

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. július 23-i rendkívüli ülésére**

Tárgy: Köznevelési intézmények üzemeltetése

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Pénzügyi Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (1) bekezdése alapján az állam gondoskodik – az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével – a köznevelési alapfeladatok ellátásáról.

Az Nkt. 74. § (4) bekezdése szerint a 3.000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik – a szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről.

Az Nkt. 76. §-a határozza meg a működtetés feladatát:

(1) A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. A működtető a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant az e törvény keretei között szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemelteti, karbantartja, gondoskodik az állagmegóváról. Az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése a működtetőnek nem kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat. A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyonvédelméről.

(3) A működtető feladata a köznevelési közfeladat-ellátáshoz kapcsolódó helyiségek – ide nem értve a kiszolgáló helyiségeket – bútorzata, a nevelőmunkát segítő eszközök és taneszközök kivételével a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök és felszerelések, valamint anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata továbbá a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához jogszabály szerint szükséges technikai berendezések működtetése, javítása, karbantartása, cseréje és a tulajdonában lévő taneszközök, egyéb eszközök és felszerelések karbantartása.

A működtetés keretében az önkormányzatnak saját forrásai terhére kell biztosítania a szükséges tárgyi és személyi feltételeket.

Az önkormányzat a működtetési kötelezettség alóli felmentésre kérelmet adott be.

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtására kiadott 229/2012. (VIII.28.) Korm. rendelet 2015. június 12-én kelt módosításában a köznevelési intézmények működtetésével kapcsolatos nyilatkozat és kérelem benyújtásának szabályait megváltoztatták, a nyilatkozattétel határideje 2015. június 15.

A kérelemhez a módosítás alapján nem kellett csatolni az önkormányzat beszámolójának és költségvetésének adatait, az épületek működési kiadásait.

Az önkormányzat 2013. január 1-je és 2015. augusztus 31-e közötti időszakban az ingatlanokat nem működtette, havi 14.546 eFt hozzájárulást fizetett.

Az önkormányzat kérelmét elbírálták, a miniszteri döntés alapján az önkormányzat általános gazdasági és jövedelemtermelő képessége lehetővé teszi, hogy a köznevelési intézmények állami működtetéséhez hozzájáruljon, a 2015. szeptember 1-je és 2019. augusztus 31-e közötti időszakra havi 14.546 eFt összegű hozzájárulást kell fizetni.

Ha a Képviselő-testület elfogadja a hozzájárulást, az értesítés kézhezvételétől számított 8 napon belül képviselő-testületi határozatot kell hozni, a döntést az ebr42 rendszerben rögzíteni szükséges és a lezárt és kinyomtatott mellékletet postai úton is meg kell küldeni a Magyar Államkincstár részére.

A képviselő-testületi határozat meghozatalára vonatkozó határidő jogvesztő, a hozzájárulás vállalásának hiányában az önkormányzat működtetési kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavontnak kell tekinteni.

A hozzájárulás összegének számítási módjáról nincs információnk.

Az érintett ingatlanok az alábbiak:

	Feladat ellátási hely
Dombóvári József Attila Általános Iskola	Dombóvár, Fő utca 42-44.
Dombóvári Illyés Gyula Gimnázium	Dombóvár, Bajcsy-Zsilinszky utca 2.
Dombóvári Belvárosi Általános és Alapfokú Művészeti Iskola	Dombóvár, Hunyadi tér 23. Dombóvár, Bezerédj utca 2/6. Dombóvár, Fő utca 42-44.
Tolna Megyei Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény	Dombóvár, Szabadság utca 27.
Móra Ferenc Általános Iskolája	Dombóvár, Kinizsi utca 37.
Tolna Megyei Pedagógiai Szakszolgálat	Dombóvár, Kinizsi utca 37.
Dombóvári Tagintézménye	

A Korm. rendelet 19. §-a alapján a KIR honlapján keresztül köznevelési intézményeként és feladatonként a fenntartónak közérdekű pénzügyi és gazdálkodási adatokat kell közölnie.

A fenti honlap ezen részéhez hozzáférési jogosultságunk nincs, a KLIK-től kapott adatokat az előterjesztéshez mellékeljük. A KLIK Szekszárdi Tankerülete a működtetés kiadásait még nem küldte meg, mivel a nyilvántartási rendszerükben nincs elkülönítve az egyes ingatlanok kiadása.

A táblázat alapján látható, hogy a működtetés kiadásának zömét a dolgozók személyi juttatása és a kapcsolódó járulékok teszik ki.

A Korm. rendelet szerint az állami intézményfenntartó központtal a működtetés egyedi feltételeit kötött szerződésben kell megállapítani, az önkormányzatot a 8. melléklethez meghatározott működtetési kiadásokra kiterjedő kötelezettség terheli és a tevékenységekből származó bevétel illeti meg. A rendelet 8. mellékletét az előterjesztéshez csatoljuk.

Az Nkt. a nevelő-oktató munkára foglalkoztatottak létszámát végzettségi követelményeit meghatározza, a gazdasági, ügyviteli, műszaki, kiegészítő és más

alkalmazottak esetében végzettségi és szakképzettségi követelményeket nem támaszt, az állami fenntartású nevelési-oktatási és pedagógiai szakszolgálati intézményekben a gazdasági, ügyviteli, műszaki és kiegészítő munkakörökben alkalmazottak létszáma legfeljebb a pedagógusok teljes munkaidőre számított létszámának húsz százaléka lehet. A települési önkormányzatok által működtetett intézmények esetében nincs ilyen korlát.

A köznevelési intézmény vezetője az alkalmazottak tekintetében - a bérgazdálkodást érintő döntések, a kinevezés és a közalkalmazotti jogviszony megszüntetése kivételével - gyakorolja a munkáltatói jogokat, a működtető döntése szerint a fenti jogokat a működtetést ellátók felett is gyakorolhatja.

A működtetéshez a KLIK Dombóvári Tankerületében az alábbi álláshelyeket biztosította:

Dombóvári Belvárosi Általános és Alapfokú Művészeti Iskola	15 álláshely
Dombóvári József Attila Általános Iskola	12,9 álláshely
Dombóvári Illyés Gyula Gimnázium	7,75 álláshely

Az állami intézményfenntartó alakulásakor az önkormányzat által a működtetéshez jóváhagyott álláshely összességében megfelel a jelenleg biztosított álláshelyeknek, a dolgozókat az oktatási intézmények és az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet foglalkoztatta.

A Móra Ferenc Általános Iskola, a Pedagógiai Szakszolgálat és a Reménység Napközi Otthon és Fejlesztő Iskola fenntartója nem az önkormányzat volt.

Az álláshelyek számát és a minimálbért figyelembevéve számított személyi juttatás összege 24 millió Ft-tal elmarad a KLIK kimutatásában szereplő összegtől, természetesen a munkaviszonyhoz kapcsolódó költségtérítésekről, juttatásokról, helyettesítésről, jubileumi jutalomról nincs információnk.

A döntés meghozatalához az alábbiakat javasoljuk figyelembe venni:

- a KLIK által nyújtott adatok alapján a működtetés éves kiadása magasabb, mint a hozzájárulás összege
- a hozzájárulás összege 2019. augusztus 31-ig változatlan, a fizetendő összeg pontosan tervezhető, azonban nincs lehetősége az önkormányzatnak az összeg módosítására
- a kiadások nagy részét az üzemeltetést végző munkavállalók illetménye és járuléka teszi ki
- a foglalkoztatottak döntő többsége részére megállapított illetménye nem haladja meg a minimálbért és a garantált bérminimumot
- a minimálbér emelése a kiadások növekedésével jár, a többlet kiadások megtérítésének forrása nem tisztázott
- az üzemeltetést végzők jelenlegi létszámán alapul az intézményfenntartó kimutatása, az önkormányzatnak ráhatása a kiadások csökkentésére csak az üzemeltetés átvétele esetén van, a költségek esetén megtakarítást érhet el
- a fenntartó és működtető között ellentmondás lehetséges a működtetés elvárt színvonala miatt

Ha a Képviselő-testület a működtetés vállalásáról dönt, 2015. szeptember 1-ig gondoskodnia kell az állami intézményfenntartóval a szerződés megkötéséről és a foglalkoztatottak átvételéről vagy felvételéről. A működtetés esetén a feladatot az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezethez javasolom csoportosítani, az intézmény látja el a meglévő intézményeik gazdasági feladatait, a gyermekétkeztetést. Álláshelyet kell biztosítani a számviteli, munkaügyi, portaszolgálati, karbantartó, udvaros, takarítói feladat ellátásához, vagy egyéb úton kell megoldani azokat.

I. változat

Határozati javaslat

a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (6) bekezdése alapján meghozott döntésről

Dombóvár Város Képviselő-testülete az Nkt. 74. § (6) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon állami intézményfenntartó központ általi működtetéséhez megállapított hozzájárulás megfizetését vállalja.

II. változat

Határozati javaslat

a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (6) bekezdése alapján meghozott döntésről

Dombóvár Város Képviselő-testülete az Nkt. 74. § (6) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a saját tulajdonában álló – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon állami intézményfenntartó központ általi működtetéséhez megállapított hozzájárulás megfizetését nem vállalja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a működtetés egyedi feltételeiről az állami intézményfenntartóval a megállapodást megkösse.

A Képviselő-testület a köznevelési intézmények működtetési feladataival az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezetet bízza meg, felkéri a Polgármestert az intézmény Alapító Okiratának módosításának előkészítésére.

Határidő: 2015. augusztus 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet vezetője
Pénzügyi Iroda

Szabó Loránd
polgármester

Köznevelési intézmény neve	Szervezeti egység kód	Személyi juttatások (technikai dolgozók)	Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó összesen (technikai dolgozók)	Szakmai anyagok beszerzése	Üzemeltetési anyagok	Informatikai szolgáltatások igénybevétele teljesítése	Egyéb kommunikációs szolgáltatások (telefon)	Közüzemi díjak - villamos energia	Közüzemi díjak - gázenergia	Közüzemi díjak - táv hő és melegvíz szolgáltatások	Közüzemi díjak - víz és csatorna	Vásárolt élelmezés teljesítése	Bérleti és lízing díjak	Karbantartási, kisjavítási szolgáltatások (tűz és baleset védelem is)	Közvetített szolgáltatások	Szakmai tevékenységet segítő szolgáltatások	Egyéb szolgáltatások	Reklám és progaganda kiadások teljesítése	Működési célú előzetesen felszámított általános forgalmi adó	Egyéb dologi kiadások	Egyéb intézményi ellátottak pénzbeli juttatásai	Bevételek	Összesen
Dombóvári Illyés Gyula Gimnázium	158002	16 506 281	4 456 696	605 146	1 558 320	97 939	269 844	1 827 471	0	9 431 576	787 430	32 686	245 945	216 133	0	647 382	1 893 090	74 000	3 835 576	345 512	2 376 700	1 008 234	44 199 493
Dombóvári József Attila Általános Iskola	158004	25 338 373	6 841 361	1 243 808	3 289 239	113 340	859 267	1 997 408	628 728	11 705 151	1 673 764	124 105	101 345	815 646	17 158	1 170 242	5 529 709	36 004	6 299 065	397 886	4 269 002	1 201 402	71 249 199
Dombóvári Belvárosi Általános és Alapfokú Művészeti Iskola	158008	31 263 640	8 441 183	647 346	2 258 445	273 003	529 550	3 183 509	925 837	13 734 885	2 167 470	63 548	105 200	547 858	846 433	219 906	3 088 264	30 000	5 780 303	560 526	4 765 886	1 399 093	78 033 699
Dombóvári Belvárosi Általános és Alapfokú Művészeti Általános Iskola Művészeti Iskolája	15800803	5 257 886	1 419 629	240 395	586 338	89 638	59 527	492 198	834 081	0	115 505	25 510	0	123 600	0	322 394	759 105	16 400	284 348	0	0	4 827 440	5 799 114
Összesen:		78 366 180	21 158 869	2 736 695	7 692 342	573 920	1 718 188	7 500 586	2 388 646	34 871 612	4 744 169	245 849	452 490	1 703 237	863 591	2 359 924	11 270 168	156 404	16 199 292	<i>Intézményi összköltségvetés:</i>		199 281 505	

8. melléklet a 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelethez¹

A köznevelési intézményeket működtető települési önkormányzatok finanszírozási körébe tartozó dologi kiadások és bevételek köre

	A	B
1		Hajtó- és kenőanyagok beszerzési kiadásai az üzemeltetési, működtetési feladatokhoz
2		Kisértékű tárgyi eszközök, szellemi termékek, munka és tűzvédelmi berendezések beszerzési kiadásai az üzemeltetési, működtetési feladatokhoz
3		A települési önkormányzat által a működtetéshez, üzemeltetéshez foglalkoztatottak (így különösen a portás, a fűtő, a takarító és karbantartó) munkaruha, védőruha, formaruha és egyenruha beszerzésének kiadásaihoz
4		Egyéb anyagbeszerzés (így különösen tisztítószer, toalettpapír, szalvéta, kéztörölő) az üzemeltetéshez
5		Nem adatátviteli célú távközlési szerződések alapdíjai (telefon, telefax, telex), a további díjak a részletes számla szerinti használat arányában, ha azok az üzemeltetéssel és működtetéssel kapcsolatban merülnek fel
6		Bérleti és lízing díjak üzemeltetési, működtetési feladatokhoz
7		Gázenergia-szolgáltatás díja
8		Villamosenergia-szolgáltatás díja
9		Távhő- és melegvíz-szolgáltatás díja
10		Víz- és csatornadíjak
11	K I	Karbantartási, kisjavítási szolgáltatások kiadásai üzemeltetési, működtetési feladatokhoz (ideértve a beléptető rendszerek karbantartását is)
12	A D Á	Egyéb üzemeltetési, fenntartási szolgáltatási kiadások (így különösen az orvosi rendelő, a foglalkozás egészségügyi szolgálat takarítási és őrzési díjai, a szemétszállítás, a kéményseprés, a rovar- és rágcsálóirtás, a veszélyes hulladékkezelés, a technikai személyzet munka és tűzvédelmi oktatása)
13	S O	Egyéb üzemeltetési, fenntartási szolgáltatási kiadások (így különösen postai levél, csomag, távirat, egyéb küldemény) amelyek az üzemeltetés, működtetés érdekében merülnek fel
14	K	Továbbszámlázott (közvetített) szolgáltatások kiadásai államháztartáson belülről és államháztartáson kívülről a vagyomműködtetéssel, üzemeltetéssel összefüggően
15		Pénzügyi szolgáltatások kiadásai a vagyomműködtetéssel, üzemeltetéssel összefüggően megrendelt pénzügyi szolgáltatások körében
16		Általános forgalmi adó befizetése a működtető önkormányzat felelősségi körébe tartozóan vásárolt, kiszámlázott, értékesített termékek és szolgáltatások után, beleértve a fordított adó miatti befizetési kötelezettségeket is
17		Munkáltató által fizetett személyi jövedelemadó, ha az önkormányzat, vagy költségvetési szerve, vagy gazdasági társasága, vagy társulása a munkáltató
18		Rehabilitációs hozzájárulás, ha az önkormányzat, vagy költségvetési szerve, vagy gazdasági társasága, vagy társulása a munkáltató

19		Helyi adók, egyéb vám, illeték és adójellegű befizetések (így különösen a cégautó utáni befizetés, ha az autó üzembentartója a települési önkormányzat vagy annak költségvetési szerve, gazdasági társasága vagy társulása)
20		Díjak, egyéb befizetések (így különösen vagyon- és épületbiztosítás)
21		Egyéb saját bevétel (így különösen a tanulói, oktatói kártérítés, ha a tanuló, oktató, vagy a szakmai munkát kiegészítő személyzet a működtető vagyonában okoz kárt, a fenntartó által szervezett programokhoz és képzésekhez kapcsolódó szállásdíjak, a járulékos üzemeltetési költségek megtérítésével összefüggő egyéb költségek)
22	BE-	Az üzemeltetéssel, működtetéssel összefüggően továbbszámlázott (közvetített) szolgáltatások értéke
23	VÉ-	Az üzemeltetett vagyonnal, eszközökkel összefüggésben felmerült bérleti díjbevétel (így különösen az eszközbérlet)
24	TE- LEK	Az intézményi ellátási díjaknak (így különösen a szakmai tevékenységgel összefüggő tandíjnak, térítési díjnak, továbbá a kötbér, egyéb kártérítés vagy bánatpénz bevételének) 30%-a
25		Általános forgalmi adó visszatérülései, visszatérítései a működtető önkormányzat felelősségi körébe tartozóan vásárolt, kiszámlázott, értékesített termékek és szolgáltatások után, beleértve a fordított adó miatti visszatérüléseket is