (XII. 21.) Korm. Rendelet 2. § (1) e) pontja alapján amennyiben az ingatlan tulajdonosa az önkormányzati rendeletben meghatározott közterület tisztántartási kötelezettségének nem tesz eleget hulladékgazdálkodási bírsággal sújtható. A 21. és 22. pontban foglalt kötelezettségeket a közterületek rendjéről szóló 24/2007.(VI.6.) önkormányzati rendeletünk 3. §-a előírja, így szankcionálása biztosított, nem minősíthetőek közösségellenes magatartásnak.

37. Aki az állatát úgy tartja, hogy azzal mások ingatlanát – különös tekintettel a többlakásos lakóépületek erkélyeire-, beszennyezi.

Ezt a magatartást a Szabs. tv. 196. § a köztisztasági szabálysértések között szankcionálja, rendeleti szabályozása nem indokolt.

5. Állatok tartásával kapcsolatos szabályok

28. A rendeletben meghatározott állattartási övezetekben előírtnál eltérő fajtájú haszonállat engedély nélküli tartásának tilalma.

29. A haszonállattartás elhelyezési feltételeinek megszegése.

A mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól a 32/1999.(III. 31.) FVM rendelet rendelkezik, az állattartás szabályainak a megsértőivel szemben állatvédelmi bírság kiszabására van lehetőség a 244/1998. (XII. 31.) Korm. rendelet alapján. A rendelettervezetben további szankciók kikötésére nincs lehetőség.

30. Többlakásos lakóépületben, társasházban 1-nél több kutya vagy 2-nél több macska engedély nélküli tartásának tilalma.

31. Belterületen lévő egyedi beépítésű lakótelken 3-nál több kutya vagy 3-nél több macska engedély nélküli tartásának tilalma.

32. Többlakásos lakóépületben, társasházban eb- vagy macskatenyésztés tilalma.

33. Több lakó által használt udvarban a kutya kennelben tartásának, (kivéve, ha a kutya szabadon tartásához a tulajdonosok vagy bérlőtársak hozzájárultak) megszegése.

34. Kutya közterületen póráz nélküli vezetésének, sétáltatásának tilalma.

35. A harapós, támadó természetű kutyafajták szájkosár és póráz nélküli sétáltatásának tilalma.

36. A meghatározott helyekre ebek bevitelének, vagy azok bejáratánál őrizetlenül hagyásának tilalma.

26. Játszótér meg nem engedett módon, vagy nem játék céljára használata, a játszótér területére bevitele vagy beengedése

Az állatok tartására vonatkozóan több jogszabály előírásait is figyelembe kell venni:

- az állatok védelméről szóló 1998. évi XXVIII. törvény határozza meg az alapvető szabályokat,
- a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm.rendelet határozza meg ezen állatok férőhelyeire vonatkozó előírásokat /pl. tilos kistestű ebet 10 m²-nél, közepes testű ebet 15 m²-nél, nagyttestű ebet 20 m²-nél kisebb területen tartósan tartani, tartósan csoportosan tartott ebek esetén számukra egyedenként legalább 6 m² akadálytalanul használható területet kell biztosítani/, ugyanakkor az állatvédelmi törvény 49. § (6) alapján felhatalmazást kap a képviselő-testület, hogy a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályait rendeletben határozza meg. Ez alapján véleményem szerint lehetőség van arra, hogy a férőhelyelőírások betartásán túl előírjuk, hogy társasházi lakásban 1-nél több kutya nem tartható, stb.
- a Szabs tv. 193. §-a határozza meg a veszélyeztetés kutyával tényállást, mely az alábbi eseteket nevesíti, tehát szabálysértést követ el az, aki a felügyelete alatt álló kutyát:
 - (1) a) a település belterületén felügyelet nélkül bocsátja közterületre, vagy kóborolni hagyja,
 - b) természeti és védett természeti területen, vagy vadászterületen - a vadászkutya és a triflakereső kutya kivételével - póráz nélkül elengedi vagy kóborolni hagyja,
 - c) szájkosár és póráz nélkül közforgalmú közlekedési eszközön - vakvezető, illetve mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével - szállítja,
 - d) élelmiszer-elárusító üzletbe, közfürdő területére vagy játszótérre - vakvezető, illetve mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével - beenged, illetőleg bevisz,
 - (2) veszélyes ebét nem zárt helyen tartja, vagy nem helyez el a ház (lakás) bejáratán a veszélyes ebre utaló megfelelő figyelmeztető táblát.
 - (3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt a közterület-felügyelő, továbbá a mezőőr is szabhat ki helyszíni bírságot.

Mindezeket figyelembe véve a 30., 31., 32., 33., pontban foglalt tényállásokat javasolom tiltott közösségellenes magatartásnak minősíteni. A 34. és 35. pontban foglalt tényállások, valamint a 26. és 36. pontban foglalt *kutya bevitele* szabálysértésnek

minősül, ezek a rendeletünkben nem szabályozhatóak. Szabályozható ugyanakkor a kutya pl. üzletek bejáratnál való őrizetlenül hagyása.

Tekintettel erre az alábbiak rendeletbe foglalását javaslom:

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki – az (1) bekezdésben foglaltak figyelembe vételével -

a) többlakásos lakóépületben, társasházban egynél több kutyát vagy kettőnél több macskát engedély nélkül tart,

b) többlakásos lakóépületben vagy társasház közös használatú helyiségeiben, lépcsőházban, erkélyen és loggián kutyát vagy macskát tart,

c) belterületen lévő egyedi beépítésű lakótelken három kutyánál vagy három macskánál többet engedély nélkül tart,

d) többlakásos lakóépületben, társasházban kutyát vagy macskát tenyészt,

e) kutyát nem zárva tartott, bekerített udvarban tart, vagy

f) többlakásos lakóépület közös udvarán vagy a több lakó által használt közös udvarban kutyát úgy tart szabadon, hogy ahhoz a tulajdonosok, bérlőtársak írásban előzetesen nem járultak hozzá,

g) kutyát közterületen, illetve közforgalom számára nyitva álló hely, épület, intézmény bejáratánál őrizetlenül hagy.

h) a kedvtelésből tartott állatot úgy tartja, hogy a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét tartósan és szükségtelenül zavarja.

(2) Az (1) bekezdés a)-c) pontjaiban foglalt szabályok alól kivételt képez az anyaállat együtt tartása a kölykeivel, azok kilenches koráig.

6. Eljárási szabályok

A rendelet-tervezetben a különböző közösségellenes magatartások jogkövetkezményeit a Képviselő-testület – figyelembe véve a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát – differenciáltan állapíthatja meg.

A közigazgatási eljárásban kiszabott bírság legmagasabb összege természetes személy esetében 200.000,-Ft lehet, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2.000.000 Ft. **Helyszíni bírság kiszabására akkor van lehetőség, ha a tilalmazott magatartás elkövetője a jogsértést a helyszínen teljes körűen elismeri, ebben az esetben fellebbezésnek helye nincs.** Javaslom a kiszabható **közigazgatási bírság mértékét tízezer forinttól százötvenezer forintig** terjedő mértékben meghatározni, a bírság mértékének meghatározása az eset összes körülményének figyelembevételével történik. Javaslom, hogy **helyszíni bírság kiszabása esetén ötezer forinttól ötvenezer forintig** terjedő összeg legyen a bírság mértéke. Helyszíni bírság kiszabására a közterület-felügyelő jogosult.

Javaslom továbbá **megrovás** alkalmazási lehetőségének előírását csekély súlyú szabálytalanságok elkövetése esetén, de csak különös méltánylást érdemlő esetben.

Különös méltánylás alkalmazható, ha a szabályszegő:

- a) igazolja, hogy a vele közös háztartásban élők egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 80%-át, és a szabályszegést megelőző egy évben nem volt tiltott, közösségellenes magatartás miatt elmarasztalva, vagy
- b) rajta kívülálló ok miatt mulasztotta el a helyi rendeletben előírt kötelezettség teljesítését.

Jogsértés megállapító határozat ezekben az esetekben is keletkezik, de nem bírság a szankció benne, hanem megrovás.

A rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltött természetes személyre, azzal, hogy fiatalkorúval szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni, közigazgatási bírságot pedig kizárólag akkor, ha önálló keresete (jövedelme), vagy vagyona van.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az elsőfokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóságként a Képviselő-testület jár el.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

1. A rendelet-tervezet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A szabálysértési tényállások meghatározásával, azok rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet. A közösségi együttélés alapvető szabályainak a betartása, városunkban is a békés, zavarmentes együttélés előfeltétele. A rendelet-tervezet elfogadásának várható hatása a jogsértő magatartások számának a csökkenése. A rendelet alapján kiszabható közigazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel.

2. A rendelet-tervezet környezeti és egészségi következményei:

A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával és környezetvédelemmel kapcsolatos rendelkezései vonatkozásában realizálható.

3. A rendelet-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Az adminisztratív feladatok zavartalan ellátása az önkormányzati hivatalban biztosított.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek a Hivatal keretén belül rendelkezésre állnak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet-tervezet elfogadásával a társadalmi együttélés alapvető feltételeit, a lakosság nyugalmanak, a lakókörnyezet tisztán tartásának, megóvásának feltételeit kívánja biztosítani az önkormányzat.

Kérem a Tisztelt Képviselőtestülettől a rendelettervezet megtárgyalását és elfogadását.

dr. Letenyei Róbert
jegyző

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
../..... (.....) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet
Általános rendelkezések

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltött természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki Dombóvár város közigazgatási területén e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

2. Értelmező rendelkezések

2. §

(1) E rendelet alkalmazásában közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás az a tevékenység vagy mulasztás, illetve jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, azt sérti, vagy veszélyezteti, és amelyet Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) e rendeletében közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősít.

(2) A rendelet azon magatartási szabályok megsértése esetén nem alkalmazható

- a) amelyeket magasabb szintű jogszabály bűncselekménynek vagy szabálysértésnek minősít, vagy
- b) a tevékenység, mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartása esetére magasabb szintű jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását írja elő.

(3) E rendelet alkalmazásában közterület a tulajdonos személyétől, illetve a tulajdonformától függetlenül minden olyan közhasználatra szolgáló terület, amely

mindenki számára korlátozás nélkül vagy azonos feltételek mellett igénybe vehető, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom elől el nem zárt részét is

II. Fejezet

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

3. A város nevének és jelképeinek használatával összefüggő magatartások

3. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki a „Dombóvár” nevet vagy annak bármely toldalékos formáját

- a) Dombóvár város nevének használatáról szóló önkormányzati rendeletben előírt engedély nélkül használja,
- b) annak használatára vonatkozó engedélyben előírt feltételeket megszegve használja,
- c) a város közösségét sértő módon használja.

4. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki a város címerét vagy zászlóját

- a) a város jelképeiről szóló önkormányzati rendeletben előírt engedély nélkül előállítja, forgalomba hozza, vagy engedély nélkül felhasználja,
- b) annak használatára vonatkozó engedélyben előírt feltételeket megszegi,
- c) a város közösségét sértő módon használja.

4. Köztemetők rendjének megszegése

5. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki

- a) a köztemető csendjét megzavarja, nem a kegyeletnek megfelelő magaviseletet tanúsít,
- b) a köztemetőbe az üzemeltető engedélye nélkül gépjárművel behajt,
- c) a köztemetőben az üzemeltetőnek történő bejelentés nélkül munkát végez - kivéve a sírok gondozását,
- d) a köztemető területén árusít, reklámoz, reklámot és hirdetőtáblát helyez el,
- e) a köztemetőben a sírokat, az azokon lévő tárgyakat, a síremlékeket, a növényzetet, a tájékoztató táblákat, az épületeket és egyéb tárgyakat beszennyez,
- f) a köztemető területén hulladékot nem az arra kijelölt helyen helyez el,

- g) a köztemető területén olyan tárgyakat helyez el, vagy növényzetet ültet, melyek meghaladják, vagy várhatóan meg fogják haladni a sírhely méreteit,
- h) a köztemető területén padokat, ülőhelyeket engedély nélkül helyez el,
- i) a köztemető területén a kegyeleti gyertya és mécstes gyújtás kivételével égetési tevékenységet végez, tüzet rak, vagy
- j) a köztemetőbe – vakvezető és a mozgáskorlátozott személyt segítő kutya kivételével – állatot visz be.

5. A helyi környezet védelmére vonatkozó szabályok megszegése

6. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki a környezet védelméről szóló önkormányzati rendeletben foglalt szabályoktól eltérően avart, kerti hulladékot éget.

7.§

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki a közterületen ültetett

- a) lágú szárú növényt vagy annak virágát vagy levelét vagy termését engedély nélkül letépi,
- b) fák, bokrok ágait, gallyait vagy azok virágát vagy levelét vagy termését engedély nélkül letöri, megcsonkítja,
- c) fás szárú növényt engedély nélkül kivág.

8. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki a közműlégvezetékek biztonsági övezetének környezetében lévő fák, bokrok ágait úgy vágja le, hogy

- a) attól annak eszmei értéke jelentősen csökken, vagy a fajtára jellemző alakját elveszíti,
- b) a levágott gallyak és ágak közterületről való elszállításáról 72 órán belül nem gondoskodik.

9. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki belterületi közterületen gyomirtásra olyan anyagot használ, amely a közterületen lévő kultúrnövények egészségét veszélyezteti.

10. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki nem védett természeti területre vagy közhasználatú zöldterületre engedély nélkül gépjárművel behajt, közlekedik, parkol.

11. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki a háztartási igényeit kielégítő tevékenysége során a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét zavarja azzal, hogy

- a) belterületen motoros vagy elektromos gépet használ, vagy egyéb eszközzel, berendezéssel zajt kelt hétköznapi és szombaton 20 óra és 7 óra között, vasárnap és ünnepnapon 20 óra és 9 óra között,
- b) Gunaras üdülőterületen motoros vagy elektromos gépet használ, vagy egyéb eszközzel, berendezéssel zajt kelt szombaton, vasárnap és ünnepnapon 20 óra és 8 óra között, továbbá 12 és 16 óra között.

12. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki belterületen és Gunaras üdülőterületen szombaton 14 órától és vasárnap járművön – különösen mozgóbolton – elhelyezett, reklámozó vagy figyelemfelhívó hangsugárzó berendezést működtet.

6. Közterületek és ingatlanok rendjének megszegése

13. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki

- a) közterület rendeltetésétől eltérő használatához elmulasztja a tulajdonos hozzájárulásának beszerzését,
- b) a közterületet oly módon veszi igénybe, amelyre nem adható közterület használati hozzájárulás,
- c) közterületet engedély nélkül felbont,
- d) közterületen utcabútort, berendezést rendeltetés ellenesen használ, engedély nélkül helyéről elmozdít. Utcabútornak minősül: pad, virágtartó, kerékpártároló, hulladék tároló, korlát, irányjelző-, információs tábla.

14. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki közterületen található játszótéren nem megengedett módon, vagy nem játék céljára használja

- a) a 14 éven aluli gyermekek számára elhelyezett játszószerkeket, vagy
- b) a 16 éven aluli gyermekek számára elhelyezett tornaszereket vagy
- c) az elhelyezett street-workout eszközöket.

15. §

Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki

- a) az általa használt vagy a tulajdonában lévő ingatlan tisztántartásáról, rendszeres takarításáról, betegségeket terjesztő vagy egészségügyi szempontból káros rovar- és rágcsálómentesítéséről való gondoskodást elmulasztja, kivéve a magasabb szintű jogszabályban meghatározott rovar- és rágcsálóirtást, vagy
- b) az általa használt vagy a tulajdonában lévő ingatlan megműveléséről, illetve gyomtól, gáztól, szeméttől, vadon élő bokortól való megtisztításáról való gondoskodást elmulasztja, kivéve a magasabb szintű jogszabályban foglalt gyommentesítést.

7. Állatok tartásával kapcsolatos szabályok

16. §

- (1) A kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozó részletes szabályokra a 41/2010.(II.26.) Kormányrendelet előírásai az irányadóak.
- (2) Közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít az, aki – az (1) bekezdésben foglaltak figyelembe vételével -
 - a) többlakásos lakóépületben, társasházban egynél több kutyát vagy kettőnél több macskát engedély nélkül tart,
 - b) többlakásos lakóépületben vagy társasház közös használatú helyiségeiben, lépcsőházban, erkélyen és loggián kutyát vagy macskát tart,
 - c) belterületen lévő egyedi beépítésű lakótelken három kutyánál vagy három macskánál többet engedély nélkül tart,
 - d) többlakásos lakóépületben, társasházban kutyát vagy macskát tenyészt,
 - e) kutyát nem zárva tartott, bekerített udvarban tart, vagy
 - f) többlakásos lakóépület közös udvarán vagy a több lakó által használt közös udvarban kutyát úgy tart szabadon, hogy ahhoz a tulajdonosok, bérlőtársak írásban előzetesen nem járultak hozzá,
 - g) kutyát közterületen, illetve közforgalom számára nyitva álló hely, épület, intézmény bejáratánál őrizetlenül hagy.

- h) a kedvtelésből tartott állatot úgy tartja, hogy a környező lakóközösség kialakult élet- és szokásrendjét tartósan és szükségtelenül zavarja.
- (2) Az (1) bekezdés a)-c) pontjaiban foglalt szabályok alól kivételt képez az anyaállat együtt tartása a kölykeivel, azok kilenches koráig.

III. Fejezet **Eljárási szabályok és jogkövetkezmények**

8. Eljárási szabályok

17. §

- (1) Az e rendeletben foglaltak érvényesítése során a közigazgatási hatósági eljárás általános szabályairól szóló törvény rendelkezései szerint kell eljárni.
- (2) Az e rendeletben meghatározott tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben a közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos eljárásokban átruházott hatáskörben a jegyző jár el.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárást hivatalból, a hatóság észlelése alapján vagy bármely szervezet vagy személy írásbeli vagy szóbeli bejelentése alapján kell lefolytatni. a szóbeli bejelentésről jegyzőkönyvet kell felvenni.
- (4) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás nem indítható a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak az eljáró hatóság tudomására jutásától számított 30 napon túl.
- (5) A tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben közterület-felügyelő szabhat ki helyszíni bírságot.

9. Jogkövetkezmények

18. §

- (1) A tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben tízezer forinttól százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.
- (2) A tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben ötezer forinttól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság szabható ki.
- (3) Fiatalkorú természetes személlyel szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni, közigazgatási bírságot pedig kizárólag akkor, ha önálló keresete (jövedelme), vagy vagyona van.
- (4) A közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül kell megfizetni az önkormányzat költségvetési számlájára átutalással vagy a döntéshez mellékelte postai befizetési nyomtatványon.

- (5) Különös méltánylást érdemlő esetben a tiltott, közösségellenes magatartás csekély súlyára tekintettel megrovás alkalmazható.
- (6) Különös méltánylás alkalmazható, ha a szabályszegő:
- c) igazolja, hogy a vele közös háztartásban élők egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíjminimum 80%-át, és a szabályszegést megelőző egy évben nem volt tiltott, közösségellenes magatartás miatt elmarasztalva, vagy
 - d) rajta kívülálló ok miatt mulasztotta el a helyi rendeletben előírt kötelezettség teljesítését.
- (7) A megrovás alkalmazása során a hatáskör gyakorlója felhívja a közösségi együttélés alapvető szabályát megsértő elkövető figyelmét, hogy a jövőben tartózkodjon a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésétől.

IV. Fejezet ***Záró rendelkezések***

10. Hatálybalépés

19. §

- (1) Ez a rendelet 2016. január 30. napján lép hatályba.
- (2) Rendelkezéseit a hatályba lépést követően elkövetett, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások esetén kell alkalmazni.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző

Részletes indoklás

1. §

A rendelet ezen szakasza kiterjeszti a rendelet hatályát a fiatalkorú természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre. A rendelet területi hatálya Dombóvár város területére terjed ki.

2. §

A rendelet ezen szakasza a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás fogalmát részletezi. Rendelkezik továbbá arról a (3) bekezdésben, hogy a közterület fogalom használata alatt azt a definíciót érti, amely a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény használ. ez egy tágabb közterület használati fogalom annál, amelyet építésügyileg, vagy ingatlan-nyilvántartás szerint használni szoktunk.

3. § - 4. §

A rendelet ezen szakaszai a város nevének és jelképeinek használatával összefüggő közösségellenes magatartásokat szabályozza. Tekintettel arra, hogy a Dombóvár név használatára és a város jelképeinek a használatára is önálló rendelete van az önkormányzatnak, e rendeletek tartalmára figyelemmel kerültek megállapításra a szankcionálható magatartások.

5. §

A rendelet ezen szakasza a köztemetők rendjének megszegése eseteit részletezi. Tekintettel arra, hogy a temetőkről és a temetkezés rendjéről van az önkormányzatnak rendelete, e rendelet tartalmára figyelemmel kerültek megállapításra a szankcionálható magatartások.

6.§ - 12. §

A rendelet ezen szakaszai a helyi környezet védelmére vonatkozó szabályok megszegésének eseteit részletezi. A részletszabályok az önkormányzat környezetvédelmi rendeletében foglalt szabályokra figyelemmel kerültek meghatározásra. A 11.§ és a 12. § a háztartási tevékenységgel okozott zavaró zajkeltést szankcionálja. Ezen szakaszok célja a zöldterületek, természeti területek megóvásának elősegítése.

13. § - 15. §

Ezek a szakaszok a közterületek és ingatlanok rendjének megszegése eseteit tartalmazzák. A 13. szakasz a közterület használatával kapcsolatos engedély nélküli tevékenységek esetei kerültek szabályozásra, figyelembe véve az önkormányzatnak a közterület használatára, illetve a közterületek rendjére vonatkozó önkormányzati rendeleteit. A 14. § a játszóterek használatára határoz meg szabályokat. A 15. § az magántulajdonban lévő ingatlanok vonatkozásában próbál alapvető rendbentartási kötelezettséget kikényszeríteni.

16. §

A rendelet ezen szakasza az állatok tartásával kapcsolatos szabályokat tartalmazza, figyelembe véve a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseit, valamint az önkormányzatnak az állatok tartására vonatkozó rendeletét. A rendelkezés célja, hogy a társasházi állattartásból eredő mindennapos problémákra reagáljon úgy, hogy az irányadó rendeletek szabályaira is figyelemmel van.

17. §

A rendelet ezen szakasza a tiltott közösségellenes magatartás elkövetése esetén lefolytatandó közigazgatási eljárás szabályait határozza meg. A hatáskör gyakorlója a jegyző, aki nevében a közterület-felügyelők járnak el. Helyszíni bírságot csak közterület felügyelő szabhat ki. Az eljárás a magatartásnak az eljáró hatóság tudomására jutásától számított 30 napon túl nem indítható meg.

18. §

A rendelet ezen szakasza a tiltott közösségellenes magatartás elkövetése esetén kiszabható közigazgatási bírság összegéről, illetve helyszíni bírság összegéről rendelkezik. Lehetőséget ad az eljáró hatóságnak arra is, hogy megrovás szankciót alkalmazzon. Fiatalkorú természetes személlyel szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni, közigazgatási bírságot pedig kizárólag akkor, ha önálló keresete (jövedelme), vagy vagyon van.

19. §

A rendelet ezen szakasza a hatályba lépésről rendelkezik.