

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. október 27-i rendes ülésére

Tárgy: A Dombóvár és térsége ivóvízminőség-javító programhoz kapcsolódó EU Önerő Alap támogatás elszámolása, visszafizetési kötelezettség teljesítése

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás 2013-ban pályázatot nyújtott be az önkormányzatok és jogi személyiségű társulásaik európai uniós fejlesztési pályázatait saját forrás kiegészítése 2013. évi támogatásának rendjéről szóló 19/2013. (V.22.) BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) alapján. A Társulás a pályázaton a Dombóvár és térsége ivóvízminőség-javító programja című, KEOP-1.3.0/09-11-2013-0035 azonosító számú fejlesztési pályázathoz a saját forrás kiegészítésére 481.577.029,- Ft EU Önerő Alap támogatást nyert el. A támogatási szerződést a Társulás nevében Dombóvár Város Önkormányzata, mint a Társulás székhelye szerinti önkormányzat köthette meg egy jogszabályi előírás miatt, ezért a Társulás és Dombóvár Város Önkormányzata 2014. január 24-én külön megállapodást kötött az EU Önerő Alap támogatás felhasználásáról, amiben a Társulás vállalta a támogatási szerződésben foglalt kötelezettségek teljesítését, kiemelve a támogatás jogosulatlan igénybevétele vagy felhasználása esetén a támogatás visszafizetését.

A BM rendelet és a BMÖNAL-203-13175194-17 számú támogatási szerződés értelmében az EU Önerő Alap támogatás a megvalósítandó projekt elszámolható költségeinek az európai uniós és hazai forrásból finanszírozott költségvetési támogatáson felüli önerőre használható fel. A támogatás felhasználásáról az igazoló adatlapokat a Közreműködő Szervezet (Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért Felelős Államtitkárság) a Társulás által benyújtott kifizetési kérelmek jóváhagyását követően elkészítette és a Belügyminisztériumnak megküldte. Az igazoló adatlapokat a Közreműködő Szervezet az önkormányzat részére másolatban bocsátotta rendelkezésre.

A Belügyminisztérium a Közreműködő Szervezet által kiállított igazolások alapján összesen 448.642.758,- Ft támogatást utalt át az alábbiak szerint:

- 2014.01.31-én 6.976.146 Ft (előleg),
- 2014.06.02-án 338.376.244 Ft (előleg),
- 2015.11.04-én 102.070.434 Ft (előleg),
- 2016.01.28-án 1.219.934 Ft (utófinanszírozás).

A Közreműködő Szervezet a Dombóvár és térsége ivóvízminőség-javító programja projektet 2015. május 12-én lezárta, az EU Önerő Alap támogatás felhasználásáról a záró elszámolást 2016. október 31-ig kell megküldeni a Belügyminisztériumnak. Az EU Önerő Alapból nyújtott támogatás záró elszámolásának előkészítése során észleltük, hogy az egyik kifizetési kérelemhez a Közreműködő Szervezet által kiállított igazoló adatlapon feltüntetett összegek az elektronikus ügyintézési rendszerben rögzített adatoktól eltérnek. Az igazolásban a Közreműködő Szervezet által jóváhagyott elszámolható költségként 468.393.923,- Ft, a támogatással elismert bekerülési értékhez tartozó saját forrásként 93.096.368,- Ft került feltüntetésre és a Belügyminisztériumhoz beküldésre. Ugyanakkor az elektronikus ügyintézési felületen és a kifizetési kérelem jóváhagyásáról szóló értesítésben elszámolható költségként 451.989.928,- Ft szerepelt, ezért tájékoztatást kértünk a Közreműködő Szervezettől.

Kiderült, hogy a Közreműködő Szervezet az igazoló adatlapon tévesen tüntette fel az elszámolható költséget és a támogatással elismert bekerülési értékhez tartozó saját forrás összegét. A kifizetési kérelem több olyan költségtételt is tartalmazott, ami a támogatási szerződés alapján nem elszámolható költség, az igazolásban viszont a Közreműködő Szervezet ezeket is elszámolható költségként tüntette fel. Ezek a kiadások az ivóvízminőség-javító programban érintett állami tulajdonú ingatlanok esetében a beruházás megvalósításához és a vízjogi létesítési engedélyek megszerzéséhez szükséges tulajdonosi hozzájárulás kiadásáért a vagyongazdálkodóknak kifizetett kártalanítások.

A KEOP-1.3.0/09-11-2013-0035 számú projekt támogatási szerződésének 2016. augusztus 25-én kelt módosítása a projekt tényleges bekerülési költségét rögzíti, miszerint a teljes elszámolható költség 2.553.312.053,-Ft, ebből az elszámolható saját forrás 433.238.763,-Ft, az EU és hazai forrásból nyújtott támogatás pedig 2.120.073.289,-Ft. Így a kiutalt 448.642.758,- Ft EU Önerő Alap támogatásból a BMÖNAL-203-13175194-17 számú támogatási szerződés 21. pont b) alpontja alapján a szerződő fél Dombóvár Város Önkormányzata – illetve a kötelezettségek átvállalása miatt a Társulás – köteles 15.403.995,- Ft támogatást visszafizetni. A támogatási szerződés 21. pontja értelmében a kedvezményezett a visszafizetendő támogatás után a jegybanki alapkamat kétszeresének megfelelő mértékű kamatot köteles fizetni a jogtalan igénybevétel napjától a visszafizetés napjáig, ezért a visszafizetési kötelezettséget mielőbb teljesíteni kell, a kamat összegéről a Magyar Államkincstár a 2016. évre vonatkozó éves beszámolót követően küld értesítést.

Az EU Önerő Alap támogatás elszámolását és a visszafizetési kötelezettség teljesítését a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás Társulási Tanácsa a 2016. október 12-i ülésén tárgyalta. A Társulási Tanács a jogosulatlanul igénybe vett támogatást visszafizetésére 4 millió Ft-ot a Társulás pénzforgalmi bankszámláján rendelkezésre álló pénzeszközből biztosít, 11.403.995,-Ft-ot pedig a társult önkormányzatok kötelesek a Társulás részére befizetni a társulási megállapodásban megállapított beruházási arányban az alábbiak szerint:

Önkormányzat neve	Az ivóvízminőség-javító program keretében megvalósuló beruházás értékének a településre eső aránya (%)	Hozzájárulás összege (Ft)
Attala Község Önkormányzata	5,56	634 062
Csibrák Község Önkormányzata	2,97	338 698
Csikóstóttós Község Önkormányzata	2,67	304 486
Csoma Község Önkormányzata	2,82	321 593
Dalmand Község Önkormányzata	21,33	2 432 472
<i>Dombóvár Város Önkormányzata</i>	<i>4,15</i>	<i>473 266</i>
Döbrököz Község Önkormányzata	19,22	2 191 848
Gyulaj Község Önkormányzata	6,98	795 999

Kapospula Község Önkormányzata	10,68	1 217 947
Kaposszekcső Község Önkormányzata	4,16	474 406
Kocsola Község Önkormányzata	7,8	889 512
Kurd Község Önkormányzata	9,81	1 118 732
Szabadi Község Önkormányzata	1,85	210 974
Összesen	-	11 403 995

Szükségesnek tartom tájékoztatást adni arról, hogy a közelmúltban milyen nagyobb kifizetés történt a Társulás bankszámlájáról, melynek következtében nem áll nagyobb összeg a Társulás rendelkezésére a visszafizetési kötelezettség kapcsán.

Az ivóvízminőség-javító projekt kivitelezése érdekében kiírt közbeszerzés és az annak alapján az ALISCA BAU Zrt.-vel megkötött vállalkozási szerződés a 61. számú másodrendű főút Attala és Dombóvár területén lévő érintett szakaszainak, valamint Kaposszekcső és Csikóstóttós területén egyes állami utak teljes felületének helyreállítását is tartalmazta. Az uniós és hazai támogatás a sávos helyreállításra terjed ki, a teljes útfelületre vonatkozó költségek különbözetét a Társulásnak saját forrásaiból, a tagok hozzájárulásából kellett volna előteremteni. A kivitelező Kaposszekcső és Csikóstóttós területén a szerződés alapján a teljes burkolatjavítást végezte el, mely költséget a Társulásnak kiszámlázta, a 61. főút Attala és Dombóvár, Rákóczi utcai szakaszán a teljes útburkolat felújítása elmaradt. A szerződésben vállalt úthelyreállítás összege 18.320 eFt. Képviselő-testületünk a 99/2016. (III.22.) Kt. határozatában kérte fel a Társulás elnökét, hogy a Rákóczi utcai felújítás az eredeti tervek szerinti megvalósításának megfelelő költségvetési határozat tervezetet nyújtson be a Társulási Tanácsnak.

Az Alisca Bau Zrt. számláját a Társulás munkaszervezete a kifizetéshez megkapta, az érvényesítés során 2016. június 10-én kelt levelében jelezte a Társulás elnökének, hogy a rendelkezésre álló szerződéseknek nem felel meg a végszámla összege, nem áll a munkaszervezet rendelkezésére a pénzügyi ellenjegyzéssel ellátott kötelezettségvállalás és módosítása, a módosításhoz a Társulási Tanács határozata, továbbá egyéb kötelezettségek (foglalkoztatás, biztosíték, kötbér) teljesítése nincs igazolva. A Társulás elnöke 2016. augusztus 22-én kelt levelében vizsgálatot rendelt el a munkaszervezetenél, mivel álláspontja szerint a dokumentumoknak a munkaszervezeti feladatot ellátó Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban kell lenniük. Az elnök a 2016. szeptember 12-én kelt levelében utasította a munkaszervezetet a számla kifizetésére. A vállalkozó a munkaszervezet kérésére, 2016. szeptember 26-án küldte meg a szerződés 2016. augusztus 29-én kelt módosítását, melyről a Társulási Tanács nem hozott határozatot és a módosítás az államháztartási törvényben előírt formai követelményeknek nem felel meg. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 37. § (1) bekezdése alapján kötelezettséget vállalni csak pénzügyi ellenjegyzés után lehet.

A Társulás legutóbbi ülésén indítványoztam, hogy az elmaradt útfelújítás díját, vagy annak egy részét kártérítés jogcímen a Társulás fizesse meg a dombóvári

önkormányzatnak, melyhez az önkormányzatok a társulási megállapodásban a beruházás értékének a településre eső arányban rögzített mértékében járulnak hozzá. A Társulás a javaslatomat elutasította.

Fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

Határozati javaslat
a Dombóvár és térsége ivóvízminőség-javító programban jogosulatlanul igénybe vett EU Önerő Alap támogatás visszafizetéséhez az önkormányzati hozzájárulás megfizetéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás részére a BMÖNAL-203-13175194-17 számú támogatási szerződés alapján jogosulatlanul felhasznált EU Önerő Alap támogatás visszafizetésére a Társulási Tanács 12/2016. (X.12.) számú határozatában foglaltak szerint 473.266,-Ft-ot az önkormányzat 2016. évi költségvetése terhére biztosít.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az önkormányzati hozzájárulás megfizetésére és utalványozására.

Határidő: 2016. november 11.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda

Szabó Loránd
polgármester

Dombóvár és Környéke Kistérségi
Ivóvízminőség-javító Társulás

Kivonat a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás Társulási Tanácsának 2016. október 12-i rendkívüli ülésének jegyzőkönyvéből:

12/2016. (X.12.) Tt. határozat

1. A Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás Társulási Tanácsa elrendeli a Dombóvár és térsége ivóvízminőség-javító programja című KEOP-1.3.0/09-11-2013-0035 azonosító számú projekt saját forrás kiegészítésére a BMÖNAL-203-13175194-17 számú támogatási szerződés alapján nyújtott EU Önerő Alap támogatásból 15.403.995,- Ft jogosulatlanul felhasznált támogatás visszafizetését a Belügyminisztérium részére.

2. A Társulási Tanács az 1 pontban foglalt összeg megfizetéséhez 4 millió Ft-ot a Társulás bankszámláján rendelkezésre álló összeg terhére biztosít, továbbá elrendeli, hogy a társult önkormányzatok a társulási megállapodás VII./10. pontjában foglalt arányban 11.403.995,- forintot a Társulás részére fizessenek meg az alábbiak szerint:

	A	B	C
	Önkormányzat neve	Az ivóvízminőség-javító program keretében megvalósuló beruházás értékének a településre eső aránya (%)	Hozzájárulás összege (Ft)
1.	Attala Község Önkormányzata	5,56	634 062
2.	Csibrák Község Önkormányzata	2,97	338 698
3.	Csikóstóttós Község Önkormányzata	2,67	304 486
4.	Csoma Község Önkormányzata	2,82	321 593
5.	Dalmand Község Önkormányzata	21,33	2 432 472
6.	Dombóvár Város Önkormányzata	4,15	473 266
7.	Döbrököz Község Önkormányzata	19,22	2 191 848
8.	Gyulaj Község Önkormányzata	6,98	795 999
9.	Kapospula Község Önkormányzata	10,68	1 217 947
10.	Kaposszekcső Község Önkormányzata	4,16	474 406
11.	Kocsola Község Önkormányzata	7,8	889 512
12.	Kurd Község Önkormányzata	9,81	1 118 732
13.	Szabadi Község Önkormányzata	1,85	210 974
	Összesen	-	11 403 995

Határidő: 2016. december 31.
Felelős: Polgármesterek
Végrehajtásért felelős: Jegyzők

Dombóvár, 2016. október 12.

Pintér Szilárd sk.
alelnök

dr. Letenyei Róbert sk.
jegyző

Kivonat hitelül:

Dombóvár, 2016 OKT 17.



DR. TILLMAN ANIKÓ - jogász

Dr. Tillman Anikó

Igazoló adatlap

EU Önerő Alap támogatásból részesülő Önkormányzatok/ Többcélú Kistérségi Társulások kifizetési kérelmének/kérelmeinek végleges befogadásáról

Az elszámolása adatai:	
Kedvezményezett neve:	Dombóvár és térsége ivóvízminőség javító programja
Projektazonosító szám:	KEOP-1.3.0/09-11-2013-0035
Az igényelt kifizetés alapjául szolgáló elszámolási időszak:	projekt egészére vonatkozóan
Kedvezményezett által az aktuális elszámolási időszakban kimutatott pénzbni elszámolható (bekerülési) költség (Ft):	2 553 312 053
A Közreműködő Szervezet által az aktuális elszámolási időszakban jóváhagyott pénzbni elszámolható költség (Ft):	2 553 312 053
Az aktuális elszámolási időszakban kifizetésre jóváhagyott uniós támogatás/ a társfinanszírozással együtt/ (Ft):	2 120 073 290 ³
Az aktuális elszámolási időszakban kifizetésre jóváhagyott uniós támogatással elismert bekerülési értékhez tartozó saját forrás (Ft):	433 238 763
A kifizetési kérelem végleges befogadásának dátuma:	n.r.
 aláírásra jogosult beosztása: pénzügyi menedzser	PH  aláírásra jogosult beosztása: pénzügyi osztályvezető
Budapest, 2016-09-26	
Kifizetés adatai:	
Az uniós támogatás kifizetése megtörtént:	igen <u> </u> nem Ha igen, a támogatás kiutalásának dátuma: