

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. szeptember 24-i rendes ülésére**

Tárgy: Rendeletalkotás a közterületi térfigyelő rendszerről

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Jegyző

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke az önkormányzat területén kiépíteni kívánt térfigyelő rendszer tárgykorban az NAIH-4125-2/2012/V szám alatt kiadta az állásfoglalását. Dr. Péterfalvi Attila elnök aláírásával megjelent állásfoglalás a következőket tartalmazza:

„A 2011. évi CXII. törvény 5. §-a szerint személyes adat akkor kezelhető, ha ahhoz az érintett hozzájárul vagy azt törvény közérdeken alapuló célból elrendeli. A hatályos szabályozás szerint közterületi térfigyelő rendszert a rendőrség és a közterület-felügyelet üzemeltethet. Az állásfoglalás szerint a létrehozandó közterület-felügyeleti rendszert önkormányzati rendeletben kell szabályozni, mely rendeletnek tartalmaznia kell – többek között – hogy a rendszer milyen célból jön létre, hogyan működik, milyen adatfajták kezelésére, és milyen esetekben kerül sor, valamint azt, hogy a rögzített adatokat meddig lehet tárolni.”

Hangsúlyozni kell, hogy a 2011. évi CXII. törvény 65. §-ában foglaltak szerint mind a rendőrséget, mind az önkormányzatot, mint adatkezelőket bejelentési kötelezettség is terheli, melynek értelmében a személyes adatokat kezelő adatkezelő köteles e tevékenysége megkezdése előtt a hatóságnak nyilvántartásba vétel céljából bejelenteni a törvényben meghatározottakat. Amennyiben a térfigyelő rendszert a közterület-felügyelet üzemelteti, a felügyelet tagja jogosult a rögzített felvételek megtekintésére.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény részletesen szabályozza a térfigyelő kamerák működtetésével kapcsolatos felügyeleti feladat- és hatásköröket. A közterület-felügyeleti rendszer létrehozása nem kötelező. Ha azonban a települési önkormányzat a felügyelet létrehozása mellett döntött, akkor a működtetést csak a törvény által rögzített formában teheti meg. A közterület-felügyelők közhatalmi jogosítványokkal rendelkeznek: hatósági jogkört gyakorolnak, meghatározott feltételek esetén a törvény szabályozta kényszert alkalmazhatnak. A felügyelők a polgármesteri hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (4) bekezdés c) és d) pontja rögzíti, hogy a közterület-felügyelet feladata a közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében és közreműködés a társadalmi, bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében.

Az 1999. évi LXIII. törvény 7. § (3) és (4) bekezdése szerint a felügyelet közterületen, közbiztonsági illetve bűnmegelőzési célból bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvevőt helyezhet el és felvételt készíthet. A képfelvevő elhelyezéséről valamint a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a felügyelet előterjesztésére a Képviselő-testület dönt. *(A törvénynek ezen szakaszát, az előterjesztés módját és a Képviselő-testület döntésének a formáját pontosította a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnöke állásfoglalásában, előírta a rendeleti jogalkotást.)* A képfelvevőt a felügyelet üzemelteti és kezeli. A felügyelet a képfelvevő elhelyezéséről és a képfelvevők által megfigyelt közterületről

tájékoztatja a rendőrséget, valamint ezeket az adatokat a felügyeletet működtető önkormányzat a polgármesteri hivatal honlapján közzéteszi.

A felügyeletnek a felvételek kezelése során kötelessége megtenni az ahhoz szükséges szervezési, technikai és egyéb adatbiztonsági intézkedéseket, hogy az érintett személy a személyes adatait, így különösen magántitkait és magánéletének körülményeit illetéktelen személy tudomására jutásáról megóvja. A felügyeletnek biztosítani kell továbbá, hogy a felvételen szereplő személy – a felvétel törlésének időpontjáig – megtekinthesse a róla készült felvételt.

A közigazgatási hatósági eljárásban az eljáró hatóság megkeresésére a rögzített felvétel továbbítható, ha a megkereső hatóság a megkeresésben az eljárás tárgyát, ügyszámát és a rögzített felvétellel bizonyítandó tényt megjelöli.

Hangsúlyozandó tehát, hogy a képfelvevő elhelyezéséről, valamint a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a Képviselő-testület dönt. A kamerák felszereléséhez engedélyre tehát nincs szükség, de egy szakmai előterjesztés és annak képviselő-testületi jóváhagyása a jogszerű üzemeltetés feltétele.

Megjegyezendő, hogy a polgárőrségről és a polgárőri tevékenység szabályairól szóló 2011. évi CLXV. törvény 3. § (2) bekezdés d) pontja felhatalmazza a polgárőr egyesületet, mely szerint önkéntesen közreműködhet a közterületen közbiztonsági, bűnmegelőzési, valamint bűnüldözési célból elhelyezett képfelvevő által rögzített felvételek megfigyelésében.

A közterület-felügyeletről szóló törvényi rendelkezések figyelembevételével a Képviselő-testület úgy döntött, hogy a közterület-felügyeleti rendszert a Dombóvári Közös Önkormányzat Hivatal Városüzemeltetési Irodáján belül alkalmazza. A közterület-felügyelők köztisztviselők. A fentiek alapján a rendelettervezetben az önkormányzat a közterületi térfigyelő rendszer működtetésével és üzemeltetésével, illetve kezelésével a közterület-felügyeletet bízza meg.

A rendeletalkotásnál jogtechnikai nehézséget jelentett az a tény, hogy a közterület-felügyelet a képviselő-testület döntése alapján működteti a fix helyre telepített térfigyelő kamerákat és egyúttal üzemelteti a mozgásérzékelős térfigyelő kamerákat is. Az előterjesztés során azt a megoldást választottuk, hogy a rendelet függelékében rögzítésre került mind a fix, mind a mozdítható térfigyelő kamerák által megfigyelt közterületek leírása is. Újabb megfigyelés alá vont területről, valamely megfigyelt terület elhagyásáról a képviselő-testület továbbra is határozatban dönt, az nem fog rendeletmódosítást igényelni, a függelékben lévő lista automatikusan aktualizálásra kerül.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelettervezet elfogadására és támogatására.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A térfigyelő rendszer létrehozásának közbiztonsági hatása jelentős, növekszik az állampolgárok biztonságérzete, és csökken az elkövetett bűncselekmények száma.

Gazdasági, költségvetési hatás:

A térfigyelő rendszer kiépítésével kapcsolatos költségeket az önkormányzat költségvetési rendelete tartalmazza. A közterület-felügyelők illetménye megjelenik a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal intézményi költségvetésében.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Az adminisztrációban változás nem következik be. A térfigyelő rendszer működtetésével kapcsolatos többletadminisztráció elhanyagolható.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Az új rendelet elfogadása szükségszerű, mivel jogkövető módon figyelembe vesszük a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság NAIH-4125-2/2012/V. számú állásfoglalását.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a közterületi térfigyelő rendszerről szóló önkormányzati rendelet elfogadását.

Szabó Loránd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2015. (.....) önkormányzati rendelete
a közterületi térfigyelő rendszerről**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (6) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: képviselő-testület) a város közigazgatási területén közterületi térfigyelő rendszert működtet.
- (2) A közterületi térfigyelő rendszer az önkormányzat tulajdonát képező műszaki eszközök összessége, amelyek biztosítják a közterületi képfelvétel jogszabályban előírt módon történő rögzítését és az esetleges továbbítását.

2. §

A közterületi térfigyelő rendszer célja:

- a) az állampolgárok biztonságérzetének növelése, a jogsértések visszaszorítása,
- b) a bűnmegelőzés,
- c) a rendőrség bűnüldöző tevékenységének segítése,
- d) a bűnüldözésben, bűnmegelőzésben az állampolgárok személyi és vagyonbiztonságának növelésében tevékenykedő szervezetek közötti együttműködés elősegítése,
- e) a közterületen található vagyon megóvása és felügyelete,
- f) az általános közbiztonság növelése, a közterület általános rendjének megóvása és biztosítása.

3. §

Az önkormányzat a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetésével és kezelésével a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal Városüzemeltetési Irodán belül működő közterület-felügyeletet bízta meg.

4. §

A közterület-felügyelet a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetésére, kezelésére önálló adatkezelői minőségében a hatáskörébe tartozó ügyekben a térfigyelő rendszer által készített felvételek rögzítésére, felhasználására, továbbítására és törlésére az

információs önrendelkezési jogról és információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény, valamint a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényben foglaltak szerint köteles eljárni.

5. §

A közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetésének és működtetésének költségeit az önkormányzat a költségvetéséről szóló rendeletben biztosítja.

6. §

- (1) A közterületi térfigyelő rendszer részeként működő képfelvevővel megfigyelt közterületek kijelöléséről és a kijelölés visszavonásáról a képviselő-testület határozatban dönt.
- (2) A megfigyelt közterületek felsorolását az 1. függelék tartalmazza, melynek naprakész állapotban tartásáról a jegyző köteles gondoskodni a képviselő-testület által a kijelöléssel összefüggésben hozott határozatok alapján.

7. §

Ez a rendelet 2015. október 1-jén lép hatályba.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző

1. függelék a/2015. (.....) önkormányzati rendelethez

A képviselő-testület döntése értelmében a közterületi térfigyelő rendszer részét képező képfelvevőkkel megfigyelt közterületek felsorolása:

1. kamera
Megfigyelt terület: Szabadság utca 18 előtti terület
2. kamera
Megfigyelt terület: Szőlőhegy, Nyergesi buszforduló
3. kamera
Megfigyelt terület: Dózsa György utca – Ivanich utca kereszteződése (szelektív sziget)
4. kamera
Megfigyelt terület: Dózsa György utca – Katona utca kereszteződése
5. kamera
Megfigyelt terület: Március 15. tér – Gagarin utca kereszteződése (szelektív sziget)
6. kamera
Megfigyelt terület: Petőfi tér északkeleti oldal (szelektív sziget)
7. kamera
Megfigyelt terület: Horvay János utca – Erkel Ferenc utca kereszteződése (szelektív sziget)
8. kamera
Megfigyelt terület: Hunyadi János tér, Központi buszmegálló – Napsugár áruház közötti terület
9. kamera
Megfigyelt terület: Hunyadi János tér, Hotel Dombóvártól a Kossuth utca felé eső terület
10. kamera
Megfigyelt terület: Hunyadi János tér, Hotel Dombóvártól az egyirányú út észak felé eső része

Részletes indoklás

1. §

Meghatározza az illetékességi területet, illetve a közterületi térfigyelő rendszer fogalmát.

2. §

A közterületi térfigyelő rendszer rendeltetését és célját határozza meg.

3. §

A közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetésének személyi feltételeit határozza meg. Fontos szempont az, hogy a térfigyelő rendszert a közterület-felügyelők kezelhetik.

4. §

Az adatkezelői minőség és az adatkezelés törvényi feltételeinek megfeleltetéséről rendelkezik. Szabályozza az adatok rögzítésének, továbbításának, törlésének törvényi feltételeit. Figyelembe veszi és hivatkozik az információs önrendelkezési jogról és információszabadságról, illetve a közterület-felügyeletről szóló törvényi szabályozást.

5. §

Költségviselésről rendelkezik, a költségeket minden évben a költségvetési rendeletben szerepeltetni kell, amíg működik a térfigyelő rendszer.

6. §

A képfelvevők helyét rögzíti a függelék.

7. §

Rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.