

## **ELŐTERJESZTÉS**

### **Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. június 29-i rendes ülésére**

**Tárgy:** Beszámoló a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás 2016. évi működéséről

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Letenyei Róbert jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 93. §-a, valamint a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás társulási megállapodása is rögzíti a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét. A társulási megállapodás szerint a Társulási Tanács tagjai képviselő-testületeiknek beszámolnak a Társulási Tanácsban végzett tevékenységükről.

A Társulási Tanácsba az önkormányzat képviseletére a képviselő-testület személyemet, és Berta János, valamint Talapka Rudolf képviselőket delegálta a 2014. október 12-i választást követően. A társulási megállapodás legutóbbi, minden tag által elfogadott és minden polgármester által aláírt módosításának hatályba lépésével (2017. június 12.) a Társulási Tanács 13 tagúvá vált, és Berta János, illetve Talapka Rudolf delegálása megszűnt.

A Társulási Tanácsba delegáltként kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a beszámoló megvitatására és elfogadására.

### **Határozati javaslat a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás 2016. évi működéséről szóló beszámolóról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás 2016. évi működéséről szóló beszámolót elfogadja.

Szabó Loránd  
polgármester

## **Beszámoló a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás 2016. évi tevékenységéről**

A Társulási Tanács ülése 2016. évben 6 alkalommal került összehívásra, ebből két alkalommal (2016. április 19-án és a 2016. szeptember 12-én) a Társulási Tanács határozatképtelen volt, így az ülést nem lehetett megtartani és döntések sem születtek. A Társulási Tanács a 2016. évben négy ülésen 19 határozatot hozott.

A Társulás működése 2016-ban nem volt problémamentes. A Tolna Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívására a Társulási Tanácsnak csak több próbálkozást követően, a 38/2015. (IX. 30.) számú határozattal sikerült a Társulás elnökét Gelencsér István személyében megválasztania még 2015-ben, aki azonban 2016. szeptember 12-én az elnöki tisztségéről lemondott. A Társulási Tanács azóta sem választott elnököt, amely mulasztás törvénytört. A Társulást az alelnök, Pintér Szilárd képviseli az elnöki lemondás óta, de a Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartásába még nem került bejegyzésre az alelnök, mivel azt – az Államkincstár álláspontja szerint – a társulási megállapodás nem támasztotta alá. A Társulási Tanács a 2016. december 7-i ülésén elrendelte, hogy a Társulás bankszámlája felett az elnök, az elnöki tisztség betöltetlensége esetén az alelnök jogosult rendelkezni azzal, hogy minden utalásra csak a Társulási Tanács előzetes jóváhagyásával kerülhet sor. A társulási megállapodás 2017. évi módosítása tartalmazza az Államkincstár által kívánt rendelkezést, így az alelnök törzskönyvi bejegyzése iránt ismételt kérelem került benyújtásra.

A Tolna Megyei Kormányhivatal TOB/22/678-5/2016. iktatószámmal törvényességi felhívást tett a Társulás mulasztására. A Kormányhivatal a következő jogszabálysértések megszüntetésére szólította fel a Társulási Tanácsot:

- 1) Gelencsér István lemondását követően a Társulási Tanács nem választott új elnököt, ami a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 95. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezést sérti. A Társulási Tanácsnak a soron következő ülésének napirendjére kell tűznie az elnökválasztást és elnököt kell választania.
- 2) A Társulási Tanács a Társulás 2016. évi költségvetésének tervezetét a 2016. február 24-i ülésén tárgyalta, de a minősített többséghez a Mötv. szerint szükséges szavazatarány hiányában nem fogadta el, mivel a szavazás során tartózkodtam, a költségvetés tervezetét ugyanis a dombóvári képviselő-testület nem tárgyalta meg és így nem volt felhatalmazásom a költségvetés megszavazására. Ezt követően a 2016. évi költségvetés a Társulási Tanács 2016. április 19-i, 2016. május 31-i, 2016. szeptember 12-i és 2016. október 12-i ülésének napirendjén is szerepelt, a költségvetésről szóló határozatot azonban nem sikerült elfogadni, azokat nem szavaztam meg. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 98/2016. (II. 25.) Kt. határozatában nem járult hozzá az eredetileg benyújtott társulási költségvetés elfogadásához, tekintettel arra, hogy a dombóvári Rákóczi utcának az ivóvízminőség-javító programban felbontott útszakaszának teljes helyreállítása nem történt meg. Így a Társulási Tanács elé terjesztett 2016. évi költségvetés tervezetét nem tudtam

megszavazni, mivel az nem tartalmazott előirányzatot a Rákóczi utca teljes burkolatának eredeti tervek szerinti felújításához, az erre irányuló benyújtott módosító javaslatomat pedig a Társulási Tanács nem támogatta. A Kormányhivatal felszólította a Társulási Tanácsot a törvénysértés megszüntetésére és a Társulás 2016. évi költségvetésének elfogadására.

- 3) A Társulási Tanács a Társulás 2015. évi gazdálkodásának zárszámadását a 2016. május 31-i ülésen tárgyalta, a zárszámadást azonban a minősített többséghez a Mötv. szerint szükséges szavazatarány hiányában nem fogadta el. A 2015. évi zárszámadás a Társulási Tanács minden ülésének napirendjén szerepelt azóta is, de a Társulási Tanács még nem fogadta el. A Kormányhivatal felszólította a Társulást a törvénysértés megszüntetésére és a 2015. évi zárszámadás elfogadására.
- 4) A Társulási Tanácsnak a határozatképtelenné nyilvánított 2016. április 19-i és 2016. szeptember 12-i üléséről feljegyzés készült, a Kormányhivatal ezért felszólította a Társulást az ülésekről a Mötv. rendelkezései szerint jegyzőkönyv készítésére és a Kormányhivatal részére történő megküldésére. A jegyzőkönyvek beküldése megtörtént.
- 5) A Társulási Tanácsnak a 2016. május 31-i ülését az elnök bezárta mielőtt a Társulási Tanács a napirendjén szereplő valamennyi napirendi pontot megtárgyalta volna, ezért a Kormányhivatal felhívta a figyelmet arra, hogy a Társulási Tanácsnak a napirenden szereplő valamennyi napirendi pontot meg kell tárgyalnia, mielőtt az elnök az ülést bezárja.

A törvényességi felhívás megtárgyalására 2016. decemberében sor került, de a mulasztásban megnyilvánuló lényegi jogszabálysértések orvoslására meghatározott határidő (2016. november 25.) eredménytelenül telt el, a Kormányhivatal TOB/22/151-1/2017. számon ismételt törvényességi felhívást tett, egyúttal 115.950,- Ft törvényességi felügleleti bírságot is kiszabott a Társulással szemben.

Mivel a Társulási Tanács a Társulás 2016. évi költségvetését nem fogadta el, a munkaszervezet a Magyar Államkincstár felé a jogszabályban előírt adatszolgáltatási kötelezettséget nem tudta teljesíteni. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének elmulasztása miatt a Magyar Államkincstár a Társulással szemben először 50.000,- Ft, majd havi 100.000,- Ft bírságot szabott ki, egyúttal felszólította a Társulást az adatszolgáltatás teljesítésére. A Társulási Tanács a Mötv.-ben a minősített többségű döntéshozatalra előírt szavazatarány hiányában a mai napig sem fogadta el a Társulás 2016. évi költségvetését, így az adatszolgáltatást sem tudta teljesíteni. A Magyar Államkincstár ezért a 2016. évben 9 alkalommal, összesen 800.000,- Ft összegben szabott ki bírságot a Társulással szemben. A bírságok kifizetése megtörtént.

A Társulás a Dombóvár és térsége ivóvízminőség-javító programja című KEOP-1.3.0/09-11-2013-0065 azonosító számú projektben a saját forrás kiegészítésére 2013-ban pályázatot nyújtott be a Belügyminisztériumhoz, ami alapján 481.577.029,- Ft EU Önerő Alap támogatást kapott. A támogatási szerződést a 19/2013. (V.22.) BM rendelet alapján Dombóvár Város Önkormányzata, mint a Társulás székhelye szerinti önkormányzat köthette meg, és a Belügyminisztérium a támogatást is a dombóvári

önkormányzat részére utalta át, amit az önkormányzat átadott a Társulásnak. A támogatás kifizetése a projektben a közreműködő szervezethez benyújtott és jóváhagyott kifizetési kérelmek alapján a Nemzetgazdasági Minisztérium által kiállított igazolás alapján történt. A közreműködő szervezet a projektet 2016. május 12-én lezárta, így az EU Önerő Alapból nyújtott támogatás záró elszámolását a támogatási szerződést megkötő Dombóvár Város Önkormányzatának 2016. október 31-ig kellett benyújtania. A záró elszámolás kitöltése során derült ki, hogy a közreműködő szervezet a kifizetési kérelem jóváhagyását követően az EU Önerő Alap támogatás kifizetéséhez kiállított igazolást tévesen állította ki, és a támogatási szerződés szerint nem elszámolható költségelemeket elszámolható költségként tüntetett fel. Ennek következtében a Belügyminisztérium nagyobb összegű támogatást fizetett ki Dombóvár Város Önkormányzatán keresztül a Társulásnak, mint amennyi a tényadatok alapján kifizethető lett volna. A Társulásnak a BMÖNAL-203-13175194-17 számú támogatási szerződés alapján az EU Önerő Alap támogatásból 15.403.995,- Ft visszafizetési kötelezettsége keletkezett jogosulatlanul felhasznált támogatás jogcímen. Erről a Társulási Tanácsot a 2016. október 12-i ülésen tájékoztattam, a Társulási Tanács megállapította, hogy melyik tagönkormányzatot milyen összegű hozzájárulás terheli. A társult önkormányzatok a társulási megállapodásban rögzített arány alapján a Társulási Tanács döntésének megfelelően a jogosulatlanul felhasznált támogatás visszafizetéséhez szükséges fedezetet a Társulás bankszámlájára 2016. decemberben átutalták, a záró elszámolást Dombóvár Város Önkormányzata benyújtotta, egyúttal a jogosulatlanul felhasznált támogatást a Belügyminisztériumnak határidőben visszafizette.

A Társulási Tanács a 2016. december 7-i ülésén tárgyalta a Dombóvár és térsége ivóvízminőség javító programja projekttel megvalósított beruházás során létrejött víziközmű vagyona vonatkozó – az ECOELINE Zrt. által elkészített – vagyonfelosztási javaslatot és annak elfogadására kérte a társult önkormányzatokat. A vagyonfelosztást a társult önkormányzatok elfogadták, és a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal munkatársainak áldozatos munkájának köszönhetően még 2016. decemberében a Társulás és valamennyi tagönkormányzat között megkötésre került a megállapodás a vagyónátadást illetően.

Dombóvár Város Önkormányzata nevében 2016-ban kártérítési igényt nyújtottam be a Társuláshoz a dombóvári Rákóczi utcának a Dombóvár és térsége ivóvízminőség-javító programja című projekt megvalósítása során felbontott útszakaszának helyreállításával összefüggésben arra hivatkozással, hogy a pályázati dokumentációban és az építési beruházás kivitelezésére kiírt közbeszerzési eljárásban az érintett szakaszon az útburkolat teljes felületének helyreállítása szerepelt, ténylegesen azonban az ún. ablakos módszerrel felbontott útszakaszon csak a felbontott területen történt meg az útburkolat helyreállítása. Ezzel az eljárással pedig Dombóvár Város Önkormányzatát kár érte és erre tekintettel 10 millió Ft kártérítés kifizetését kérte a Társulástól. A Társulási Tanács a kártérítési igényt elutasította. A dombóvári Rákóczi utca útburkolat-helyreállításának ügyében 2016. decemberben Dombóvár Város Önkormányzata és a Társulás egy-egy szakértőt bízott meg annak kivizsgálására, hogy a kivitelező, illetve a Társulás a jogszabályoknak megfelelően

járt-e el. A szakértői vizsgálatnak ki kellett terjednie a kivitelezővel kötött szerződésmódosítás közbeszerzési jogszerűségére, az eredeti és a jelenlegi tényállapot közbeszerzési jogi vizsgálatára, továbbá esetlegesen a lehetséges jogszerűségi megoldás felvázolására. A felkért szakértők (Dombóvár által megbízott Ignác utca 17. Kft. és a Társulás által megbízott Deák Ügyvédi Iroda) szakvéleményét a Társulási Tanács a 2017. május 31-i ülésén tárgyalta. Az ügygel a dombóvári képviselő-testület is foglalkozott, és a testület felkérése alapján várjuk, hogy az alelnök ülést hívjon össze és nyújtsa be előterjesztést a Társulási Tanács elé.

Szabó Loránd  
polgármester