

14. számú előterjesztés

Egyszerű többség

## **ELŐTERJESZTÉS**

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**

**2014. augusztus 28-i rendes ülésére**

**Tárgy:** Dombóvár Város Önkormányzata 4 éves munkaprogramjának felülvizsgálata

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Városüzemeltetési Iroda

**Tárgyalta:** Valamennyi bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**  
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
dr. Letenyei Róbert jegyző

## Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzata 2011. április 27-én fogadta el 132/2011.(IV.07.) Kt. számú határozatával 4 éves munkaprogramját. Ekkor még senki nem számolt a közigazgatási reformhoz kapcsolódó feladat- és hatáskörök drasztikus átrendeződésével. Mindenki bizakodott abban is, hogy a képviselő-testület a város érdekeit szem előtt tartva fog működni, a viták és vélemények ütköztetése után a kompromisszum és az előre haladás a fő cél. Mint ahogy azt mindenki érezhette, nem így történt. Viták helyett összeszólalkozások, érvek helyett erőfölény, torzsalkodás, periratok, személyes összetűzések, kibékíthetetlen ellentétek... és még folytathatnám. Egy település első embere a polgármester, őt a lakosság közvetlenül választja, mint ahogy tette ezt 4 éve is. Ez tény, még akkor is, ha néhányan ezt nem tudják elfogadni. Hozzáértésemet megkérdőjelezzik, jószándékomat vitatják, döntési kompetenciáimat megpróbálják korlátozni. Nem véletlenül érezhettem azt a 4 év során, hogy munkámat csak gúzsba kötve tudtam és tudom végezni. Némiképp enyhített ezen az új önkormányzati törvény, amely már megerősítette a polgármester pozícióját 2013-tól.

Az elmúlt évek jogszabályi változásainak tömkelege, és azok alapján a megfelelő intézkedések megtétele, komoly kihívások elé állította az önkormányzati hivatal apparátusát is. Sajnos munkatársaimat sem sikerült sok esetben megvédeni a politikai csatározásoktól, többször érezhették azt, hogy szakmai hozzáértésük háttérbe szorul, véleményükre, javaslataikra nem kíváncsi senki. Hálás vagyok ezért azoknak, akik az elmúlt 4 évben kitartottak és nem máshol keresték a boldogulásukat. Bár hozzáteszem, megértem, ha valaki nem bírta a napi leterheltséget, a feszültséget, a túlzott elvárásokat.

Néhány mondatos bevezetőm után azonban lássuk mi történt az elmúlt 4 évben.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény jelentősen átalakította az önkormányzat és hivatala életét, amelynek feladatait alapvetően az Önkormányzati törvény és az ágazati jogszabályok határozzák meg. A hivatal a képviselő-testület szerve, amelynek elsődleges rendeltetése az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó önkormányzati, államigazgatási – ügyek előkészítése, a döntések végrehajtása. A hivatalnak önmagának nincs önálló döntési jogköre, csak a hivatalt vezető jegyzőnek. Az Mötv. változásai kapcsán a legfontosabb átalakulások a következők voltak:

- 1) A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (továbbiakban: Katvéd. tv.) 84. §-a értelmében 2012. január 1. napjával a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok állami tűzoltósággá alakultak át. Ennek köszönhetően a Dombóvár Város Hivatásos Önkormányzati **Tűzoltósága** 2012. január 1-től a Tolna Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Dombóvári Kirendeltségeként működik.
- 2) A települési önkormányzatok fekvőbeteg-szakellátó intézményeinek átvételéről és az átvételhez kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi XXXVIII. törvényben rögzítetteknek megfelelően a **Dombóvári Szent Lukács Egészségügyi**

**NKft.** (jelenleg: Dombóvári Szent Lukács Kórház) állami fenntartásba került, működtetője 2012. július 1-től a Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézet.

3) 2013. január 1-jével a kormányhivatalok szervezeti egységeként létrejöttek a **járási hivatalok** (2012. évi XCIII. Törvény a járások kialakításáról), amely folyamat egyben az államigazgatási hatáskörök részbeni átrendeződését is maga után vonta. Az önkormányzati hivataltól teljes körűen a járási hivatalhoz került át a gyámhivatali és okmányirodai feladatellátás, egyes szociális és környezetvédelmi, közoktatási hatáskörök, a szabálysértési és végrehajtási feladatok és egyes funkcionális feladatok is. **A korábban helyi közügynek számító feladatok állam(igazgatás)i feladatokká váltak.**

4) A köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. Törvény értelmében az **alap- és középfokú oktatást** 2013. január 1-től az állam biztosítja.

Ennek megfelelően az általános és középiskolák a Klebelsberg Intézményfenntartó Központhoz kerültek fenntartásba, majd önkormányzati döntést követően működtetésbe is, amelyek a következők:

- Belvárosi Általános és Művészeti Iskola
- Zeneiskola
- József Attila Általános Iskola
- Illyés Gyula Gimnázium
- Esterházy Miklós Szakképző Iskola
- Apáczai Csere János Szakközépiskola és Kollégium

Az átalakítással érintettek száma az alábbi

Tanulók/fő		Alkalmazottak/fő	
Általános iskola	2 162	Pedagógus	400
Gimnázium	425	Pedagógus munkát segítő	17
Szakközépiskola	653	Egyéb munkakör	144
Alapfokú Művészetoktatási Intézmény	407		
Kollégium	72		

5) Az új szabályozás szerint 2013. január 1-től az önkormányzatok **feladatai jelentősen szűkültek.** Az Möt. nem tartalmaz tételes felsorolást a valamennyi települési önkormányzat által **kötelezően ellátandó feladatok**ról, csak egyfajta feladati „étlapot” ad meg, amelynek keretét az ágazati törvények töltik ki tartalommal.

6)

Az Möt. 13. § (1) A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

- a) településfejlesztés, településrendezés;
- b) településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
- c) a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése
- d) egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
- e) környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságnak biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
- f) óvodai ellátás;
- g) kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása;
- h) filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
- i) szociális, gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
- j) lakás- és helyiséggazdálkodás;
- k) a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
- l) helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
- m) honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
- n) helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
- o) a kistermelők, őstermelők számára - jogszabályban meghatározott termékeik -értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
- p) sport, ifjúsági ügyek;
- q) nemzetiségi ügyek;
- r) közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
- s) helyi közösségi közlekedés biztosítása;
- t) hulladékgazdálkodás;
- u) távhőszolgáltatás;

- v) víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül

Az Mötv.-ben újdonság, hogy **önként vállalt feladatok** ellátására csak saját bevételből, valamint az Országgyűlés által támogatott körben költségvetési támogatásból nyílik lehetőség, ez azonban továbbra sem veszélyeztetheti a kötelező feladatok biztosítását. Érdekesség az is, hogy immáron népszavazást is lehet tartani feladat önkéntes elvállalásáról.

Az önkormányzat önként vállalt feladatai (1.melléklet a 11/2011. (III. 4.) önkormányzati rendelet)

1. Kitüntetések, elismerő címek adományozása.
2. Testvérvárosi és partnervárosi kapcsolatok szervezése, külföldi önkormányzatokkal való együttműködés.
3. Települési nemzetiségi önkormányzatok támogatása.
4. A közbiztonság helyi feladatainak támogatása a megyei rendőr-főkapitánysággal kötött együttműködési megállapodás alapján.
5. A város hivatalos honlapjának fenntartása.
6. Időszaki lap megjelentetése.
7. Helyi televíziós műsorszolgáltatás megrendelése.
8. Önkormányzati mezei őrszolgálat létrehozása.
9. Helyi jelentőségű természeti terület védetté nyilvánítása, helyi jelentőségű védett természetű területek fenntartására terv készítése.
10. Polgári természetőrök bevonása az önkormányzat természetvédelmi őrzési tevékenységébe.
11. Önkormányzati környezetvédelmi alap, annak részeként természetvédelmi alap létrehozása.
12. Közterület-felügyelet létrehozása a Polgármesteri Hivatalban.
13. Helyi építészeti értékek védetté nyilvánítása, a védett értékfenntartásának támogatása.
14. Az önkormányzati költségvetési szerveknél közalkalmazotti jogviszonyban álló dolgozók lakáscélú támogatása, részükre béren kívüli juttatás biztosítása.
15. Csatlakozás a „Bursa Hungarica” felsőoktatási önkormányzati ösztöndíjpályázathoz.
16. Autóbuszszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállításfenntartása helyi járattal.
17. Egyesületek, alapítványok, egyházak és további lakossági önszerveződő közösségek tevékenységének segítése, támogatása, az együttműködés biztosítása.

18. Polgárórség működésének és tevékenységének támogatása.
19. A helytörténeti emlékek gyűjtésének és gondozásának, helytörténeti gyűjtemény fenntartásának támogatása, a működtetéshez való hozzájárulás.
20. Gyermek és Ifjúsági Önkormányzat működésének biztosítása.
21. Városi rendezvények és kulturális programok szervezése, lebonyolítása.
22. Szilárd hulladék szelektív gyűjtésének szervezése, zöldhulladék gyűjtése és ártalmatlanítása.
23. Hulladékudvar fenntartása.
24. Szociális ellátások körében:
  - a köztemetés költségeinek részben vagy egészben történő megtérítése alóli mentesítés,
  - adósságkezelési szolgáltatás,
  - szociális célú tűzifa támogatás,
  - utazási támogatás,
  - utazási költségtérítés külterületi lakott területen élők számára egészségügyi ellátás igénybevételehez,
  - méhnyakrák elleni védőoltás támogatása,
  - iskolakezdési támogatás,
  - méltányossági közgyógyellátás.
25. Szociális szolgáltatások körében:
  - tanyagondnoki szolgáltatás,
  - közösségi ellátás,
  - támogató szolgáltatás,
  - szociális taxi szolgáltatás,
  - szociális intézményi szolgáltatások:
    - idősek otthona,
    - időskorúak gondozóháza,
    - éjjeli menedékhely.
26. Gyermekvédelmi ellátások körében:
  - Biztos Kezdet Gyerekház működtetése,
  - gyermekek átmeneti gondozása körében: helyettes szülői hálózat, családok átmeneti otthona.
27. Részvétel a többcélú kistérségi társulás működtetésében, ennek keretében az alábbi nem kötelezőfeladatok ellátása:
  - iskolabusz üzemeltetése,

- gyermek és ifjúsági táborok működtetése,
- drogrevenzióval kapcsolatos feladatok ellátása, kábítószer egyeztetőforum működtetése.

28. Tourinform iroda működtetése.

29. Külön önkormányzati rendelet szerint vállalkozások támogatása új munkaerő foglalkoztatása érdekében.

30. Részvétel a Pannon Európai Területi Együtműködési Csoportosulásban.

31. Tanuszoda működtetése.

32. Hozzájárulás a Kaposvár-TISZK Térségi Integrált Szakképző Központ Nonprofit Kft. működéséhez.

6) 2013. február 1-től a hivatal **felsővezetésben változás következett** be, új jegyző és aljegyző kezdte meg a munkáját.

A jegyző jogállása alapvetően megváltozott. Míg korábban a képviselő-testület nevezte ki, mentette fel, s gyakorolta felette a fegyelmi jogkört, az egyéb munkáltatói jogkörök pedig a polgármestert illették, addig az MÖtv. szerint a jegyző munkáltatói jogainak összessége a polgármestert illeti meg 2013. január 1-től.

7) Dombóvár város, Szakcs, Lápafő, Várong községek Önkormányzatának Képviselő-testülete az MÖtv. 85. § (1) bekezdése alapján **közös önkormányzati hivatal** hozott létre 2013. március 1-jétől.

#### *7.1 A szervezeti struktúra változása*

A 2013. január 1-től bekövetkezett alapvető változások szükségessé tették a szervezeti struktúrában történő változást is. A működésről szóló szervezeti és működési szabályzatot

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 153/2013.(IV. 25.) számú,

Szakcs Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 31/2013.(IV.25.) számú,

Lápafő Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 20/2013.(IV.25.) számú

Várong Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 21/2013.(IV.25.) számú, határozatával hagyta jóvá.

A jóváhagyó döntésüket az egyes önkormányzatok képviselő-testületei együttes ülésen is megerősítették az alábbiak szerint:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 192/2013.(V.16) számú,

Szakcs Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az 50/2013.(V.16.) számú,

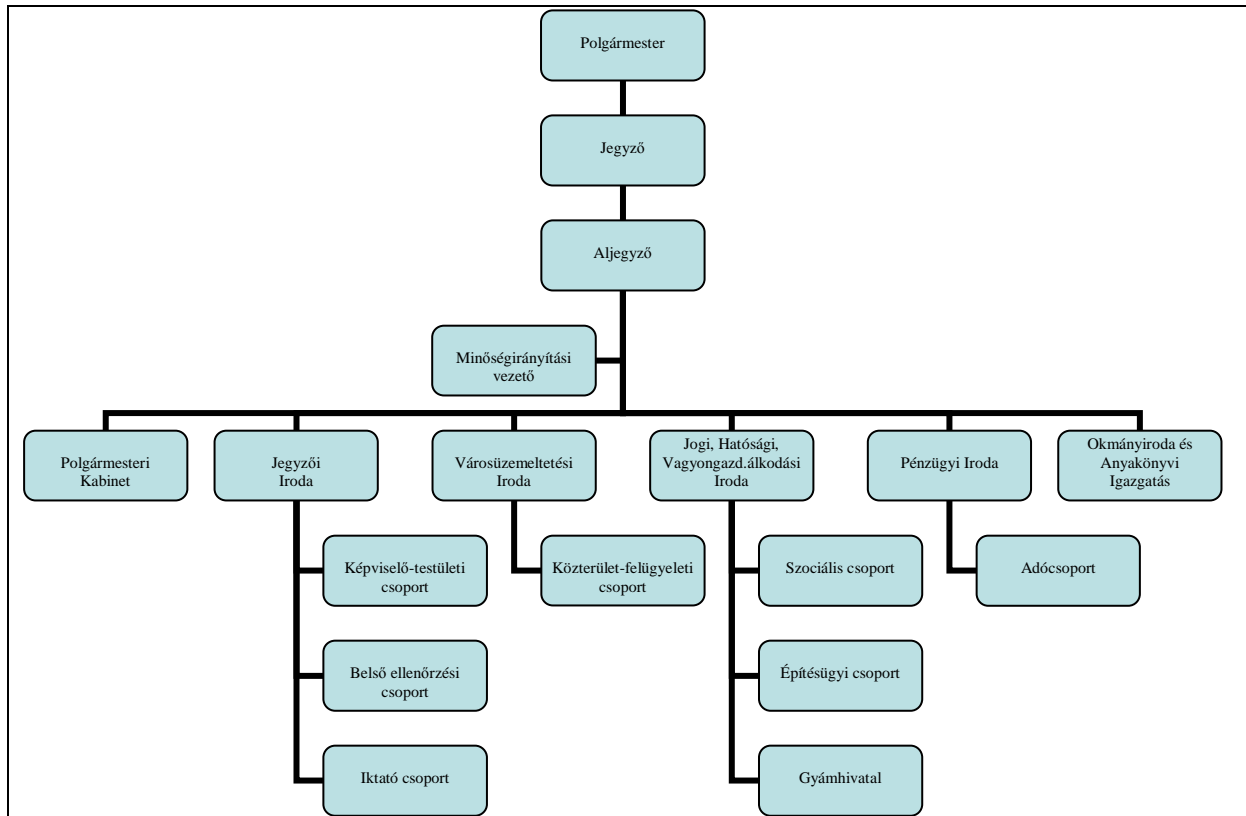
Lápafő Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 29/2013.(V.16.) számú,

Várong Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 30/2013.(V.16.) számú

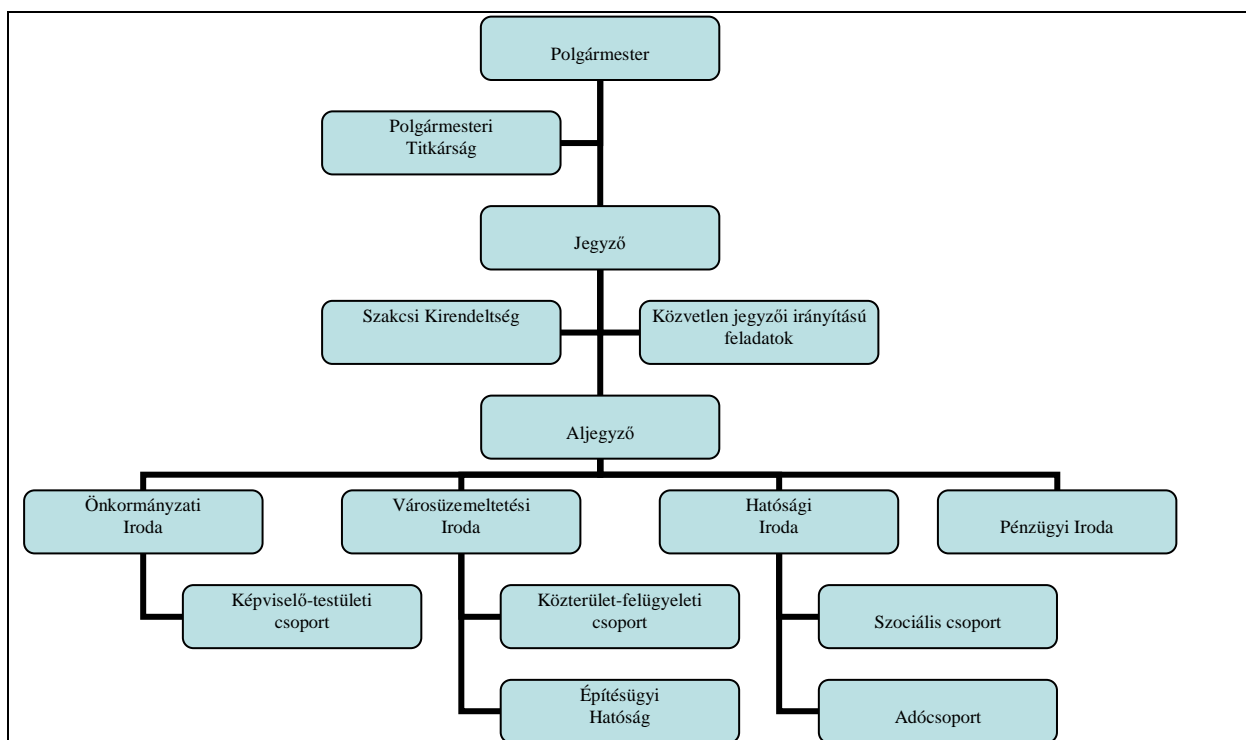
határozatával. A szervezeti struktúrában történő változásokat az alábbi ábrák szemléltetik.

2010-ben a Hivatal hat irodával működött, míg 2013-ban ez négyre csökkent. Fontos azonban azt is kihangsúlyozni, hogy a közös hivatal létrehozó megállapodás a jogszabályi előírásoknak megfelelően tartalmazza a közös hivatal létrehozásának,

fenntartásának és működtetésének szükséges elemeit, ugyanakkor azonban mind a megállapodás tartalmából, mind a hivatal szervezeti és működési szabályzatából és egyéb dokumentumaiból megállapítható, hogy a két korábbi szervezet nem egységes szervezatként, hanem gyakorlatilag két egymás mellett működő hivatalként funkcionál.



Szervezeti struktúra 2010



Szervezeti struktúra 2014



## 7.2 A hivatali létszám változása

Az Möt. 84. és 85. §-ainak rendelkezései szerint a közös hivatal működési költségeit a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok – eltérő megállapodásuk hiányában – lakosságszámuk arányában biztosítják. A hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés e célra elkülönített számlájára folyósít.

2013. január 1-től a Dombóvári Járási Hivatal és a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ Dombóvári Tankerülete – amennyiben a képesítési követelményeknek megfeleltek – átvették az önkormányzati hivatal köztisztviselőit kormánytisztviselői státuszba. 28 fő a járási hivatalhoz, 3 fő pedig a KLIK-hez került áthelyezésre.

A hivatal létszámának alakulása a közigazgatási átalakítások és a közös önkormányzati hivatal létrehozását követően az alábbiak szerint alakult.

	2012. 12. 31. (fő)	2013. 03. 01. (fő)	2014. 06. 30. (fő)
Polgármesteri <i>Hivatal</i> , 2013. 03. 01-jétől Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal			
Dombóvári Hivatal	87	59	59
Rehabilitációs foglalkoztatott	3	3	3
Szakcsi Kirendeltség	0	6	7
Közfoglalkoztatott	4	2	7
<b>Összesen</b>	<b>94</b>	<b>70</b>	<b>76</b>
<i>Önkormányzat</i>	2	3	3
Közfoglalkoztatott	3	0	21
<b>Mindösszesen</b>	<b>99</b>	<b>73</b>	<b>100</b>

## 8.) 2013-tól az önkormányzat finanszírozás változása

A Möt. alapján az önkormányzat ellátja a törvényben meghatározott kötelező és az általa önként vállalt feladat-és hatásköröket. Az önkormányzat önként vállalhatja minden olyan helyi közügy önálló megoldását, amelyet jogszabály nem utal más szerv kizárólagos hatáskörébe. A feladat-vállalást azonban a törvény korlátozza: az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges. Az önkormányzatnak tehát a szükséges feltételek rendelkezésre állása esetén is vizsgálnia kell, hogy a saját bevételekből mennyit kell kötelező feladatokra fordítania, az önként vállalt feladatokra csak a saját bevételek maradványa és az e célra fordított külön források vehetők figyelembe.

A Möt. értelmében **2013-tól kötelező feladat lett a kulturális szolgáltatás, valamint a sport, ifjúsági ügyek.**

Az állami hozzájárulások felhasználási kötöttséggel érkeznek, így nincs arra mód, hogy a kötelező feladatokra megállapított állami támogatás esetleges maradványa bevonásra kerüljön az önként vállalt feladatellátás finanszírozásába.

A Mötv. a költségvetési gazdálkodás szabályait is megváltoztatta. A költségvetésben a korábbiakhoz hasonlóan el kell különíteni a működési és felhasználási kiadásokat, azonban a 2013. évtől a költségvetési rendeletben működési hiány nem tervezhető. Az átmeneti hiány likviditási hitellel rendezhető, de év végére a hitelt vissza kell fizetni.

Az önkormányzat adósságot keletkeztető kötelezettségvállalást kizárólag a kormány engedélyével tehet, annak mértéke éves szinten a saját bevételeinek 50 %-át nem haladhatja meg.

A finanszírozási rendszer átalakulása azt jelenti, hogy feladatfinanszírozás került bevezetésre, amely azt jelenti, hogy az önkormányzat által kötelezően ellátandó feladatok működési kiadásait az állam az adott feladathoz meghatározott támogatással biztosítja. Ezt a támogatást az önkormányzat kizárólag a kötelezően ellátandó feladatainak kiadásaira fordíthatja.

A Mötv. bünteti a költségvetés elfogadásának hiányát, ugyanis az elfogadás határidejét követő hónaptól a mulasztás megszüntetését követő hónapig a nettó finanszírozás folyósítását a MÁK felfüggeszti.

## 9. A polgármester pozíciójának megerősítése

Az Mötv. 2013. január 1-től alkalmazandó rendelkezései nagymértékben megerősítik a polgármester pozícióját, amelyek jelenleg az alábbiak:

- irányítja a közös önkormányzati hivatalt;
- a jegyző javaslatai alapján határozza meg, hogy a hivatal milyen módon vesz részt az önkormányzat munkájának a szervezésében, a döntések előkészítésében és végrehajtásában;
- dönt a jogszabály által hatáskörébe utalt államigazgatási ügyekben, hatósági hatáskörökben, egyes hatásköreinek gyakorlását átruházhatja az alpolgármesterre, a jegyzőre, a közös önkormányzati hivatal ügyintézőjére.

Fentiekén kívül a polgármester pozícióját szilárdítja, hogy közvetlen választása révén erős legitimitással rendelkezik, s ezt erősíti az **alpolgármesterrel, jegyzővel, intézményvezetőkkel kapcsolatos munkáltatói jogok** polgármester részére történő delegálása. A korábbi szabályozás a képviselő-testület hatásköröként szabályozta a jegyző kinevezését és felmentését, ezzel szemben az Mötv. a polgármester jogosítványai között szabályozza azt.

A korábbi szabályozáshoz képest az Mötv-be beépült két olyan **polgármesteri döntési jogosítvány**, amelyek az önkormányzat működőképességének fenntartását szolgálják. Vagyis amennyiben a képviselő-testület – **határozatképtelenség miatt** – **két alkalommal**, ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester az SZMSZ-ben meghatározott ügyekben – az át nem ruházható ügyek kivételével – döntést hozhat. Ugyancsak a hatékony működést szolgálja, hogy a polgármester – a képviselő-testület

utólagos tájékoztatása mellett – két ülés közötti időszakban felmerülő, **halaszthatatlan ügyben** a törvényben meghatározottak szerint **döntést hozhat**. Az Mötv. további új jogosítványt is biztosít a polgármester számára a forrásfelhasználásról szóló döntés tekintetében, mely döntési jogosultsággal azonban kizárólag csak önkormányzati rendeletben meghatározott értékhatárig élhet.

## 9.) A Társulások létrehozásával kapcsolatos változások

Az Mötv. a képviselő-testület szerveként szabályozza a társulást. A 2013. január 1-jéig három törvényben – az Ötv-ben, a helyi önkormányzatok társulásairól szóló törvényben, és a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló törvényben – szabályozott „kevert” feladat ellátási struktúra megszűnésével a társulásokra vonatkozó szabályokat az Alaptörvényben és az Mötv. tartalmazza. Az Alaptörvény teljesen új szabályként tartalmazza a kötelező társulás előírásának lehetőségét, vagyis azt, hogy kötelezően ellátandó feladat kapcsán lehetőség van arra, hogy törvény kötelezővé tegye társulás létrehozását. Az Mötv. szabályozásában a **társulási szabadság elve érvényesül** (nincs közigazgatási határokhoz kötve). A társulások előnye, hogy az önállóan nehezen vagy nem ellátható feladatokat közösen látnak el, amelynek következtében egyaránt növekszik a feladatellátás színvonala, hatékonysága és biztonsága.

## 10.) A települési közszolgáltatások ellátásában történő változás

Közszolgáltatás megnevezése	Közszolgáltatást végző szervezet	
	2010	2014
<b>Közüzemai szolgáltatások</b>		
Közvilágítás karbantartás	EH-SZER Kft.	VILL-KORR Hungária Villamosipari Kft.
Közműves ivóvízellátást biztosító hálózat üzemeltetés	Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.	Dunántúli Regionális Vízmű Zrt.
Szennyvízcsatorna-rendszer üzemeltetés	Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.	Dunántúli Regionális Vízmű Zrt.
Csapadékvíz-elvezetés	Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.	Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.
Távhő- és vezetékes melegvíz-szolgáltatás	DALKIA Energia Zrt.	DALKIA Energia Zrt.
Települési közutak fenntartása	Dombóvári Polgármesteri Hivatal	Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal
<i>Kommunális szolgáltatások</i>		
Köztemetők üzemeltetése	Bognár és Társa Kft.	Dombóvári Város és Lakásgazdálkodási Nkft.
Települési szilárdhulladék gyűjtése	ÖKO-DOMBÓ Kft.	ÖKO-DOMBÓ Kft.
Települési folyékony hulladék gyűjtése	Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.	Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.
Hulladéklerakás, - elhelyezés	ÖKO-DOMBÓ Kft.	ÖKO-DOMBÓ Kft.

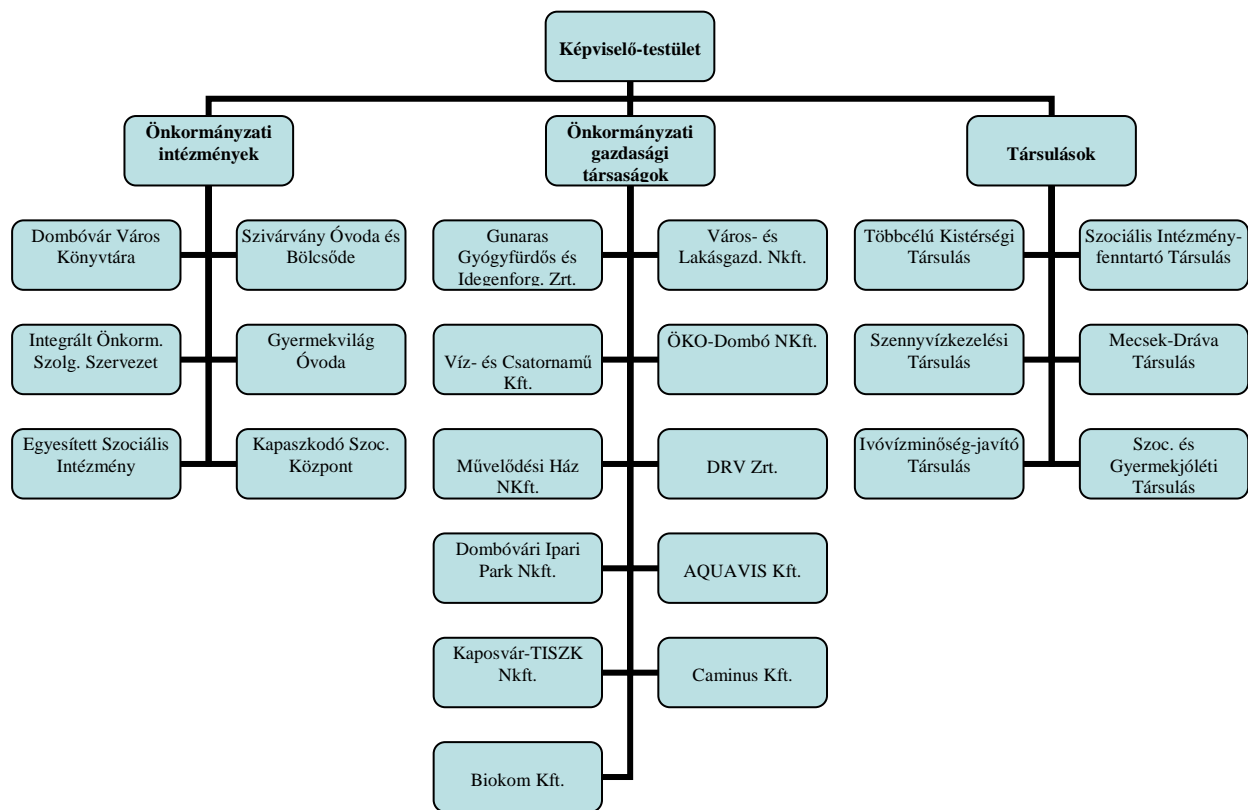
Közszolgáltatás megnevezése	Közszolgáltatást végző szervezet	
	2010	2014
Szennyvíztisztítás	Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.	Dunántúli Regionális Vízmű Zrt.
Közparkok és helyi zöldterületek fenntartása	Dombóvári Város és Lakásgazdálkodási Nkft. + konzorcium	Dombóvári Város és Lakásgazdálkodási Nkft.
Közterületek tisztántartása	Dombóvári Város és Lakásgazdálkodási Nkft.	Dombóvári Város és Lakásgazdálkodási Nkft.
Városi tömegközlekedés	Gemenc Volán Zrt.	Régió 2007 Kft.
<b>Lakásgazdálkodás</b>		
Szociális bérlakások fenntartása	Dombóvári Város és Lakásgazdálkodási NKft.	Dombóvári Város és Lakásgazdálkodási NKft.
Lakástámogatás	Dombóvári Polgármesteri Hivatal	Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal
<b>Humán szolgáltatások</b>		
Bölcsődei ellátás	Dombóvár Város Önkormányzata	Dombóvár Város Önkormányzata
Óvodai ellátás	Dombóvár Város Önkormányzata	Dombóvár Város Önkormányzata
Alapfokú iskoláztatás	Dombóvár Város Önkormányzata	Klebelsberg Intézményfenntartó Központ
Középfokú iskoláztatás	Dombóvár Város Önkormányzata	Klebelsberg Intézményfenntartó Központ
Középiskolai kollégiumi ellátás	Dombóvár Város Önkormányzata	Klebelsberg Intézményfenntartó Központ
<i>Egészségügyi alapellátás</i>		
Orvosi ellátások	Szerződéses kapcsolat Dombóvár Város Önkormányzatával: 8 házi orvos, 4 gyermekorvos és 5 fogorvos	Szerződéses kapcsolat Dombóvár Város Önkormányzatával: 8 házi orvos, 4 gyermekorvos és 5 fogorvos
Védőnői szolgálat	Dombóvár Város Önkormányzata: 8 területi és 2 iskolai védőnő	Dombóvár Város Önkormányzata: 8 területi és 2 iskolai védőnő
Ügyeleti ellátás	Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás keretében: Emergency Service Kereskedelmi és Egészségügyi Kft	Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás keretében: Emergency Service Kereskedelmi és Egészségügyi Kft
Járóbeteg szakrendelés	Dombóvári Szent Lukács Egészségügyi NKft.	Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézet.

Közszolgáltatás megnevezése	Közszolgáltatást végző szervezet	
	2010	2014
Kórházi ellátás	Dombóvári Szent Lukács Egészségügyi NKft.	Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézet.
Idősek különböző ellátásai	Egyesített Szociális Intézmény	Egyesített Szociális Intézmény
Szociális, gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások	„Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ	„Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ
Könyvtár	Dombóvár Város Könyvtára	Dombóvár Város Könyvtára
Kultúra és közművelődés	Dombóvári Művelődési Ház NKft.	Dombóvári Művelődési Ház NKft.
Helytörténeti gyűjtemény	Dombóvári Városszépítő és Városvédő Közhasznú Egyesület	Muzeológust a Városi Könyvtár foglalkoztatja megállapodás alapján
Sport és ifjúsági ügyek	Dombóvári Polgármesteri Hivatal	Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. (DVMSE)
<b>Helyi rendészeti szolgáltatások</b>		
Tűzvédelem/katasztrófavédelem	Dombóvár Város Hivatásos Önkormányzati Tűzoltósága	Tolna Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Dombóvári Kirendeltség
Polgári védelem	Tolna Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Dombóvári Kirendeltség	Tolna Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Dombóvári Kirendeltség
Helyi rendészet (polgárőrség)	Dombóvári Polgárőrség Önvédelmi Egyesület	Dombóvári Polgárőrség Önvédelmi Egyesület
Közegészségügy	Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat	Tolna Megyei Kormányhivatal Dombóvári Járási Hivatal Járási Népegészségügyi Intézete

## 11.) Önkormányzati intézmények, gazdasági társaságok és társulások

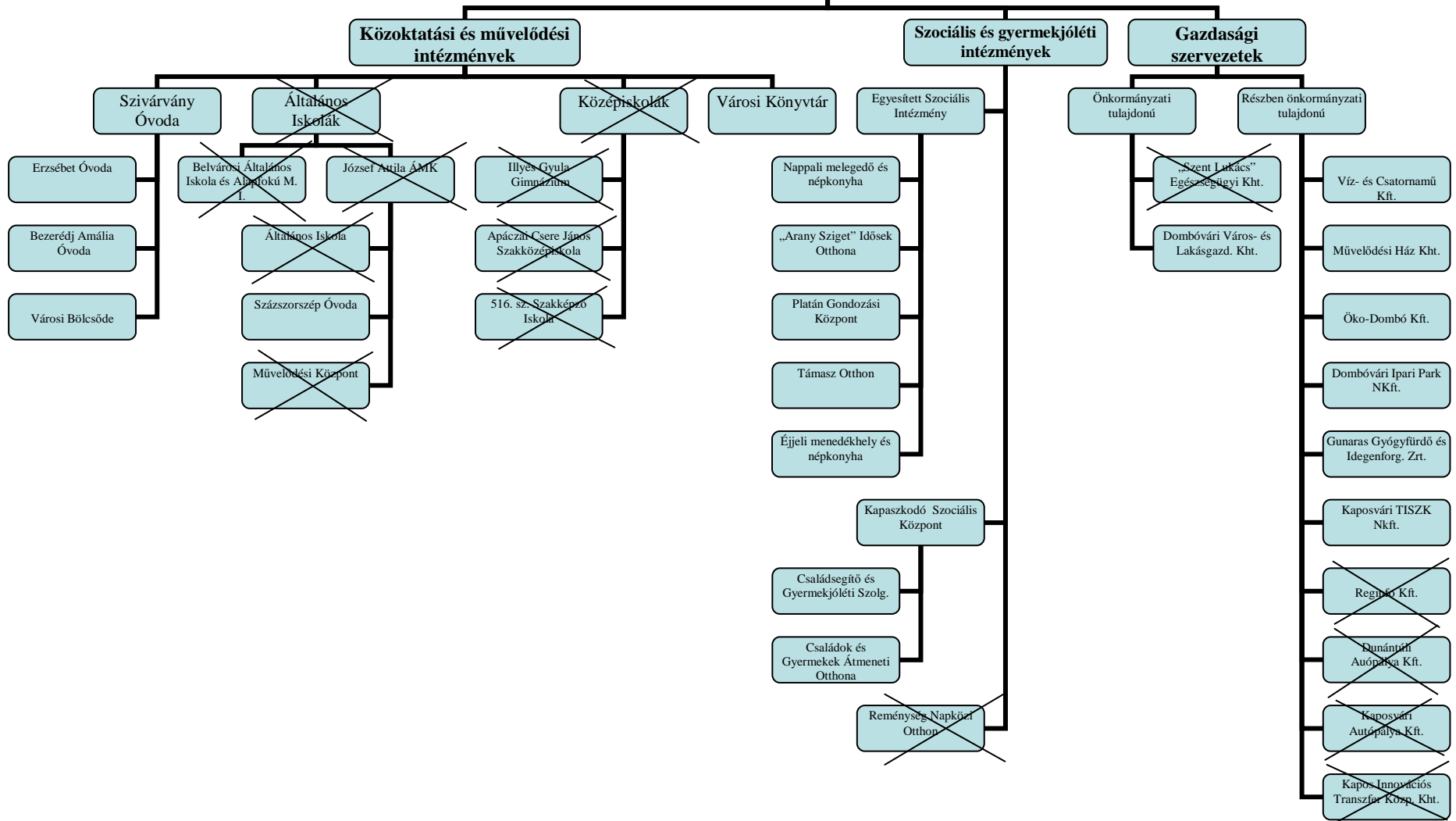
A közigazgatás átalakításának kapcsán több intézmény és gazdasági társaság átadásra került, megszűnt. Előfordult azonban az is, hogy érdekeltséget szerzett az önkormányzat néhány gazdasági társaságban vagy új társulásokat alapított.

Az alábbi ábra a jelenlegi helyzetet tükrözi.



A következő ábra a 2010. évi állapotot mutatja, áthúzással jelölve azon intézményeket, gazdasági társaságokat, amelyek az elmúlt évek során más szervezetek fenntartásába kerültek át

# Képviselő-testület



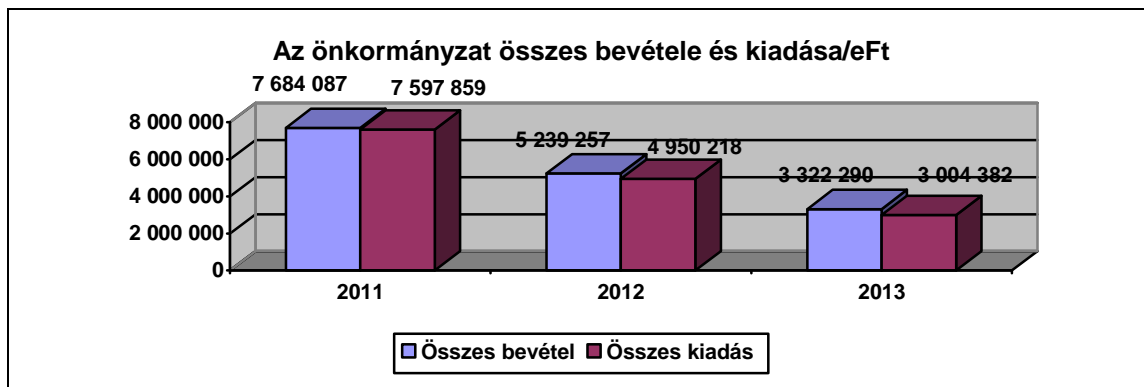
Dombóvár Város Önkormányzatának munkaprogramja négy elemből került összeállításra 2011-ben. Belátható azonban, hogy az előbb felsorolt változások valamint a képviselő-testületben zajló viszálykodás nagymértékben kihatott a tervezett célkitűzések megvalósítására. Ennek ellenére sikerült eredményeket is elérnünk, de sok esetben szándékaink kudarcba fulladtak. 2013. május 30-i testületi ülésen egyszer már szerepelt a 4 éves munkaprogram felülvizsgálata, ezért részletes beszámolót ismét nem tennék. Meglátásom szerint a legfontosabbak a következők.

## I. Gazdasági és Vagyongazdálkodási Program

### I.1 Pénzügyi ágazat programja

### I.2. Önkormányzati vagyongazdálkodási ágazat programja

A közigazgatás átalakítása valamint az önkormányzat finanszírozásának változásai nagy hatással voltak az önkormányzat pénzügyi és vagyoni helyzetére. Míg 2010-ben az önkormányzat költségvetésének bevételi és kiadási főösszege 7 milliárd forint körül mozgott, 2014-ben ez már csak 3 milliárd forint. Jelentős csökkenés mutatható ki az Önkormányzat vagyongazdálkodásában is, hisz a tűzoltósági és fekvőbeteg-ellátáshoz kapcsolódó vagyon térítésmentesen került a Magyar Államhoz.



Sajnos nem sikerült forrást szereznünk energetikai beruházásokra, amely a vagyonunk működtetésével járó kiadások csökkentését célozta volna.

A fenntartásra és működtetésre átadott iskolák vagyona az önkormányzatnál maradt. Kérdés a jövőre nézve, hogy ezen épületek fejlesztéseire ki és milyen formában tud forrást szereznünk. Mivel sok még a tisztázandó kérdés, az Intézményfenntartó Központ nem tud pályázni.

Örömteli azonban az, hogy az Önkormányzat továbbra is fel tud vállalni és finanszírozni tud önként vállalt feladatokat (ld. 5-6-7. oldal).

## II. Szociális és Lakásügyi program

### II.1. Szociális Ágazat programja

### II.2. Lakáságazat programja



Amellett, hogy számos kötelező feladatot lát el az önkormányzat szociálisan rászorulóknak tekintetében, sajnos egyre nagyobb igény mutatkozik egyéb támogatási formák bevezetésére, amely nem a kötelező feladatellátás része. Belátható azonban, hogy az Önkormányzatnak ez egyben kötelessége is.

### **III. Társadalmi kapcsolatok program**

III.1 Ifjúsági és Sport Ágazat Programja

III.2. Oktatási ágazat programja

III.3. Kulturális ágazat programja

III.4 Civil ágazat programja

III.5 Kisebbségi program

A Társadalmi kapcsolatok program legnagyobb vesztese az oktatási ágazat. Az Önkormányzat szerepe e területen nagymértékben korlátozott. Ma helyi közügynek e tekintetben csak az óvodai ellátást tekinthetjük, általános és középiskoláink állami felügyelet alá kerültek. Ez ugyan nehezítette az ifjúsággal való kapcsolattartást, de semmiképpen nem tántorított el attól, hogy támogassuk, segítsük jövőjük építését és bevonjuk őket a város életének alakításába.

A Kulturális ágazat tekintetében az Önkormányzatnak nagyobb szerepet kellett vállalnia, hisz a közművelődési feladatokat ellátó gazdasági társaság e tekintetben nem mindig tudta ellátni feladatát, különböző indokokra hivatkozva. Számos esemény és rendezvény szervezése ezért – legyen az kiállítás, nemzeti ünnep vagy hagyományörző – a hivatal munkatársaira hárult.

A sport- és civil szervezetek, kisebbségi önkormányzatok támogatása mindig is kiemelt feladat volt, hisz közösségi életünk meghatározó szereplői. Ez az elmúlt négy évben sem történt másként.

### **IV. Városüzemeltetési, Természet és Környezetvédelmi Program**

IV.1. Fejlesztésekkel kapcsolatos program

IV.2. Városüzemeltetési ágazat programja

IV.3 Természet- és Környezetvédelmi ágazat programja

Az elmúlt 4 év legnagyobb beruházása Dombóváron a szennyvízberuházás volt, amely 2014. júniusában olyan sikeresen zárult, hogy minden érintett háztartásnak 35.000,- Ft-ot vissza tudunk adni a hozzájárulásból. Ez természetesen az új társulati elnöknek köszönhető, de bízunk még további megtakarításban is.

A nagy visszhangot keltett laborépítés az Apáczai Csere János Szakközépiskolában is befejeződhetett, a használatbavételi engedély megszerzését követően szeptember 1-jén indulhat a tanítás.

Nagy örömmel megvalósulhatott a Kis-Konda patak völgyében az Élőhely-helyreállítás, annak ellenére, hogy többen szerették volna azt megakadályozni.

2010-ben befejeződött és 2011-ben került átadásra a felújított Művelődési Központ, amelynek köszönhetően egy korszerűbb, a mai kor igényeinek és követelményeinek megfelelő házat kaptunk.

2011-ben fejeződött be az akkor még önkormányzati intézményként működő Apáczai Csere János Szakközépiskola Kollégiumának, a Belvárosi Általános Iskolának és Tornacsarnoknak, valamint a Zeneiskolának a felújítása is. Összességében európai uniós forrásból mintegy 4,5 milliárd forintot költhettünk beruházásra az elmúlt 4 éves időszakban.

A városüzemeltetési, természet- és környezetvédelmi ágazat területén történtek ugyan előrelépések, de nem úgy, ahogy az a tervekben szerepelt. Hátráltatta továbbá a célok teljesülését a szakmai anyagok bírálata, az eltúlzott kockázatértékelések és nem utolsósorban a személyeskedések. Ennek köszönhetően ma nincs a városnak átfogó energetikai programja, amely az elkövetkező 7 év legfontosabb fejlesztési irányvonala.

A gáncsoskodások ellenére sikerült több beruházást elindítani és befejezni intézményeinkben és közterületeinken is.

Az utóbbi fél évben látható módon új lendületet kaptak az építkezések a városban. Ez annak köszönhető, hogy stabilizálni tudtuk költségvetésünket és fejlesztésekre is több forrás jutott. Büszke vagyok arra, hogy irányításommal egy küllemében megújult Városházával és jogszabályilag rendezett szervezettel zárhatom ezt az időszakot.

Tisztelt Képviselő-testület!

Amikor egy ember életében eljön a pillanat, melyről tudja, hogy az utolsó, óhatatlanul meghatódik. Bevallom, így voltam ezzel e négyéves ciklusprogram beszámolójának készítésekor én is, hiszen polgármesteri munkásságom utolsó négyéves beszámolóját készíthettem el. Mert a következő ciklus már 5 évre szól!

### **Határozati javaslat**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Dombóvár Város Önkormányzatának 4 éves munkaprogramjának felülvizsgálatát tudomásul veszi.

Szabó Loránd  
polgármester