

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. május 31-i rendes ülésére

Tárgy: A közterületek használatáról szóló új önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége és koncepciója

Előterjesztő: dr. Szabó Péter jegyző

Készítette: Közvetlen jegyzői feladatellátás
Városüzemeltetési Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2012. május 31-i ülésén fogadta el a közterületek használatáról szóló rendeletét. Az azóta eltelt időszakban a rendelet átfogó felülvizsgálaton nem esett át, a felmerült problémákat célzott módosítással kezelni tudtuk, de az elmúlt 6 év tapasztalata és a részben megváltozott bírósági gyakorlat indokoltá teszi az átfogó felülvizsgálatot.

Tekintettel arra, hogy a rendelet alapjaiban határozza meg a település arculatát, a korábbi gyakorlatnak megfelelően javaslok két lépésben (olvasatban), első alkalommal csak a szabályozás koncepcióját elfogadva tárgyalni.

A közterület-használattal kapcsolatos eljárásokat a Városüzemeltetési Iroda munkatársai folytatják le, részükről az alábbi javaslatok, észrevételek érkeztek:

1. Javasolják felülvizsgálni a kérelmek beadásának legkorábbi időpontját arra tekintettel, hogy gyakori – elsősorban közterületi árusítás esetében – az, hogy a kérelmezők egymás megelőzése érdekében indokolatlanul korán, gyakran hónappal a használat megkezdése előtt beadják kérelmüket.
2. Hatékonyabban biztosítani kell a településképp megóvását (akár területi korlátozások bevezetésével, ismét elsősorban a közterületi árusítás tekintetében).
3. Felül kell vizsgálni a bejelentés vagy engedély alapján végezhető tevékenységek felsorolását.
4. Felül kell vizsgálni a rendelet által használt fogalmak meghatározását.

A fentiekén túl mindenképpen figyelemmel kell lenni két, a rendelet jogi hátterét jelentősen befolyásoló változásra.

1. 2018. január 1-jével hatályba lépett az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény, amely a közterületek használatával kapcsolatos eljárási szabályokat jelentősen befolyásolja (pl. az eljárási határidőket csökkenteni kell).
2. Másrészt a Kúria Önkormányzati Tanácsának 2018. január 23-án keltezett Köf.5.033/2017/4. számú határozata hosszú ideje tartó elvi vitát zárt le, azzal, hogy megállapította: „Az Önkormányzat rendeletalkotási joga közterülethasználat tárgyában a Mötv.-n alapul, márpedig annak 23. § (4) bekezdés 19. pontján. Eszerint a szabályok és díjak megállapítása a törvényben meghatározott kötelező feladat. Ebből következően ez a jog nem a tulajdonosi minvből származik. A tulajdonos közhatalmi jog gyakorlására tulajdona

tekintetében nincs följogosítva. Közhatalmi jogosítvány mellérendeltségi alapon nem szabályozható.”

A fenti okból a Kúria megsemmisítette Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatáról szóló 3/2013. (III. 8.) Főv. Kgy. rendeletének egyes rendelkezéseit.

A fenti ítélet jelentőségét alátámasztja, hogy az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvényt módosító 2010. évi CXVI. törvényhez fűzött indokolás szerint „a közterület használatának engedélyezése vagy önkormányzati hatósági eljárás formájában, vagy polgári jogi szerződéssel történik”. A továbbiakban ez az álláspont nem tartható, a közterületek használata kizárólag hatósági alapon szabályozható, annak minden jogi következményével együtt.

A jelenleg hatályos rendelet alapján véve hatósági ügyként szabályozza a közterületek használatát (az eljárás kérelemmel indul, eljárási határidőket ír elő és hatósági határozattal zárul), azonban jelentős módosításra szorul.

A szigorúbb megítélés az eljárásjogi előírások tekintetében kötelez minket a megfelelésre, de a jogszabályi változások okán és a gyakorlati tapasztalatok alapján célszerűnek látszik, hogy a Tisztelt Képviselő-testület a jelenleg hatályos helyett új, egységes szerkezetbe foglalt rendeletet alkosson.

A kidolgozás során abból kell kiindulnunk, hogy az önkormányzat joga, hogy törzsvagyonaiba tartozó közterületeiről a sajátjaként rendelkezzen. Ezeket a közjavakat bárki használhatja, de azok tartós egyéni igénybevétele csak szabályozott keretek között történhet. Határa kell, hogy legyen, és e határokon belül a kizárólagos jogosultság gyakorlása fizetési kötelezettséggel jár. A közterület elfoglalása ugyanakkor másokat zavarhat, vagy a használatban korlátozhat.

Az elmúlt időszak tapasztalatai alapján a majdani rendelet tartalmi részének megfogalmazásához széles körben célszerű megismernünk a használók elvárásait. Meg kell találnunk az üzleti és a szociális szempontok megfelelő arányát, miközben fenn kell tartanunk a közterületek rendjét, és őrizni annak biztonságát. Szükségesnek mutatkozik ugyanakkor az új szabályozásnak a hatályban lévő rendeleteinkkel való összehangolása.

A jogszabállyal szembeni eljárásjogi követelményekhez az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény ad iránymutatást. Szakszerű, egyszerű, együttműködő hatóságként kell működnünk, betartva a törvény előtti egyenlőség és az egyenlő bánásmód követelményét, mindezt indokolatlan megkülönböztetés és részrehajlás nélkül, a meghatározott határidőn belül, ésszerű időben. Az ügyfelek kiszolgálására kötelezett jogi környezet előírja az elektronikus ügyintézés feltételeinek a biztosítását, a terhünkre hárítja a kérelmek megfelelésének a biztosítását, rövidíti

az ügyintézési határidőt és a hatóságként meghozott döntések ellen – a képviselő-testület helyett – a közigazgatási bírósághoz való fellebbezés jogát adja meg.

Határozati javaslat
a közterületek használatáról szóló 26/2012. (VII. 6.) számú
önkormányzati rendeletének átfogó vizsgálatáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közterületek használatáról szóló 26/2012. (VII. 6.) számú önkormányzati rendeletének átfogó felülvizsgálatát rendeli el.
2. A Képviselő-testület a felülvizsgálat során irányadó szempontokat az alábbiak szerint határozza meg:
 - 2.1. Felül kell vizsgálni a kérelmek legkorábbi beadásának határidejét annak érdekében, hogy elkerülhető legyen az indokolatlanul korai közterület-foglalás;
 - 2.2. Hatékonyabban biztosítani kell a településkép védelmét, ennek érdekében a Képviselő-testület támogatja a közterületi árusítás területi korlátozását;
 - 2.3. Felül kell vizsgálni a bejelentés vagy engedély alapján végezhető tevékenységek felsorolását;
 - 2.4. Felül kell vizsgálni a rendelet által használt fogalmak meghatározását;
 - 2.5. A rendeletet meg kell feleltetni a Kúria megállapításainak és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseinek;
 - 2.6. A Képviselő-testület a hatályos közterület-használati díjak emeléséhez nem járul hozzá.

Határidő: 2018. június 30.

Felelős: Jegyző

Végrehajtásért felelős: Jegyző

dr. Szabó Péter
jegyző