

## **ELŐTERJESZTÉS**

### **Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. június 30-i rendes ülésére**

**Tárgy:** Beszámoló a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás 2015. évi tevékenységéről

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Humán Bizottság  
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:-**

**Készítő részéről ellenőrizte:**  
dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-**

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
dr. Letenyei Róbert jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 93. §-a, valamint a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás társulási megállapodása is rögzíti a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét. A társulási megállapodás szerint a Társulási Tanács tagjai képviselő-testületeiknek beszámolnak a Társulási Tanácsban végzett tevékenységükről.

A Társulási Tanácsba az önkormányzat képviselőjére a képviselő-testület személyemet delegálta a 2014. október 12-i választást követően. Az elmúlt év meglehetősen furcsán alakult a Társulás vonatkozásában, mivel abból 11 tagönkormányzat kivált 2015. június végén, ezt követően pedig érdemben alig látott el tevékenységet ez év elejéig, a folyamatban lévő és az egyéb kötelező ügyeket a 2015. év végéig a munkaszervezeti feladatokat ellátó Dalmandi Közös Önkormányzati Hivatal vitte. A 15 járási község 2015. január 1-jével hozta létre a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulást, és az év során lényegében az ebben való együttműködésüket mélyítették a tekintetben, amely addig a Kistérségi Társulás főbb tevékenységi körét jelentette (településfejlesztés, pályázatírás, koordinatív feladatok). A két társulás egy ideig helyileg és munkaerőforrás szempontjából is összefonódott, amely nemkívánatos helyzetet a fellépésekre szünt meg. A Kistérségi Társulás irodái az év második felében kiürültek, a munkaszervezet lényegében Dalmandról látta el azokat a feladatokat, amelyek a minimális működéshez kellettek. A második félévben hiába volt összehívva a Társulási Tanács ülés, mivel nem jelent meg elegendő tag a határozatképességhez.

A döntésképtelenség (elnök, alelnök nem került megválasztásra) törvényességi felhíváshoz a vezetett, illetve a „tetszhalott” állapot miatt több ügyben sem sikerült előrelépni, melyeket csak a Társulás „újraélesztése” után, az idei év elején tudtunk a többi megmaradt taggal közösen megoldani.

A rendelkezésre álló információk alapján a Társulás tavalyi tevékenységéről való beszámoló mellékelve.

### **Határozati javaslat a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás 2015. évi tevékenységéről szóló beszámolóról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás 2015. évi tevékenységéről szóló beszámolót elfogadja.

Szabó Loránd  
polgármester

A Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás 2004. június 29-én alakult meg a dombóvári kistérség 16 települési önkormányzatának jóváhagyó határozatával, azzal a céllal, hogy a kistérség összehangolt fejlesztése érdekében együttműködjenek, a térségi szinten biztosítható közszolgáltatások minőségi és költség-hatékony működtetésének feltételeit megteremtsék. 2013. július elsejétől a Társulásnak már nem tagja Döbrököz Község Önkormányzata, a megmaradt 15 tagból további 11 kivált 2015 végével, így a társulási együttműködés 2016. januárjától már csak Várong, Lápafő, Szakcs és Dombóvár településekre terjed ki.

## **A Társulás működése**

A Társulási Tanács összesen három ülést tartott (február, április, június), az augusztus 27-re összehívott ülés a Társulási Tanács határozatképtelensége miatt elmaradt, így a Társulásnak egész évben nem volt se elnöke, se alelnöke, kötelezettségvállalóként Pintér Szilárd került kijelölésre még a 2014-es önkormányzati választások után. A Társulás törvényességi felhívást kapott a Tolna Megyei Kormányhivataltól, miután nem választotta meg az elnökét és alelnökét, illetve nem vizsgálta felül a szervezeti és működési szabályzatát. A felhívásban foglaltak végrehajtására végül 2016. januárjában került sor.

A Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás egyik feladatát képezte a 2004-ben PHARE támogatásból nyert iskolabusz működtetése. Az Társulás az állam tulajdonát képező buszt az illetékes vagyongazdálkodási minisztériumtól üzemeltetésbe kapta, a 20 személyes busszal a Társulás elsősorban gyermekek, tanulók versenyekre, iskolai rendezvényekre történő szállítását oldotta meg, de lehetőség volt arra, hogy saját számlás utas-szállítás keretében a Társulás egyéb célokra is használja a kisbuszt. A múlt idő használata azért indokolt, mivel az iskolabusz működtetését – megítélésem szerint megtévesztve az Emberi Erőforrások Minisztériumát – a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás kapta meg anélkül, hogy ahhoz a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás hozzájárul volna. Az állami szerv ugyanis azt az információt kapta (ahogyan ez a 2015. június 1-jén hatályba lépett üzemeltetési szerződés módosításában áll), hogy a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás a Többcélú Társulás feladatainak továbbvitele céljából jött létre. Közbenjárásomra a Minisztérium úgy módosította az IDA-672 forgalmi rendszámú, Renault típusú kisbusz üzemeltetésére a közte és a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás között létrejött szerződést, hogy abban kikötésre került, miszerint Dombóvár Város Önkormányzata az iskolabuszt a Társulás tagjaival azonos módon veheti igénybe, de a kisbusz üzemeltetéséhez lakosságszám arányosan hozzájárul, mellyel kapcsolatban a dombóvári önkormányzat és a Társulás megállapodik egymással. Érdeklődésemre a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás nem közölt információt arról, hogy mennyi költség esne a dombóvári önkormányzatra.

Az önkormányzat tulajdonában lévő ifjúsági táborok üzemeltetését 2015-ben a dombóvári önkormányzat visszavette. 2015. február 16-án megtörtént a Balatonfenyvesi Ifjúsági Tábor átadása Dombóvár Város Önkormányzata részére, 2015. február 18-án pedig a Gunarasi Ifjúsági Tábor átadására is sor került.

A rendezvénysátor üzemeltetési szabályzata alapján a társult önkormányzatok a kistérségi rendezvénysátor üzemeltetésével, használatának, igénybevételének koordinálásával a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulást bízták meg. A rendezvénysátor funkciója, hogy helyet adjon a kistérség kulturális, turisztikai és önkormányzati rendezvényeinek. 2015-ben is több alkalommal igényelték a tagönkormányzatok a rendezvénysátrat. A Társulás a szokásos karbantartási munkákat 2015 első felében elvégeztette.

A Társulás a központi orvosi ügyelettel kapcsolatos feladatok ellátásában a korábbi évekhez hasonlóan működött közre: az érintett járási önkormányzatok által tett befizetéseket továbbutalta a szolgáltatónak, hozzájárult az ügyelet takarításához közfoglalkoztatott révén, illetőleg beszámoltatta a szolgáltatót. Az utolsó havi számla nem került még kiegyenlítésre a hétvégi gyerekorvosi ügyeleti feladatok szerződészerű ellátása körüli vita miatt.

A Társulás a drogprobléma kialakulásának megelőzésére és visszaszorítására irányuló törekvését fenntartva az elmúlt évben is két pályázatot is nyújtott be a Dombóvári Kábítószerügyi Egyeztető Fórum koordinációs és prevenciós munkájának folytatása érdekében (KAB-KEF-15-A és KAB-ME-15-B - Kábítószer-prevenciós programok támogatása).

A Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás minden évben a rendőrnapi alkalmából átadja az „Év Kistérségi Rendőre” díjat. Az elismerésben az a rendőr részesülhet, aki Dombóváron és a városkörnyéki önkormányzatok területén sokat tesz a bűnmegelőzésért, aki tevékenységével nagyban hozzájárul a kistérség közbiztonságához. A Társulás Tanácsa a városi rendőrkapitány javaslata alapján dönt a díj odaítéléséről. A Dombóvári Rendőrkapitányság vezetője Wágner Antal r. főhadnagy kitüntetésére tett javaslatot 2015-ben, melyet a Társulás Tanács elfogadott. A díj átadására a 2015. évi rendőrségi napon került sor.

A Társulás sértettként érintett volt egy büntetőperben, ami az elmúlt évben záródott le. A Kistérségi Társulás volt dolgozóját a Szekszárdi Törvényszék sikkasztás büntett elkövetése miatt jogerősen 1.697.092 Ft tőke és annak 2011.05.18. napjától számított kamata megfizetésére kötelezte a Társulás javára. Ezen követelését a Társulás 2016-ban Dombóvár Város Önkormányzatára engedményezte (a tartozásába beszámítva), mivel az elítélt nem tett eleget a fizetési kötelezettségének a Társulás felé. Az elítélt arra hivatkozott, hogy a Társulás volt ügyvédje, valamint saját jogi képviselője „megállapodása” alapján 20.000 Ft/hó összegben törleszti tartozását. A megállapodás nem más, mint a két ügyvéd között folytatott e-mailes levelezés, amelyet a Társulás Társulási Tanácsa nem hagyott jóvá.

A Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás és Dombóvár Város Önkormányzata között 2015-ben peres eljárás volt folyamatban az állam által megelőlegezett 2012. évi decemberi bérek és járulékok nettósítási különbözetéből eredő követelés megfizetése miatt. Tárgyalásra is sor került, de a bíróság szakértő bevonására irányuló törekvése miatt kértük a szüneteltetést, és voltak próbálkozások egyezség megkötésére, de a Társulási Tanács erre nem mutatott hajlandóságot. Az ügy megoldására végül 2016-ban került sor egyezséggel.

Problémás ügy volt a Társulás tulajdonát képező Renault Trafic kisbusz használatának kérdése. A Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás Társulási Tanácsa 2013. decemberében úgy döntött, hogy a 2009. évben CÉDE Dél-Dunántúli Régió részére biztosított támogatás keretében „A kistérséget ellátó szociális alapszolgáltatás ellátási színvonalának fejlesztése kisbusz beszerzésével” elnevezésű pályázatból beszerzett, Renault Traffic 2.0 típusú kisbuszt a PRESIDIMUM Közhasznú Egyesület részére térítésmentesen használatba adja 2015. június 15-ig. Júniusban ez augusztus 31-ig meghosszabbításra került, azonban az augusztusi társulási ülés elmaradt, így a további használatba adásról nem született döntés. Ezért a Dalmandi Közös Önkormányzati Hivatal 2015. augusztus 31-én a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal felelős őrzésébe adta a gépjárművet. Azóta a Társulás tartozása fejében átkerült a dombóvári önkormányzat tulajdonába, az üzemben tartó pedig a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal lett.

### A Társulás gazdálkodása

A Társulási Tanács a Társulás 2015. évi költségvetése teljesítésének bevételi főösszegét 14.961 ezer forintban, kiadási főösszegét 14.142 ezer forintban állapította meg az elfogadott zárszámadásban az alábbiak szerint:

#### A Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás 2015. évi BEVÉTELEI forrásonként

| Bevételek   | Teljesítés<br>2014.12.31.<br>eFt | Eredeti<br>előirányzat<br>eFt | Módosított<br>előirányzat<br>eFt | Teljesítés<br>2015.12.31.<br>eFt |
|---|----------------------------------|-------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| <b>I. Működési célú támogatások államháztartáson belülről</b>       | <b>9 239</b>                     | <b>5 968</b>                  | <b>3 568</b>                     | <b>1 951</b>                     |
| Egyéb működési célú támogatások bevételei államháztartáson belülről | 9 239                            | 5 968                         | 3 568                            | 1 951                            |
| <b>II. Működési bevételek</b>                                       | <b>19 817</b>                    | <b>7 380</b>                  | <b>11 389</b>                    | <b>8 791</b>                     |
| Szolgáltatások ellenértéke  | 14 213                           | 2 450                         | 2 856                            | 2 082                            |
| Közvetített szolgáltatások ellenértéke                              | 5 521                            | 4 760                         | 5 533                            | 4 333                            |
| Kamatbevétel  | 18                               | 20                            | 350                              | 294                              |
| Egyéb működési bevételek  | 65                               | 150                           | 2 650                            | 2 082                            |
| <b>Költségvetési bevételek összesen</b>                             | <b>29 056</b>                    | <b>13 348</b>                 | <b>14 957</b>                    | <b>10 742</b>                    |
| <b>III. Maradvány igénybevétele</b>                                 | <b>4 093</b>                     | <b>4 219</b>                  | <b>4 219</b>                     | <b>4 219</b>                     |

|   |               |               |               |               |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Előző év költségvetési maradványának igénybevétele        | 4 093         | 4 219         | 4 219         | 4 219         |
| <b>Finanszírozási bevételek összesen</b>                  | <b>4 093</b>  | <b>4 219</b>  | <b>4 219</b>  | <b>4 219</b>  |
| <b>Költségvetési és finanszírozási bevételek összesen</b> | <b>33 149</b> | <b>17 567</b> | <b>19 176</b> | <b>14 961</b> |

**A Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás  
2015. évi KIADÁSAI jogcímenként**

| Bevételek  | Teljesítés<br>2014.12.31.<br>eFt | Eredeti<br>előirányzat<br>eFt | Módosított<br>előirányzat<br>eFt | Teljesítés<br>2015.12.31.<br>eFt |
|--|----------------------------------|-------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| <b>I. Működési költségvetési kiadások</b>                | <b>28 609</b>                    | <b>17 567</b>                 | <b>19 196</b>                    | <b>14 142</b>                    |
| Személyi juttatások                                      | 8 411                            | 4 304                         | 3 376                            | 3 344                            |
| Munkaadót terhelő járulékok és szoc. hozzáj. adó         | 1 779                            | 757                           | 804                              | 802                              |
| Dologi kiadások  | 18 219                           | 7 206                         | 11 016                           | 9 996                            |
| Egyéb működési célú kiadások                             | 200                              | 5 300                         | 4 000                            | 0                                |
| <b>II. Felhalmozási költségvetési kiadások</b>           | <b>321</b>                       | <b>0</b>                      | <b>0</b>                         | <b>0</b>                         |
| Beruházások  | 321                              | 0                             | 0                                | 0                                |
| <b>Költségvetési kiadások összesen</b>                   | <b>28 930</b>                    | <b>17 567</b>                 | <b>19 196</b>                    | <b>14 142</b>                    |
| <b>III. Belföldi finanszírozás kiadásai</b>              | <b>0</b>                         | <b>0</b>                      | <b>0</b>                         | <b>0</b>                         |
| <b>Finanszírozási kiadások összesen</b>                  | <b>0</b>                         | <b>0</b>                      | <b>0</b>                         | <b>0</b>                         |
| <b>Költségvetési és finanszírozási kiadások összesen</b> | <b>28 930</b>                    | <b>17 567</b>                 | <b>19 196</b>                    | <b>14 142</b>                    |

A Társulás dolgozóinak létszáma 2015. január 1-én 5 fő (1 fő osztályvezető közalkalmazott, 1 fő közfoglalkoztatott iskolabusz sofőr, 1 fő közfoglalkoztatott adminisztrátor, 1 fő közfoglalkoztatott pénzügyes, 1 fő közfoglalkoztatott takarító), mely 2015. szeptemberére egy fő közfoglalkoztatottra csökkent.

A társulási ügyintézőt (osztályvezető közalkalmazott) a Kistérségi Társulás az év nagy részében négy órában foglalkoztatta, és a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás is szintén félállásban. 2015. július 1-jén a Társulás ügyintézője lemondott a Társulásnál létesült határozatlan idejű közalkalmazotti jogviszonyáról, a közalkalmazotti jogviszonya megszűnésének időpontja 2015. augusztus 31-e volt. Tulajdonképpen akkortól szűnt meg a két társulás Bezerédj utca 14. alatti együttélése, amely addig a társulási irodák és eszközök – kifogásolható – ingyenes közös használatát is jelentette (csak az ügyintéző mobiltelefon használati költségének 50%-át vállalta át a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulás). Szintén a csak a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás használatába adott irodahelyiségekben tevékenykedett a Tolnai Hármas Összefogás Vidékfejlesztési Szövetség is. A Társulási Tanács egy 2013. decemberi döntése alapján jött létre együttműködési megállapodás a Dalmandi Közös Önkormányzati Hivatal, a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás, illetve a Tolnai Hármas Összefogás Vidékfejlesztési Szövetség között. Ez lényegében szakmai kooperációra és

az ehhez szükséges személyi feltételek biztosítására vonatkozott, ugyanakkor a tárgyi feltételekről és a dologi kiadások viselésében való közreműködésről nincs benne rendelkezés. Az együttműködési megállapodás csak arra adott lehetőséget, hogy a Tolnai Hármas Összefogás Vidékfejlesztési Szövetség két főt foglalkoztasson a Társulás irodáiban, de nem tért ki arra, hogy a munkavégzés tárgyi feltételeit is a Társulásnak kellett volna biztosítani. A munkaszervezeti vezető tájékoztatásából és a megállapodásból az a következtetés vonható le, hogy a Társulás használatába adott helyiségek, illetve a tulajdonát képező ingóságok igénybevételevel kapcsolatban felmerült költségeket teljes egészében a Társulás viselte egészen 2015. nyarának végéig, amikor is a másik két szervet elhagyta a Kistérségi Társulásnak használatba adott irodákat.