

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. január 26-i rendes ülésére

Tárgy: A Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás társulási megállapodásának módosítása a Tolna Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívására tekintettel

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás társulási megállapodása 2014 májusa óta nem módosult. A Társulási Tanács 2014. novemberében kezdeményezte a társulási megállapodás módosítását a polgármesterek személyében bekövetkezett változás, a társult települések 2014. január 1-jei lakosságának átvezetése, továbbá a Társulási Tanács létszámának 13 főre csökkentése érdekében. A Képviselő-testület a társulási megállapodás módosítását a Társulási Tanács kezdeményezésétől eltérő tartalommal fogadta el, amit a Társulási Tanács a 2015. január 20-i ülésén megerősített. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 88. § (2) bekezdése értelmében a társulási megállapodás módosításához a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges. A társulási megállapodás fenti módosítását Csikóstóttós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete elutasította, ezért az nem léphetett hatályba.

Dombóvár Város Önkormányzata a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás Társulási Tanácsába a hatályos társulási megállapodás értelmében három tagot delegál, míg a többi társult önkormányzat képviselő-testületei egy-egy tagot delegálnak. A Képviselő-testület a 399/2014. (X. 29.) számú határozattal a társulási megállapodásban foglaltak szerint 3 főt, személyemet, valamint Talapka Rudolf és Berta János képviselőket delegálta a Társulási Tanácsba, így a Tanács papírforma szerint még tizenöttagú.

A Tolna Megyei Kormányhivatal 2013 után ismételen vizsgálat alá vonta a megállapodást, és a mellékelt törvényességi felhívást tette a legutóbbi hatályba lépett módosítást elfogadó képviselő-testületi határozatra (417/2013. (XII. 19.)). A felhívás 22 pontban kifogásolja a megállapodást. Ezekre a 2013-ban tett felhívás nem tért ki. A Kormányhivatal által jelzett problémák az alábbiak szerint foglalhatók össze:

- Szükséges aktualizálni a lakosság számot a legutóbbi választás éve első napjához igazítva, azaz a 2014. január 1-jei adatok alapján.
- A megállapodás több helyen a felmondás szabályait rögzíti, de ehelyett az önkormányzati törvény szerinti kiválásról kell rendelkezni.
- A törvényességi ellenőrzés szóhasználatot törvényességi felügyeletre kell változtatni a megállapodás több részében.
- Az egy tag egy szavazat elvével összhangban a Társulási Tanács létszámát 13 főben kell megállapítani. A Tanács határozatképességére vonatkozó rendelkezéseket is az önkormányzati törvénynek megfelelően kell megváltoztatni, és ez vonatkozik a hatáskörökre is, felülvizsgálandó a minősített többséget igénylő döntések köre. A Tanács tagjai helyettesítésének megfogalmazása sem helytálló, a Tanács munkájában csak a képviselő-testületek által delegáltak vehetnek részt (a delegált nem adhat meghatalmazást). A Tanácsnak évente hat ülést kell tartania, amit a megállapodásban is helyesen kell rögzíteni.
- A társulási hozzájárulás megállapítása nem ruházható a Tanácsra, a társult tag kizárása pedig nem függhet a tagok jóváhagyásától.

- Szükséges törölni a már hatálytalan jogszabályokra való hivatkozásokat.
- A társulási megállapodás szerint az alelnök megválasztása határozatlan időre történik, de csak a választási ciklus végéig szólhat.
- A Társulás Felügyelő Bizottságával kapcsolatos rendelkezéseket felül kell vizsgálni.
- A Kormányhivatal szükségesnek tartja a Társulás ellenőrzése rendjének részletesebb kimunkálását.
- Több rendelkezést illetően pontosítani kell a szóhasználatot.
- A megállapodásnak telje körűen kell tartalmaznia az önkormányzati törvényben előírtakat.
- A megállapodást ki kell egészíteni alaptevékenység kormányzati funkciók szerinti besorolásával.

A Társulás életében az elmúlt év igen mozgalmas volt, ami azt is jelenti, hogy a működése már igencsak minimális lesz, és ha a pályázati kööttségek lehetővé teszik, indokolt a mihamarabbi megszüntetése. A városhoz tartozó pusztákat és elsősorban a városkörnyéki településeket érintő ivóvízminőség-javító projekt megvalósult, a pályázat lezárult, az EU önerő támogatás ügye rendeződött, és a beruházással létrejött vagyon átadásra került az érintett önkormányzatok részére. Még függőben van a dombóvári Rákóczi utcában megvalósult vezetékcsere utáni útburkolat-helyreállítás kapcsán felmerült esetleges közbeszerzési szabálytalanság kivizsgálása. Ezen kívül még tisztázandó, hogy miként fog történni a garanciális ügyek intézése és a fenntartási kötelezettségekkel kapcsolatos adatszolgáltatás.

A Társulás működése egyébként problémákkal terhelt, mivel nem került elfogadásra a 2015. évi zárszámadás és a 2016. évi költségvetés, illetve szeptember közepe óta nincs elnök. A szervezetet így Pintér Szilárd alelnök (akit a Tanács nem határozatlan időre, hanem a választási ciklus végéig választott meg) képviseli (ezt a Kormányhivatal is megerősítette), de őt a Magyar Államkincstár mégsem jegyezte be szervezeti képviselőnek, mivel a társulási megállapodás nem tartalmazza, hogy az elnöki tisztség betöltetlensége esetén az alelnök jár el teljes joggal. Ezt az anomáliát az elfogadni javasolt módosítással kezelni lehet. Szintén indokolt helyretenni azt, hogy a víziközmű beruházás üzemeltetőjét nem választhatja ki a Társulás, hiszen a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény egyértelműen rendelkezik e körben, és az ellátásért való felelősséget az önkormányzatokra testálja.

A törvényességi felhívás a társulási megállapodást elfogadó testületi határozattal kapcsolatban érkezett (valamennyi társult önkormányzat képviselő-testülete kapott ugyanilyen tárgyú felhívást, nem csak a dombóvári testület), így azt mindenképpen szükséges megtárgyalni, és a benne foglaltakat, illetve a társulási megállapodás módosítását elfogadni. A mellékelt tervezet a felhívás és a fentebb részletezettek alapján készült azzal, hogy a már évek óta nem működő Felügyelő Bizottsággal kapcsolatos rendelkezéseket indokolt teljesen törölni a Társulás minimális működésére tekintettel (ez a bizottság az Möt. szerinti bizottság, és nincs köze a gazdasági társaságok felügyelő-bizottságához).

A fentiek alapján kérem a határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat
a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás társulási megállapodásának módosításáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Tolna Megyei Kormányhivatal TOB/22/778-1/2016. iktatószámú törvényességi felhívásában foglaltakkal egyetért, és a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás társulási megállapodását a melléklet szerint módosítja, illetve a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást a Képviselő-testület, mint a Társulás tagja nevében aláírja.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a törvényességi felhívásban foglaltak végrehajtására előírt határidő 2017. február 28. napjáig történő meghosszabbítását kezdeményezze a Tolna Megyei Kormányhivatalnál.
3. A Képviselő-testület a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás társulási megállapodása 1. pont szerinti módosításának hatályba lépése esetén a 399/2014. (X. 29.) számú határozatát módosítja, és Talapka Rudolf, valamint Berta János delegálását visszavonja.

Határidő: 2017. február 28.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester