

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. december 17-i rendes ülésére**

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló rendelettervezet

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Hatósági Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

Vincellérné dr. Illés Krisztina irodavezető, Hatósági Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy rendeletben határozzák meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB határozata az Mötv. fenti bekezdését alkotmányellenesség miatt megsemmisítette 2012. november 15-ei hatállyal.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

Az Mötv. 8. § (1) bekezdésének b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja – amely 2013. január 1-jétől lépett hatályba – felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő rendelkezéseket tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások általában az egyéb önkormányzati rendeleteinkben tilalmazott olyan tevékenységeket vagy mulasztásokat fogják át, melyekkel szemben korábban szabálysértési eljárást kezdeményezhettünk, de 2012. április 15. óta az ilyen típusú szankcionálásra nincs lehetőségünk a szabálysértési törvény rendelkezései értelmében. A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás az a tevékenység vagy mulasztás, amely bűncselekménynek vagy szabálysértésnek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes.

Jelen előterjesztésnek az a célja, hogy a Képviselőtestület döntsön arról, hogy melyek azok a közösségellenes magatartások, amelyeket a szankcionálni szeretne. Ezen döntés alapján kerül kidolgozásra a konkrét szabályokat tartalmazó rendelet.

A rendeletben a különböző közösségellenes magatartások jogkövetkezményeit a Képviselő-testület – figyelembe véve a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát – differenciáltan állapíthatja meg.

A közigazgatási eljárásban kiszabott bírság legmagasabb összege természetes személy esetében 200.000,-Ft lehet, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2.000.000 Ft. Helyszíni bírság kiszabására akkor van lehetőség, ha a tilalmazott magatartás elkövetője a jogsértést a helyszínen teljes körűen elismeri, ebben az esetben fellebbezésnek helye nincs.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az elsőfokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóságként a Képviselő-testület jár el.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Az alábbi magatartások szankcionálását javaslom megvizsgálni, és amennyiben jogi akadály nincs, rendeletben szabályozni:

1. A város címerének és zászlójának engedély nélküli előállítás, használata, illetve közösséget sértő módon történő használata.
2. A „Dombóvár” név, vagy annak bármely toldalékos formája engedély nélküli vagy engedélyben meghatározott előírásokat megszegő használata.
3. A temető rendjének megszegése, csendjének zavarása, gépjárművel engedély nélküli behajtás, állat bevitele.
4. A köztemető területén reklám- és hirdetőtábla elhelyezése az üzemeltető engedélye nélkül.
5. A köztemetőben a sírok, az azokon lévő tárgyak, a síremlékek, a növényzet, a tájékoztató táblák, az épületek és egyéb tárgyak beszennyezése.
6. A köztemető területén hulladék elhelyezése - nem az arra kijelölt helyen.
7. A köztemető területén olyan tárgyak elhelyezése, vagy növényzet ültetése, melyek meghaladják, vagy várhatóan meg fogják haladni a sírhely méreteit.
8. A köztemető területén padok, ülőhelyek engedély nélküli elhelyezése.
9. A köztemető területén a kegyeleti gyertya és mécses gyújtás kivételével égetési tevékenység végzése, tűzrakás.
10. A szabadban ipari eredetű, vagy kommunális hulladék égetése.
11. Az önkormányzat által szervezett közszolgáltatás igénybevételének elmulasztása.

12. A közterület rendeltetéstől eltérő használatához hozzájárulás beszerzésének elmulasztása.
13. Közterület olyan módon történő igénybevétele, melyre nem adható közterület-használati hozzájárulás.
14. A közterületen törmelék vagy építőanyag engedély nélküli elhelyezése.
15. A közterületen díszburkolattal ellátott területeken – a városi rendezvény naptárban meghirdetett program kivételével - gépjárművel várakozás, megállás, valamint áthajtás.
16. A közterületen utcabútor, berendezés rendeltetésellenesen használata, helyéről elmozdítása. Utcabútornak minősül: pad, virágtartó, kerékpártároló, hulladéktároló, korlát, irányjelző-, információs tábla.
17. A hirdetésmények, plakátok elhelyezésével kapcsolatos szabályok megszegése.
18. A közterület-felbontás általános szabályainak megszegése.
19. A közterületen szeszes ital fogyasztása.
20. Az ingatlan tisztántartásáról, rendszeres takarításáról, rovar- és rágcsálómentesítéséről (a betegségeket terjesztő vagy egészségügyi szempontból káros, külön jogszabályban meghatározott rovarok és rágcsálók kivételével) való gondoskodás elmulasztása.
21. Az ingatlan előtti járdaszakasz tisztántartásáról, valamint – amennyiben az ingatlan és a közút között zöldsáv is van az útig terjedő teljes terület, de legfeljebb az ingatlan 10 méteres körzetén belüli terület (az ingatlan előtti járdaszakasz, zöldsáv, nyílt árok és azok műtárgyai) tisztántartásáról való gondoskodás elmulasztása, kivéve a magasabb szintű jogszabályban foglalt gyommentesítést.
22. Az ingatlan megműveléséről, illetve rendben tartásáról, gyomtól, gaktól, szeméttől, vadon élő bokortól való megtisztításáról való gondoskodás elmulasztása, kivéve a magasabb szintű jogszabályban foglalt gyommentesítést.
23. A védő- és parkerdő kivételével - közhasználatú zöldterületre járművel való behajtás, ott parkolás.
24. Közhasználatú zöldterületen járműmosás tilalmának megszegése.
25. Közparkban növények, növényi részek (virág, levél, termés stb.) leszedése.
26. Játszóter meg nem engedett módon, vagy nem játék céljára használata, a játszóter területére bevitele vagy beengedése.
27. A hó útkereszteződésben, úttorkolatban, kapubejárat előtt, járdasziget és járda közé, tömegközlekedésre szolgáló megállóhelyeknél, az utakkal párhuzamosan vízelvezető- és egyéb közterületi árokban való felhalmozása.
28. A rendeletben meghatározott állattartási övezetekben előírtól eltérő fajtájú haszonállat engedély nélküli tartásának tilalma.
29. A haszonállattartás elhelyezési feltételeinek megszegése.

30. Többlakásos lakóépületben, társasházban 1-nél több kutya vagy 2-nél több macska engedély nélküli tartásának tilalma.
31. Belterületen lévő egyedi beépítésű lakótelken 3-nál több kutya vagy 5-nél több macska engedély nélküli tartásának tilalma.
32. Többlakásos lakóépületben, társasházban eb- vagy macskatenyésztés tilalma.
33. Több lakó által használt udvarban a kutya kennelben tartásának, (kivéve, ha a kutya szabadon tartásához a tulajdonosok vagy bérlőtársak hozzájárultak) megszegése.
34. Kutya közterületen póráz nélküli vezetésének, sétáltatásának tilalma.
35. A harapós, támadó természetű kutyafajták szájkosár és póráz nélküli sétáltatásának tilalma.
36. A meghatározott helyekre ebek bevitelének, vagy azok bejáratánál őrizetlenül hagyásának tilalma.
37. Aki az állatát úgy tartja, hogy azzal mások ingatlanát – különös tekintettel a többlakásos lakóépületek erkélyeire-, beszennyezi.
38. Közterületen gépjármű vagy munkagép szerelésének, javításának, olajcseréjének tilalma - a közlekedés biztonságának megőrzése érdekében azonnali beavatkozást igénylő munkák kivételével.
39. Fenti tevékenységek magánterületen folytatásának tilalma, ha az közvetlenül a csapadékvíz-elvezető csatornát, élővizet vagy a közterületet szennyezi.
40. Vízparti ingatlantulajdonos részéről az élővíz által a partra kihordott vagy közvetlenül a vízparton, továbbá a parti vizek sávján található szemét, uszadék, hulladék összegyűjtésének és elszállításának elmulasztása.
41. Vízparti ingatlantulajdonos részéről az ároknak vagy vízfolyásnak a csapadékvíz lefolyását akadályozó szeméttől vagy hordaléktól való megtisztításának elmulasztása.
42. A meglévő élővízfolyások és azok mellékágai, továbbá a vízvezető árkok eltorlaszolásának, a víz természetes lefolyásának, a víz áramlási viszonyai megváltoztatásának, a vízfolyások medrének, partjának szűkítésére feltöltésére vonatkozó tilalom megszegése.
43. A rendkívüli kár- és balesetveszély elhárítását kivéve – a kertépítéssel, zöldfelület gondozással kapcsolatos zajt keltő tevékenységet, így különösen a motoros kerti gépek használatát zöldfelület fenntartással illetve lakásépítéssel, karbantartással kapcsolatos tevékenységet a megengedett időtartamon kívül folytatja.

A fenti tényállásokat javaslom közösségellenes magatartásnak minősíteni.

A Képviselőtestület döntése alapján a mellékletben foglalt magatartások kerülnek a rendelattervezetben kidolgozására, amelyet egyeztetni, véleményeztetni szeretnénk a rendőrséggel is.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását.

**Határozati javaslat
a közösségellenes magatartások meghatározásáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete felkéri a jegyzőt, hogy dolgozza ki a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezetét és terjessze azt a soron következő januári rendes ülés elé.

A Képviselőtestület a melléklet szerinti közösségellenes magatartásokat kéri a rendelettervezetben kidolgozni.

Határidő: 2015. január 31.

Felelős: Jegyző

Végrehajtásért felelős: Hatósági Iroda, Városüzemeltetési Iroda

Szabó Loránd

melléklet

1. A város címerének és zászlójának engedély nélküli előállítás, használata, illetve közösséget sértő módon történő használata.
2. A „Dombóvár” név, vagy annak bármely toldalékos formája engedély nélküli vagy engedélyben meghatározott előírásokat megszegő használata.
3. A temető rendjének megszegése, csendjének zavarása, gépjárművel engedély nélküli behajtás, állat bevitele.
4. A köztemető területén reklámot és hirdetőtáblát az üzemeltető engedélye nélküli elhelyezése.
5. A köztemetőben a sírok, az azokon lévő tárgyak, a síremlékek, a növényzet, a tájékoztató táblák, az épületek és egyéb tárgyak beszennyezése.
6. A köztemető területén hulladék elhelyezése nem az arra kijelölt helyen.
7. A köztemető területén olyan tárgyak elhelyezése, vagy növényzet ültetése, melyek meghaladják, vagy várhatóan meg fogják haladni a sírhely méreteit.
8. A köztemető területén padok, ülőhelyek engedély nélküli elhelyezése.
9. A köztemető területén a kegyeleti gyertya és mécses gyújtás kivételével égetési tevékenység végzése, tűzrakás.
10. A szabadban ipari eredetű, vagy kommunális hulladék égetése.
11. Az önkormányzat által szervezett közszolgáltatás igénybevételének elmulasztása.
12. A közterület rendeltetéstől eltérő használatához hozzájárulás beszerzésének elmulasztása.
13. Közterület olyan módon történő igénybevétele, melyre nem adható közterület-használati hozzájárulás.
14. A közterületen törmelék vagy építőanyag engedély nélküli elhelyezése.
15. A közterületen díszburkolattal ellátott területeken – a városi rendezvény naptárban meghirdetett program kivételével - gépjárművel várakozik, megáll, valamint áthajt.
16. A közterületen utcabútort, berendezést rendeltetés ellenesen használ, helyéről elmozdít. Utcabútornak minősül: pad, virágtartó, kerékpártároló, hulladéktároló, korlát, irányjelző-, információs tábla.
17. A hirdetések, plakátok elhelyezésével kapcsolatos szabályok megszegése.
18. A közterület-felbontás általános szabályainak megszegése.
19. A közterületen szeszes ital fogyasztása.
20. Az ingatlan tisztántartásáról, rendszeres takarításáról, rovar- és rágcsálómentesítéséről (a betegségeket terjesztő vagy egészségügyi

szempontból káros, külön jogszabályban meghatározott rovarok és rágcsálók kivételével) való gondoskodás elmulasztása.

21. Az ingatlan előtti járdaszakasz tisztántartásáról, valamint – amennyiben az ingatlan és a közút között zöldsáv is van az útig terjedő teljes terület, de legfeljebb az ingatlan 10 méteres körzetén belüli terület (az ingatlan előtti járdaszakasz, zöldsáv, nyílt árok és azok műtárgyai) tisztántartásáról való gondoskodás elmulasztása, kivéve a magasabb szintű jogszabályban foglalt gyommentesítést.
22. Az ingatlan megműveléséről, illetve rendben tartásáról, gyomtól, gatzól, szeméttől, vadon élő bokortól való megtisztításáról való gondoskodás elmulasztása, kivéve a magasabb szintű jogszabályban foglalt gyommentesítést.
23. A védő- és parkerdő kivételével - közhasználatú zöldterületre járművel való behajtás, ott parkolás tilalma.
24. Közhasználatú zöldterületen járműmosás tilalmának megszegése.
25. Közparkban növények, növényi részek (virág, levél, termés stb.) leszedése tilalmának megszegése.
26. Aki a játszóteret meg nem engedett módon, vagy nem játék céljára használja, a játszótér területére állatot visz, vagy enged be.
27. A hó útkereszteződésben, úttorkolatban, kapubejárat előtt, járdasziget és járda közé, tömegközlekedésre szolgáló megállóhelyeknél, az utakkal párhuzamosan vízelvezető- és egyéb közterületi árokban való felhalmozása.
28. A rendeletben meghatározott állattartási övezetekben előírtnál eltérő fajtájú haszonállat engedély nélküli tartásának tilalma.
29. A haszonállattartás elhelyezési feltételeinek megszegése.
30. Többlakásos lakóépületben, társasházban 1-nél több kutya vagy 2-nél több macska engedély nélküli tartásának tilalma.
31. Belterületen lévő egyedi beépítésű lakótelken 3-nál több kutya vagy 5-nél több macska engedély nélküli tartásának tilalma.
32. Többlakásos lakóépületben, társasházban eb- vagy macskatenyésztés tilalma.
33. Több lakó által használt udvarban a kutya kennelben tartásának, (kivéve, ha a kutya szabadon tartásához a tulajdonosok vagy bérlőtársak hozzájárultak) megszegése.
34. Kutya közterületen póráz nélküli vezetésének, sétáltatásának tilalma.
35. A harapós, támadó természetű kutyafajták szájkosár és póráz nélküli sétáltatásának tilalma.
36. A meghatározott helyekre ebek bevitelének, vagy azok bejáratánál őrizetlenül hagyásának tilalma.
37. Aki az állatát úgy tartja, hogy azzal mások ingatlanát – különös tekintettel a többlakásos lakóépületek erkélyeire-, beszennyezi.

38. Közterületen gépjármű vagy munkagép szerelésének, javításának, olajcseréjének tilalma - a közlekedés biztonságának megőrzése érdekében azonnali beavatkozást igénylő munkák kivételével.
39. Fenti tevékenységek magánterületen folytatásának tilalma, ha az közvetlenül a csapadékvíz-elvezető csatornát, élővizet vagy a közterületet szennyezi.
40. Vízparti ingatlantulajdonos részéről az élővíz által a partra kihordott vagy közvetlenül a vízparton, továbbá a parti vizek sávján található szemét, uszadék, hulladék összegyűjtésének és elszállításának elmulasztása.
41. Vízparti ingatlantulajdonos részéről az ároknak vagy vízfolyásnak a csapadékvíz lefolyását akadályozó szeméttől vagy hordaléktól való megtisztításának elmulasztása.
42. A meglévő élővízfolyások és azok mellékágai, továbbá a vízvezető árkok eltorlaszolásának, a víz természetes lefolyásának, a víz áramlási viszonyai megváltoztatásának, a vízfolyások medrének, partjának szűkítésére feltöltésére vonatkozó tilalom megszegése.
43. A rendkívüli kár- és balesetveszély elhárítását kivéve – a kertépítéssel, zöldfelület gondozással kapcsolatos zajt keltő tevékenységet, így különösen a motoros kerti gépek használatát zöldfelület fenntartással illetve lakásépítéssel, karbantartással kapcsolatos tevékenységet a megengedett időtartamon kívül folytatja.