

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2012. március 29-i rendes ülésére

Tárgy: Szakképzés gyakorlati oktatási feladatainak ellátása, Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft. finanszírozása

Előterjesztő: Bükösdi Olga képviselő, Oktatási és Kulturális Bizottság elnöke

Készítette: Humán Iroda

Tárgyalta: Oktatási és Kulturális Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Városgazdálkodási Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Vida Tamás ügyvezető, Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.
Kiss Ernő igazgató, Herceg Esterházy Miklós Szakképző Iskola

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Városgazdálkodási Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Gábor Ferenc jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2011. október 17-i ülésen döntött a képviselő-testület arról, hogy a Herceg Esterházy Miklós Szakképző Iskola, Speciális Szakiskola és Kollégium (HEMI) által oktatott szakmák gyakorlati oktatásának feladatait ütemezve 2011. november 1. napjától a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. veszi át.

A gazdasági társaság ügyvezetője a melléklet szerinti, 2012. január 30-án kelt levélben tájékoztatta a polgármestert arról, hogy a fenntartó határozatában foglaltak végrehajtását megkezdték, és ütemezésének módosítását kéri a következők szerint:

2011. november 1. napjával az Nkft. megtette a szakképzés megkezdéséhez szükséges lépéseket, valamennyi engedélyt beszereztek, és a határozatban foglaltak szerint a szakács, pincér és vendéglős szakmák tanulóit az Nkft. átvette, valamint bérleti szerződést kötött a szakképző iskolával a Junior Tanterem üzemeltetésére. A gyakorlati oktatási feladatok ellátása érdekében 6 fő szakoktató átvételére került sor.

2012. január 1-jén hatályba lépett a szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2011. évi CLV. törvény és végrehajtási rendelete, amely a korábbihoz képest módosítja a szakképzés finanszírozási rendszerét. Emiatt a képviselő-testületi határozatot megalapozó számítások nem helytállóak, a feladat ellátását az NKft. nem tudta a tervezetnek megfelelően vállalni. Az előfinanszírozáshoz szükséges hiteligényhez a számlavezető bank önkormányzati kezességvállalást kért, amely fizetési kötelezettségnek minősül, és az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény előírásai alapján erre a kötelezett pénzügyi helyzetére vonatkozó információk alapján és a rendelkezésre álló fedezetre tekintettel kerülhet sor, kezességvállalási díj kikötése mellett. Erre a jelenlegi költségvetési helyzetben nincs reális esély.

A határozatban foglaltaknak megfelelően az önkormányzat a szakács és pincér szakmák gyakorlati oktatásának normatív támogatását, illetve a további szakmákra a 2012. évi szakmai gyakorlati képzésre lehívható hozzájárulást nem igényelte meg. A feladat támogatására pótigény 2012. július 31-én nyújtható be, így ameddig a határozatban szereplő szakmák gyakorlati oktatásának átvételére nem kerül sor, addig az időpontig a működtetést az önkormányzatnak kell más forrásból biztosítania. A kiesett normatíva bevétel csak pótigény keretében érvényesíthető.

A gyakorlati oktatás feladatait és a tanműhely üzemeltetését az iskola jellegénél fogva nem tudja vállalkozói szemlélettel ellátni, ez az új gyakorlati képzési forma lehetőséget adna a vállalkozás jellegű üzemeltetésre. Szakmai képzéseknél a szakképzés fejlesztésének elsődleges céljai között szerepel, hogy a gyakorlati képzést be kell vonni a termelésbe. Az NKft. szempontjából az olcsó munkaerő, a tanulók foglalkoztatása lehetőséget ad a versenyképes árajánlatok adásához. A meglévő technikai háttérrel (tanműhely, gépek, eszközök), és a szakoktatók felkészültségével lehetőség van alvállalkozóként bér munka végzésére is, ezzel a fenntartási költségekhez megteremti a szükséges anyagi kiegészítéseket.

Ezt a tevékenységet jelentősen segítheti az önkormányzat is azzal, hogy lehetőségeihez képest előnyben részesíti a saját tulajdonában lévő Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nonprofit Kft. által nyújtott szolgáltatásokat. Ezzel jelentősen csökkentheti azt az összeget, amit a gyakorlati szakképzés finanszírozására kell költenie, mert lehetnek olyan időszakok, amikor a külső bérmunkák aránya csökken.

A vállalkozói lehetőségek mellett a gazdálkodó szervezeteknél folyó tanulóképzést az állam kiemelten ösztönzi, a tanulóknak jelentős tárgyi és anyagi előnyöket jelent. Fontos, hogy az önkormányzat jól használja ki az ebben a képzési formában rejlő lehetőségeket, hiszen ez jelentős hasznot, ill. megtakarítást eredményezhet.

Az Nkft. és az intézmény egybehangzó véleménye alapján a cukrász szakma gyakorlati oktatásának átvételére 2012. március 1. napjával került sor. Ez a szakmai oktatás elkülönültsége miatt nem okoz problémát, és jól integrálható a vendéglátás szakmacsoportban végzett tevékenységek közé. Jelenleg ennek a szakmának a gyakorlati oktatását 3 szakoktató látja el, akik közül kettőt átvett az Nkft. Így megoldott a kezdő évfolyamosok gyakorlati képzése is, akik csak iskolai tanműhely keretei között végezhetik a szakmai gyakorlatot. Az Nkft. a cukrász szakma esetében előzetesen regisztrált a kamaránál, a gyakorlati oktatást a tervezett időpontban megkezdte.

Bizonytalanságot jelent ennél a szakmánál, hogy a közigazgatás átszervezése hogyan érinti a Polgármesteri Hivatal épületét, ahol a jelenleg ideiglenes engedéllyel rendelkező cukrász tanműhely működik. Hosszú távon mindenképpen szükséges megfelelő felszereltséggel és befogadóképességgel rendelkező helyet találni a cukrászok oktatásához. Ebben a tanévben a jelenlegi helyszínen folytatódik a képzés.

Az előterjesztés mellékletében található táblázat tartalmazza a cukrász (egyéb szakma) tervezett bevételeit és kiadásait. Minimális saját bevételt terveztek, mivel ennek összege most nehezen kalkulálható. Amennyiben a saját bevételek összege nem éri el a havi kiadást, az Nkft. havi elszámolást javasol a feladat finanszírozására, amelynek a táblázat szerinti összegét kéri a 2012. évi költségvetésbe betervezni.

Az intézmény és a gazdálkodó szervezet szerint a többi szakmánál jelentős kárt szenvedne a szakmai oktatás minősége a félév közben történő átszervezés miatt. Gondot okoz a gyakorlati oktatók kivétele a 9. osztályos képzésből, mert a jelenlegi tantárgyfelosztásnál nagyon sok az átfedés az elméleti és gyakorlati órát tartó tanárok esetében, és nem szerencsés a végzős tanulók oktatóinak cseréje szakmai vizsga előtt két hónappal. Szintén aggályosnak tartják a tanév vége előtt 3 hónappal átszervezni a gyakorlati műhelyeket, és a 9. osztályban a kabinetoktatás megszervezését.

Az iskola véleménye, hogy amennyiben a többi szakma gyakorlati oktatásának átvételére 2012. szeptember 1-jével kerülne sor, az Nkft. az előzetes tanulószerveződések alapján a 2012/2013 tanévre előre tudná tervezni a tanműhely kapacitásszükségletét,

az oktatói létszámot és annak költségeit. Ebben az esetben az intézmény a nyári gyakorlatok letelte után az oktatóknak ki tudja adni a kötelező szabadságokat.

E szakmák átvételével kapcsolatban az iskola az alábbiakról tájékoztatott:

- **Hegesztő szakma:** Jelenleg egy fő hosszán tartó betegsége miatt csak egy oktató és egy óraadó látja el a feladatot. Ha az 1 oktatót tanév közben átvinné az Nkft, a 9. osztály 2 csoportjának (24 fő) gyakorlati képzése nem megoldott. (Létszámok: 38 fő, amelyből 13 fő végzős)
- **Szerkezetlakatos szakma:** 1 oktató van, 6 fő tanuló, akik nem végzősök, viszont a szakoktató a kötelező óraszámának további részében szakmai alapképzésekkel foglalkozik, melyet most nem tudna az iskola mással megoldani.
- **Villanyszerelő szakma:** 3 oktatót foglalkoztat az iskola, az érvényben lévő szerződések miatt munkajogilag még kérdéses, hogy melyik oktatókat tudná átvenni az Nkft. Egy szakoktatóra mindenképpen szüksége van az iskolának a 9. alapképzésre. (Létszám: 33 tanuló van, melyből 11 végzős.)
- **Festő szakma:** Ott összesen 3 végzős tanuló van, mert más külső gyakorlati helyeken vannak gyakorlaton. Itt az oktató státusza is bizonytalan. Szeptembertől a mostani 9. osztályban tanuló festő csoport tanulóival tanuló szerződés köthető.
- **Kőműves szakma:** 1 oktató látja el a 13 fő gyakorlati oktatását (ebből 3 végzős). Jelenleg nincs 9. évfolyamon tanuló csoport.

Az NKft. álláspontja az, hogy mivel e szakmák esetében nem kalkulálható a saját bevétel nagysága, emiatt jelentős önkormányzati finanszírozást igényelne. A mellékelt kalkulációs táblázatok pontosan mutatják a költségeket és a juttatásokat. Az a variáció, ami csak 77 840,-Ft mínuszt hoz, nem tartalmazza az ipari szakmák oktatóknak adandó étkeztetést+járulékot, abban nincs munkaruha és egyéb személyi jellegű juttatás. Valamint nem kalkulál a műhelyek rezsiköltségével, bérleti díjaival.

Az Nkft vezetője az alábbi problémákra kívánja felhívni a Képviselő-testület figyelmét:

1. *„II. ütem: 2012. szeptember 1-e. Az Ipari szakmák átvételének következő lehetséges időpontja. Itt több problémával is meg kell küzdeni.*
 - *Az egyik a finanszírozás kérdése, mivel nem kalkulálhatóak a saját bevételek nagysága, ennek hiánya pedig önkormányzati finanszírozást igényelne. Felmerül a kérdés, hogy meddig? A tervezett „államosítás” folyamatáról nem sok konkrét információ van, csak annyi, hogy lesz. Nem tudjuk, hogy hogyan befolyásolja a szakképzés jövőjét. Ha szükséges lesz a finanszírozás kiegészítése, akkor azt ki fogja az átalakulást követően megtenni?*

- *Második probléma, a működési terület: Az eredeti elképzelés szerint az önkormányzati intézmények TMK munkáit lehetett volna felvállalni és így megoldva az éves rendszeres karbantartási feladatokat és enyhítve az önkormányzat ilyen irányú anyagi terheit. A tervezett „államosítás” ezt teljesen felülírhatja. Ez pedig azt jelenti, hogy az oktatási tevékenység teljes egészében a HEMI tanműhelyeire maradna, de ott is átalakulás várható, tehát nem tudható, hogy egyáltalán nyitott lesz-e a lehetőség a tovább bérletre az államosítást követően.*
- *Harmadik probléma a tanulószerveződések problémája. A szeptember 1-i határidőt megelőzően még ez év tavaszán a nem végzős hallgatókkal kell megállapodásokat kötni. (Természetesen akik más vállalkozásoknál kívánnak elhelyezkedni, azokra ez nem vonatkozik.) Ebben az esetben ismételten csak problémaként jelentkezhethet, hogy azt megelőzően kell kötelezettséget vállalni a tanulószerveződések keresztül, hogy tudnánk, mi lesz a majdani oktatási hely, a tanműhely sorsa a jövőben. Előállhat egy olyan helyzet, hogy nem lesz lehetősége az Nkft.-nek a tanműhely bérletére, viszont oktatási kötelezettsége meg fennáll a szerveződések keresztül és jelenlegi kamarai információink alapján a szerveződések nem olyan egyszerű felbontani.*
- *Negyedik probléma a cukrászatot is érintheti. Ezúttal a közigazgatási rendszer átszervezése esetében kérdéses, hogy a jelenleg az önkormányzati épületben „megtűrt” cukrászati oktatási hely sorsa hogyan alakul a jövőben. Hiszen a jelenleg már üzemeltetett Junior étteremnek, mint vagyonelemnek a sorsa is kérdésként merülhet fel a közigazgatási rendszer átalakítása során. Ez esetben azért talán lehet találni valamilyen alternatív és hosszabbtávú megoldást. De a kérdés felvetése lényeges.*

A fenti problémák a II. ütem beindítása előtt tehát feltétlenül tisztázandóak és nem azért feszegetjük őket, mert akadályozni akarjuk a folyamatot, hiszen a cukrászokkal együtt már csaknem 100 gyermek oktatását fogjuk bonyolítani hamarosan, hanem azért vetjük fel őket, hogy együtt, közösen találjuk meg a megoldást, és ehhez idő kell. Ezért javasoljuk tehát szeptember 1-jével a II. ütem indítását, hogy a fenti kérdésekre legyen idő felkészülni, lássuk a kormányzati akaratot, az iskola lehetőségeinek alakulását a jövőben, mert véleményem szerint sem az önkormányzat, sem a HEMI anyagi helyzete, sem a jogállása nem tisztázott még a jövőt illetően.”

(Vida Tamás ügyvezető)

Az eredeti elképzelések szerint ezeknek a gyakorlati oktatási feladatoknak ellátása keretében lehetett volna felvállalni az intézmények és önkormányzati bérlakások éves karbantartási és javítási feladatait, amely az intézmények államosításával, illetve a bérlakások értékesítésével bizonytalanná vált.

Amennyiben szeptember 1. napjától az NKft. felvállalja a gyakorlati oktatást, a tanulókkal olyan időpontban kellene tanulószerveződést kötnie, amikor még nem ismert

az állami fenntartás tartalma, és nem tudni, ez hogyan hat a tanműhely működésére, és lehetővé teszi-e a bérleti jogviszony fenntartását.

Fentiek, valamint az érintettekkel történt egyeztetések alapján javaslom, hogy a 410/2011. (X. 17.) Kt. sz. határozatunkat módosítsuk, és a cukrász szakma gyakorlati oktatásának átvételét regisztráljuk 2012. március 1-jével.

A többi szakma esetében javaslom, hogy a közoktatási intézmények állami fenntartásba vételének részleteiről szóló rendelkezések ismeretében a 2012. májusi testületi ülésen térjünk vissza a gyakorlati oktatás átadásának kérdésére.

Fentiek, valamint a mellékletben található kalkulációs számítások alapján kérem, hogy a határozati javaslatot elfogadni, és a gyakorlati szakképzési feladatok támogatásáról dönteni szíveskedjenek.

Határozati javaslat

- 1.) Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 410/2011. (X. 17.) Kt. sz. határozatának 2. pontját a következőképpen módosítja:

2.) Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Herceg Esterházy Miklós Szakképző Iskola, Speciális Szakiskola és Kollégium által oktatott szakmák esetében a gyakorlati képzés megszervezésével és lebonyolításával 2011. november 1. napjától Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft.-t bízta meg a következő ütemezés szerint:

2011. november 1. napjától: szakács (OKJ 33 811 03 1000 00 00), pincér (OKJ 33811 02 1000 00 00) és vendéglős (OKJ 52 811 02 0000 00) szakmák

2012. március 1. napjától:

Cukrász (OKJ 33 811 01 0000 00 00) szakma

- 2.) Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 410/2011. (X. 17.) Kt. sz. határozatának 4. pontját visszavonja.
- 3.) Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. ügyvezetőjét, hogy a szakképzés megkezdéséhez szükséges bejelentéseket tegye meg, és a cukrász képzés folytatásához szükséges engedélyeket az illetékes hatóságoktól szerezze be, valamint a tanuló szerződések megkötésével és bejelentésével kapcsolatos teendőket lássa el.
- 4.) Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 410/2011. (X. 17.) Kt. sz. határozatának 7. pontját a következőképpen módosítja:

7.) *Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Herceg Esterházy Miklós Szakképző Iskola, Speciális Szakiskola és Kollégiumban folyó szakképzés gyakorlati oktatásának ellátásához a feladat végrehajtásában közreműködő Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. részére 2011. évben az önkormányzat költségvetésének általános tartaléka terhére 200 e Ft, 2012. évben Ft támogatást biztosít. A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert a támogatási szerződés jóváhagyására és aláírására.*

A Képviselő-testület vállalja, hogy 2012. évben a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. által végzett szakképzési feladatok ellátására költségvetési rendeletében Ft-ot céltartalékban elkülönít.

5.) Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Herceg Esterházy Szakképző Iskola, Speciális Szakiskola és Kollégium által iskolai tanműhelyben oktatott szakmai gyakorlati oktatásának a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft. részére történő átadásáról a 2012. májusi rendes testületi ülésén kíván dönteni.

Határidő: 2012. májusi rendes testületi ülés: HEMI által oktatott szakmák gyakorlati oktatásának átadásáról szóló döntés meghozatalára

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős:

Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft., Humán Iroda,
Herceg Esterházy Miklós Szakképző Iskola, Speciális Szakiskola és Kollégium

Bükösdi Olga
bizottsági elnök