

**ELŐTERJESZTÉS**

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselőtestületének  
2011. szeptember 29-i rendes ülésére**

**Tárgy:** Társulási megállapodások felülvizsgálata

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Humán Iroda  
Hatósági Iroda  
Városfejlesztési Iroda

**Tárgyalta:** Oktatási és Kulturális Bizottság  
Szociális és Egészségügyi Bizottság  
Városgazdálkodási Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**  
Kovács Gyula, Városgazdálkodási Iroda vezetője

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

  
dr. Gábor Ferenc jegyző

Polg. Titkarságra leadva: 2011 SZEP 19 14<sup>50</sup> Amu'  
Testületi csoportnak leadva: 2011 SZEP 29 8<sup>05</sup> Amu'

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2011. évi munkaprogramjának összeállításakor döntött arról, hogy az érvényes társulási megállapodásokat felül kell vizsgálni.

A megállapodások áttekintésekor elsősorban a jogszabályi követelményeknek való megfelelést, és a rendelkezések gyakorlati alkalmazásának lehetőségét vizsgáltuk.

A **Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulással** 2004-ben kötött megállapodást az utóbbi években többször módosítottuk a feladatok változásának, jogszabályi előírásoknak megfelelően. A Megállapodás módosításáról a Képviselő-testület legutóbb a 2011. szeptember 8-i testületi ülésén tárgyalta, és a feladatmódosításból következő változások a dokumentumban átvezetésre kerültek.

A Megállapodás jelenleg valamennyi feladat tekintetében tartalmazza azokat az információkat és rendelkezéseket, amelyek alapján az önkormányzat és a Társulás kapcsolata és feladatmegosztása megfelelően rendezett, ezért annak módosítását nem tartom szükségesnek.

Az **Apáczai Oktatási Központ** fenntartására létrejött Közoktatási Intézményfenntartó Társulás Társulási Megállapodását utoljára 2010 júniusában módosították a társult önkormányzatok képviselő-testületei, amely elsősorban jogszabályi változásokból eredő kiigazítást és az intézmény székhelyének megváltozásából eredő módosítást tartalmazott. A Megállapodás rendelkezéseinek végrehajtása a 2009. évi elfogadás óta a gyakorlatban jól működik, a jogi személyiséggel nem rendelkező Társulási Tanácsra átruházott hatáskörökkel járó feladatok ellátása zökkenőmentes.

A megállapodásban nem rendezett, csak szövegébe foglalt, a közvetett költségek viseléséről szóló külön megállapodás rendezése folyamatban van. A társult települések önkormányzatai ebben a hónapban fogadják el és vállalják az abban foglalt kötelezettségeket, így a jövőben ezek pénzügyi finanszírozása is megvalósulhat. Az előterjesztés készítésének időpontjában nem rendelkezünk teljes körű információval a megállapodások elfogadásáról, amennyiben azt bármelyik társult fél nem fogadja el, arról a Képviselő-testületet tájékoztatni fogom.

A megállapodás rendelkezéseinek további módosítását jelenleg nem tartom indokoltnak.

A **József Attila Általános Művelődési Központ** fenntartásában érdekelt önkormányzatok a társulási megállapodásban foglaltak szerint működtetik az intézményt és látják el a közösen vállalt feladatokat. A 2004-ben létrejött megállapodásban azóta többször történt érdemi módosítás, amely a társult önkormányzatokat és fenntartott tagintézményeket is érintette. A jelenleg hatályos megállapodás összhangban áll az intézmény alapító okiratában foglaltakkal és a jogszabályi rendelkezéseknek is megfelel, így módosítását nem tartom szükségesnek.

A **„Kapaszkodó” Szociális és Gyermejjóléti Alapszolgáltató Központ** társulási megállapodását 16 kistérségi település önkormányzata kötötte, amely részletesen tartalmazza az intézmény által ellátható valamennyi szociális és gyermekjóléti feladatot. A megállapodás az intézmény fenntartására és az alapító okiratában foglalt valamennyi feladat teljeskörű ellátására köttetett, azonban a feladatok nem minden településen, vagy nem azonos arányban kerülnek ellátásra. A dokumentum nem részletezi feladatonként az érintett településeket

A társulási hozzájárulás megfizetésére vonatkozó rendelkezéseket utoljára a 2011. március 31-i ülésén módosította a Képviselő-testület, amelyet valamennyi kistérségi település elfogadott. Az ennek alapján keletkezett fizetési kötelezettségének azonban 2011. évben eddig egyik önkormányzat sem tett eleget, ennek rendezése és egyeztetése folyamatban van. A megállapodás nem részletezi kellőképpen a költségek befizetésének elmaradásával járó jogkövetkezményeket, arra csak a kizárás esetében utal, amelyhez legalább 9 település képviselő-testületének minősített többséggel hozott döntése alapján, a naptári év végével kerülhet sor.

A dokumentum csak a megszűnés és kilépés esetét szabályozza, egyes feladatok elhagyásának eseteit nem, ezért feladatváltozás esetén csak közös megegyezéssel, valamennyi érintett önkormányzat minőségi többséggel hozott határozata szükséges a megállapodás módosításához.

Az ellátott feladatok jelentős részét a települési önkormányzatok kötelező feladataként látja el az intézmény, és a módosított megállapodás szerint a költségmegosztás alapja a társult önkormányzatok közigazgatási területén elvégzett szolgáltatásokra, valamint a társult önkormányzatok lakosai részére elvégzett szolgáltatások költsége. A jogszerű működés érdekében elvégzett feladatokra eső és a szükséges feltételek megteremtése érdekében kifizetendő költségeket Dombóvár Város Önkormányzatának a megállapodás értelmében minden esetben meg kell előlegeznie, ez azonban egyes esetekben olyan mértékű lehet (pl. házi segítségnyújtás esetében), amely az intézményi költségeket nagyságrendekkel megemeli, ezzel szemben a feladat más formában költségtakarékosabban és hatékonyabban is ellátható lenne. Ennek évközi módosításról szintén nem, vagy csak rendkívüli esetben alkalmazható megoldásként rendelkezik megállapodás.

Mindezek miatt szükségesnek és indokoltnak tartom az intézmény fenntartására vonatkozó társulási megállapodás jogi, szakmai és pénzügyi szempontból történő módosítását. Jelenleg a településekkel egyeztetést folytatunk egyes feladatok ellátásáról és a pénzügyi kötelezettségek teljesítéséről, ennek eredményét és a megállapodás módosítására vonatkozó javaslatot a későbbiekben önálló előterjesztés keretében kívánom a képviselő-testület elé terjeszteni.

Az **Egyesített Szociális Intézmény** fenntartásában szintén a kistérség valamennyi települése érintett. A megállapodás tartalmazza az ellátott feladatokra vonatkozó rendelkezéseket, a települések lakosai számára Dombóváron vagy a községi tagintézményekben nyújtott szolgáltatások szabályozása megfelel a jogi normáknak és a szakmai szabályoknak egyaránt. A megállapodás szerinti intézményi működés a társult települések számára megfelelő, és megfelel a szakmai szabályoknak is. A megállapodás módosítását mindezek alapján nem tartom szükségesnek.

A **Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás** társulási megállapodása a 2010. február 4-i aláírás óta 5 alkalommal lett módosítva. A megállapodás a jogszabályi rendelkezéseknek megfelel, módosítása nem indokolt.

A **Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás** társulási megállapodását a Képviselő-testület a 296/2011. (VII. 26.) Kt. határozattal kezdeményezte. A határozatot a társult önkormányzatok megkapták, a megállapodás módosítását akkor lehet aláírni, ha azt valamennyi képviselő-testület elfogadta. A megállapodás a jogszabályoknak megfelel, más módosítása nem indokolt.

A **Kapos-menti Pénzügyi Végrehajtó és Ellenőrző Társulás** 2002. óta működik Attala és Gyulaj községek valamint Dombóvár részvételével. A társulási megállapodás szerint a társulásban résztvevő önkormányzatok Dombóvár Város Jegyzőjét bízták meg azzal, hogy körzetközponti jelleggel a pénzügyi végrehajtási és adóellenőrzéssel kapcsolatos feladatokat lássa el. A Társulás közel tíz éves működésének tapasztalatai azt mutatják, hogy a Dombóvárral társult települések rendkívül csekély mértékben veszik igénybe a társulás munkáját. Tekintettel arra, hogy az egy munkatárssal dolgozó Társulás személyi és dologi kiadásait a feladatellátásból származó bevétel fedezte, Attala és Gyulaj községeknek mindeztidáig nem kellett hozzájárulást fizetniük a fenntartás költségeihez.

Az elmondottak alapján megállapítható, hogy a társult településeknek nem fűződik érdeke a Társulás fennmaradásához, annak további működtetése sem nem indokolt, sem nem szükséges. Mindezekre tekintettel Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2011. június 30-án a Társulás megszüntetése mellett határozott, kezdeményezve ezáltal a társult önkormányzatok képviselő-testületeinek döntéshozatalát. A megszűnést követően az adóvégrehajtási feladatokat az önkormányzati adóhatóságok önállóan látják el.

Az **építésügyi, közlekedési és vízgazdálkodási** hatósági feladat- és hatáskörök ellátására 1998-ban 11 önkormányzat, köztük Dombóvár részvételével jött létre **társulás**. Időközben a jogszabályok változása folytán az ún. körzetközponti jegyzők hatáskörébe kerültek részben az említett feladatok, a járások megjelenésével pedig hamarosan teljes átrendeződés fog bekövetkezni a hatósági hatáskörök vonatkozásában. Mindezekre tekintettel a társulás további fenntartása okafogyottnak minősül, javasolt ezért kezdeményezni annak megszüntetését.

### **Határozati javaslat**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár és Környéke Kistérségi Társulás, a József Attila Általános Művelődési Központ, Az Apáczai Oktatási Központ, a „Kapaszkodó” Szociális és Gyermejjóléti Alapszolgáltató Központ, az Egyesített szociális Intézmény, a Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás és a Dombóvár és Környéke Kistérségi Ivóvízminőség-javító Társulás társulási megállapodásának felülvizsgálatáról szóló tájékoztatást elfogadja.
2. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete támogatja az Attala, Csibrák, Dalmand, Kapospula, Kocsola, Kurd, Lápafő, Nak, Szakcs, Várong Községek Önkormányzataival az építésügyi, közlekedési és vízgazdálkodási hatósági feladat- és hatáskörök ellátására létrehozott társulás megszüntetését.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a társulási megállapodást megszüntető okirat tartalmának jóváhagyására és annak aláírására.

**Határidő:** a 2. pont tekintetében 2011. december 31.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Hatósági Iroda (2. pont esetében)



Szabó Loránd  
polgármester