

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. december 14-i rendes ülésére

Tárgy: Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet fenntartásának és feladatellátásának felülvizsgálata

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Pénzügyi Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet alaptevékenysége alapján a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervek tervezési, gazdálkodási, finanszírozási, beszámolási feladatait látja el. A munkamegosztás és a felelősségvállalás rendjét rögzítő megállapodásokat a Dombóvári Gyermekvilág Óvodával, a Tinódi Könyvtár és Helytörténeti Gyűjteménnyel, a Dombóvári Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulással és a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménnyel kötötte meg.

Az intézmény közreműködik még a védőnői szolgáltatás és az intézményi és szünidei gyermekétkeztetési feladatok ellátásában.

A 2017. évi költségvetési rendelet alapján az intézmény módosított előirányzatainak főösszege 326.955 eFt, míg a kapcsolódó intézmények előirányzata a társulási fenntartásban lévő Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménnyel együtt 1.210.004 eFt.

Az intézményi jóváhagyott létszám kerete 66 fő, a költségvetési szervek esetében a munkaügyi feladatokat a közfoglalkoztatottak nélkül 217 fő után végzik el.

A Képviselő-testület a Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezetet jelölte ki az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV törvény 10. §-a alapján a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szervezete esetében a gazdálkodási feladatok ellátására.

A jogszabály alapján, ha a költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a 100 főt nem éri el,

- a) az önkormányzati hivatal vagy
- b) az irányító szerv irányítása alá tartozó, gazdasági szervezettel rendelkező más költségvetési szerv látja el a gazdasági feladatokat.

A fentiek szerint a város fenntartásában lévő intézmények gazdasági szervezettel nem rendelkezhetnek, a Dombóvár Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás intézménye esetében alakítható gazdasági szervezet.

A törvény végrehajtását szabályozó 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 9. §-a írja le a gazdasági szervezet feladatait, mely közül a gazdálkodás végrehajtása, a finanszírozás, adatszolgáltatás, beszámolás, a pénzügyi és számviteli rend betartása a szervezeten belül, míg a működtetés, a használatában lévő vagyon használata, védelme gazdasági szervezeten kívül, szolgáltatás megrendelésével is történhet.

Az intézmény dolgozói létszámának összetétele alapján 2017. október 31-én az étkeztetésben foglalkoztatottak száma a legmagasabb, összesen 41 fő, ebből 8 óras foglalkoztatott 14 fő, 7 óras 18 fő, 4 óras 2 fő, rehabilitációs ellátásban részesülő 2 fő, a rendszeresen előforduló táppénzes állomány pótlására 3 fővel kötött az intézmény megbízású szerződést.

A Képviselő-testület a 44/2017. (I. 26.) Kt. határozata alapján döntött a közétkeztetés ellátására közbeszerzési eljárás indításáról. Az eljárás lefolytatásával a Turi Ügyvédi

Irodát bízta meg. A közétkeztetés racionalizálása Dombóváron elnevezéssel benyújtott TOP-1.1.3-15 programban benyújtott pályázat miatt a Képviselő-testület az ajánlati felhívást a 207/2017. (IV. 27.) Kt. határozata szerint visszavonta, de az eljárás a 2017. évre meghatározott közbeszerzési tervben továbbra is szerepel.

Az intézménynél jelenleg 4 főző konyha (Kórház u. 35., Arany János tér 21., Pannónia u. 21., Bezerédj u. 33.) és 5 melegítőkonyha van, valamint szerződés alapján a Margaréta Óvoda részére is szállít.

A pályázat célja:

- két főzőkonyha összevonása a Dombóvár, Pannónia u. 21. szám alatti konyha átalakításával, technikai fejlesztésével
- egységes étlap alapján azonos minőségű étel biztosítása az ellátottak részére
- a konyhatechnológia fejlesztése mellett az energiahatékonyság érdekében történő beruházásokkal a költségek csökkentése.

A pályázat nem kapott támogatást, a döntés meghozataláig eltelt időben, viszont a közbeszerzési eljárás lefolytatása nem vált lehetővé 2017. év végéig.

Az intézmény az élelmezéshez kapcsolódó beszerzési eljárások alapján 2017. december 31-ig kötötte meg a szerződéseket, valamint készült a vállalkozásba adás miatt a szerkezet átalakítására.

Az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendelet szerint az ASP gazdálkodási szakrendszer támogatja az önkormányzat által alapított költségvetési szervek feladatait, amennyiben az önkormányzati hivatal látja el azokat. A szakrendszer 2018. január 1-től indul, az előkészítési folyamatban - felkészülve arra, hogy a gazdasági szervezet a Hivatalhoz kerülhet - az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet dolgozóit beiskoláztuk, az intézményi beállítások felvitele a szakrendszerben elkezdődött.

Az élelmezési tevékenység vállalkozásba adása esetében a beérkező számlák száma lényegesen kevesebb, a vállalkozó által átvett dolgozók miatt a későbbiekben a munkaügyi feladatok is csökkennek, azonban az étkezési térítési díjak számlázását, beszedését továbbra is az önkormányzatnak kell végeznie.

A gazdasági szervezet létszáma az elmúlt időszakban fokozatosan csökkent, a nyugdíjazás, lemondás miatti távozások után az álláshelyek nem kerültek feltöltésre. A jelenlegi létszám alapján 8 órás foglalkoztatott 11 fő, 4 órás foglalkoztatott 1 fő és 1 fő megváltozott munkaképességű. A létszámból 1 fő tölti felmentési, 2 fő a lemondási idejét, mely a későbbi feladatellátást már veszélyezteti.

Az élelmezési tevékenység ellátásának időtartama bizonytalan, a közbeszerzési eljárás végeredménye és a vállalkozóval történő szerződéskötés és feladatátvétel időpontja nem ismert. Az intézmény jelenleg biztosítja a dolgozók és külső személyek részére is a szolgáltatást, de az önkormányzat kötelező feladata a gyermekétkeztetés.

A központi költségvetés kötött felhasználású támogatást biztosít a gyermekétkeztetéssel összefüggésben felmerülő nyersanyag és dologi kiadásokhoz a térítési díjából származó, elvárt bevételek figyelembevételével.

A gyermekétkeztetés támogatásához biztosított adatok alapján a gyermekétkeztetésre arányosított és 8 órára átszámított konyhai dolgozók létszáma 32 fő. Az élelmezési napok alapján átlagolt létszám szerint háromszori étkezésben 840 fő, tízórai és ebédben 12 fő, csak ebédben 527 fő részesül. Az elmúlt években folyamatosan csökken a gimnáziumban (20 fő), a szakképzőiskolában (26 fő), szakiskolában (18 fő), kollégiumban (58 fő) ellátottak létszáma. Az óvodák esetében az előírt étkeztetési napok száma 220 nap, itt a nyári szünet és a gyakori hiányzások a számítható átlagléttszámot (271 fő) erőteljesen befolyásolják. Az általános iskolások átlagléttszáma 946 fő.

A gyermekétkeztetés várható működtetési költsége a nyersanyagnorma és az ellátottak számának figyelembevételével éves szinten meghaladja a 200 millió Ft-ot, mely az intézmény költségvetésének több, mint 60%-át teszi ki.

A Dombóvári Egyesített Humán Intézmény esetében az étkeztetés éves várható kiadása túllépi a 80 millió Ft-ot.

A költségvetési szerv megszüntetését megelőzően az irányító szervnek gondoskodnia kell a közfeladat jövőbeni ellátásának módjáról, vagyontádról, a munkáltató intézkedésekről, tovább foglalkoztatás lehetőségéről.

Az élelmezési tevékenységre kiírt pályázat lezárása előtt nem javaslom az intézmény átszervezését.

Dombóvár Város Önkormányzata két alkalommal kísérelte meg a közétkeztetés ellátását vállalkozói szerződés keretében megoldani, amely az infrastrukturális fejlesztéseket is magában foglalja. Bár a közbeszerzési eljárások eddig nem jártak eredménnyel, továbbra sem tettünk le e szándékunkról.

Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet élelmezési beszerzésekre kötött szerződésai 2017. december 31. napjával lejárnak. Az intézmény az ellátás folyamatossága érdekében újabb közbeszerzésen kívüli beszerzési eljárást indított átmeneti jelleggel négy hónap időtartamú szerződések megkötésére. Ennek ajánlattételi határideje 2017. december 14-én 14:00-kor jár le. Ezt követően az intézményvezető által jóváhagyott jogi-, beszerzési-, pénzügyi- és beszerzés tárgya szerinti szakmai szakértelemmel rendelkező bizottság elvégzi a beérkezett ajánlatok szakmai értékelését, illetve megteszi az eljárás eredményére irányuló döntési javaslatát a döntéshozónak.

Tekintettel a közelgő ünnepi időszakra, illetve az ajánlatok gyors elbírálását követő mielőbbi szerződéskötési kényszerre, javaslom, hogy a Képviselő-testület az eljárás becsült értékéből adódó döntési hatáskörét gyakorlati megfontolásokból, kivételesen ruházza át a polgármesterre.

Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet vezetője 2017. június 30-án lemondott jogviszonyáról és vezetői megbízásáról. A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény alapján magasabb vezető csak felsőfokú iskolai végzettséggel rendelkező közalkalmazott lehet, az intézménynél nincs a jogszabályoknak megfelelő végzettségű foglalkoztatott.

A gazdasági szervezet vezetőjére az államháztartásról szóló törvény végrehajtását szabályozó 368/2011. (XIII. 31.) Korm. rendelet 12. §-a további követelményeket határoz meg, a felsőoktatásban szerzett gazdasági szakképzettséggel, mérlegképes könyvelői szakképesítéssel, és költségvetési szervnél szerzett legalább öt éves igazolt szakmai gyakorlattal kell rendelkeznie könyviteli szolgáltatási, vagy gazdasági vezetői, belső ellenőri, érvényesítői, pénzügyi ellenjegyzői feladatok ellátásában.

A Képviselő-testület 356/2017. (VIII. 2.) Kt. határozata alapján ideiglenesen 2017. augusztus 16-tól legkésőbb 2017. december 31-ig Kovács Gyulát bízta meg az intézmény vezetésével.

Az intézmény átszervezéséig gondoskodni kell az intézmény vezetésének ellátásáról.

I. Határozati javaslat az élelmiszer beszerzési eljárás eredményéről való döntésről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet „Élelmiszerek beszerzése” elnevezésű 2017. december 06. napján indított közbeszerzésen kívüli beszerzési eljárásának eredményéről való döntési hatáskörét célszerűségi okokból, egyedi jelleggel átruházza a polgármesterre.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Városüzemeltetési Iroda

II. Határozat javaslat az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet vezetésének 2018. január 1-jétől történő ellátásáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet feladatellátásáról szóló tájékoztatót elfogadja.
2. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet vezetésével a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 20/A. § (2) bekezdés b) pontja és a 20/B. § (5) bekezdése alapján – gazdasági főeladóként határozott idejű közalkalmazotti jogviszony létesítése mellett – 2018. január 1-től bízta meg 2018. február 28-ig, a vezetői pótlékát a pótlékalap ...%-ban állapítja meg.

3. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a Magyar Államkincstár felé történő változás-bejegyzés kezdeményezésére, illetve a szükséges munkajogi dokumentumok aláírására.

Határidő: 2017. december 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester