

22. számú előterjesztés

Minősített többség – rendelettervezet
Egyszerű többség – határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2017. április 27-i rendes ülésére**

Tárgy: Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:-

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A jelen előterjesztésben mind az önkormányzati, mind a hivatali szervezeti és működési szabályzat módosítására javaslatot kívánok tenni.

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

Az elmúlt időszakban több kezdeményezés is történt képviselői személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának megállapítására. Ezzel kapcsolatban felmerült, hogy indokolt lenne az önkormányzat szervezeti és működési szabályzata vonatkozó szakaszának pontosítása, miszerint meg kellene határozni, hogy érintettség esetén meddig kell bejelenteni az érintettséget, illetve a mulasztás megállapítására irányuló kezdeményezésnek legyen egy jogvesztő határideje.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 49. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület döntéshozatalából kizárható az, akit vagy akinek a közeli hozzátartozóját az ügy személyesen érinti. Az önkormányzati képviselő köteles bejelenteni a személyes érintettséget. A kizárásról az érintett önkormányzati képviselő kezdeményezésére vagy bármely önkormányzati képviselő javaslatára a képviselő-testület dönt. A kizárt önkormányzati képviselőt a határozatképesség szempontjából jelenlevőnek kell tekinteni. A kizárásra vonatkozó rendelkezést nem kell alkalmazni, ha a képviselő-testület döntéshozatala saját tagjának választására, kinevezésére, megbízására vagy delegálására irányul. Az önkormányzati törvény 49. § (2) bekezdése értelmében a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit. A közeli hozzátartozó fogalmát a Polgári Törvénykönyv definiálja.

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelete az alábbiak szerint rendelkezik az érintettséggel kapcsolatban:

„36. §

(1) A személyes érintettség bejelentése egyben a döntéshozatalból történő kizárásra vonatkozó indítvány is. A bejelentést követően a polgármester az ülésvezetés körében a kizárásra vonatkozó indítványt szavazásra bocsátja.

(2) Amennyiben az érintett bejelenti, hogy a szavazásban nem kíván részt venni, nem kell külön döntést hozni a kizárásról. A határozatképesség tekintetében a 24. § rendelkezései az irányadóak.

(3) A képviselő-testület bármely tagja írásban indokolással ellátva kezdeményezheti annak megállapítását, hogy a települési képviselő elmulasztotta a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettségét. A kezdeményezést annak benyújtásától számítva 30 napon belül a Pénzügyi és Gazdasági Bizottságnak kell

megvizsgálnia, és a képviselő-testület soron következő rendes ülésén köteles javaslatot tenni a mulasztás vagy annak megállapítására, hogy a települési képviselőt nem terhelte bejelentési kötelezettség. A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság előterjesztése alapján a képviselő-testület legfeljebb egyhavi időtartamra 20%-kal csökkenti azon települési képviselő tiszteletdíját, aki a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettségét elmulasztja, és a képviselő-testület megállapítja, hogy a bejelentési kötelezettsége fennállt.,,

Az önkormányzati törvény a tárgyilagos döntéshozatal érdekében teszi lehetővé a döntéshozatalból a képviselő kizárását. A törvény önmagában nem szankcionálja a bejelentési kötelezettség elmulasztását, hanem lehetővé teszi, hogy a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában határozza meg a jogkövetkezményeket. A bejelentést nemcsak az érintett képviselő, hanem bármely települési képviselő megteheti. A kizárási ok bejelentése még nem teszi eleve kizárttá a képviselőt a szavazásból, a kizárás eldöntése a képviselő-testület hatásköre, ahhoz minősített többségű döntésre van szükség, vagyis a testületnek mérlegelési joga van. A törvény kifejezetten a döntéshozatalból történő kizárást szabályozza, tehát a vitából nem lehet kizárni a testület tagját, de nincs akadálya annak, hogy a képviselő előre jelezze, miszerint már a vitában sem kíván részt venni.

A dombóvári képviselő-testület gyakorlatában az alakult ki, hogy érintettség esetén a képviselő általában az adott napirendi pont tárgyalásának kezdetén megteszi a bejelentést, és/vagy azt jelenti ki, hogy nem kíván részt venni a szavazásban, illetve korábban előfordult az is, hogy elhagyta a képviselői helyét (és egyben az üléstermet is, vagy pedig a „nézőtéren” foglalt helyet). A szavazástól való tartózkodás kinyilvánítása esetén nem szoktunk szavazást elrendelni a kizárásról, és az SzMSz tulajdonképpen ennek megfelelő rendelkezést tartalmaz. Mindezt figyelembe véve az a javaslat, hogy a személyes érintettségre vonatkozó bejelentést ügyrendi javaslat formájában legkésőbb az adott napirendi pont vitájának megnyitásáig kell megtenni (vagyis a hozzászólások előtt), általánostól eltérő döntéshozatal esetén pedig a szavazásig, illetve előzetesen is be lehet jelenteni azt írásban az ülés kezdetéig. A mulasztás megállapításának kezdeményezésére pedig 15 napos jogvesztő határidőt tartok indokoltnak meghatározni, mely rendelkezést a folyamatban lévő kezdeményezések tekintetében is alkalmazni kell.

A mezei őrszolgálat megszüntetése miatt ezt az önként vállalt feladatot törölni kell az 1. számú mellékletből, továbbá pontosítani kell a helytörténeti gyűjteménnyel kapcsolatos feladatot, mivel azt az önkormányzat fogja fenntartani 2017. május 1-jétől.

A rendelet kormányzati funkciókat tartalmazó mellékletét is javaslom módosítani, a Magyar Államkincstár kérte a 013370 Informatikai fejlesztések, szolgáltatások kormányzati funkció felvételét az ASP rendszer országos kiterjesztéséhez kapcsolódó KÖFOP pályázat keretében benyújtott fejlesztési támogatások elszámolására.

A Hivatal kapcsán a szervezeti struktúra egységesítését javaslom jegyző úr javaslatára és vele egyetértésben, miszerint a Polgármesteri Kabinet is irodaként funkcionáljon, ne

egyszerű csoportként. Ezzel kapcsolatba javaslom a szervezeti egység elnevezését is pontosítani Polgármesteri és Jegyzői Irodára.

A fentiekén kívül indítványozom, hogy az Országgyűléshez hasonlóan kerüljön szabályozásra, miszerint a testületi ülésen tárgyi, képi vagy hanghordozó útján történő szemléltetésre miként kerülhet sor. Ennek indokát az ülésen szóban kívánom ismertetni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fogadja el az SzMSz módosítására tett indítványomat.

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal szervezeti és működési szabályzatának módosítása

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal szervezeti és működési szabályzatának módosításának indokai:

- A Polgármesteri Kabinet státuszának és elnevezésének változását át kell vezetni.
- Törölni kell az újdombóvári ügyfélszolgálatra vonatkozó rendelkezéseket.
- Már nem aktuálisak a mezőöri szolgálattal kapcsolatos szabályok.

Határozati javaslat a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal szervezeti és működési szabályzatának módosításáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt szervezeti és működési szabályzatát 2017. május 1-jei hatállyal a melléklet szerint jóváhagyja.
2. A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt az előterjesztés, valamint melléklete elfogadás céljából történő megküldésére Szakcs, Lápafő és Várong Községi Önkormányzatok Képviselő-testületei részére.

Határidő: 2017. április 30.

Felelős: Jegyző

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és
működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Humán Bizottság és a Pénzügyi és Gazdasági Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 36. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„36. §

- (1) A képviselő-testület tagja a vele kapcsolatos személyes érintettséget legkésőbb a napirendi pont tanácskozása során a vita megnyitásáig, általánostól eltérő döntéshozatal esetén az érintettséggel összefüggő javaslatról való szavazásig köteles bejelenteni ügyrendi javaslat formájában. A bejelentés az ülés kezdetéig a polgármesterhez benyújtva írásban is megtehető, a polgármester a bejelentésről köteles tájékoztatni a képviselő-testületet a napirend elfogadása előtt. A másik képviselő-testületi tagra vonatkozó bejelentést az érintettséggel összefüggő javaslatról való döntéshozatalig ügyrendi javaslat formájában lehet megtenni.*
- (2) Amennyiben az érintett nem nyilatkozik arról, hogy nem kíván részt venni a szavazásban, akkor a személyes érintettség bejelentése egyben a döntéshozatalból történő kizárással kapcsolatos indítvány is, melyet a polgármester az ülésvezetés körében szavazásra bocsát a bejelentést követően. Amennyiben az érintett bejelenti, hogy a szavazásban nem kíván részt venni, nem kell külön döntést hozni a kizárásról. A határozatképesség tekintetében a 24. § rendelkezései az irányadóak.*
- (3) A képviselő-testület bármely tagja írásban és indokolással ellátva az érintettséggel összefüggő javaslatról való döntéshozataltól számított 15 napon belül kezdeményezheti annak megállapítását, hogy a képviselő-testület tagja nem tett eleget a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettségének az (1) bekezdésben foglalt határidőben. A kezdeményezés benyújtására megállapított határidő elmulasztása jogvesztő. A határidőben benyújtott kezdeményezést annak benyújtásától számítva 30 napon belül a Pénzügyi és Gazdasági Bizottságnak kell megvizsgálnia, és a képviselő-testület soron következő rendes ülésén köteles javaslatot tenni a mulasztás vagy annak megállapítására, hogy a települési képviselőt nem terhelte bejelentési kötelezettség. A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság elnökének előterjesztése alapján a képviselő-testület legfeljebb egyhavi*

időtartamra 20%-kal csökkenti azon települési képviselő tiszteletdíját, aki a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettségét elmulasztotta, és a képviselő-testület megállapítja, hogy a bejelentési kötelezettsége fennállt.,

2. §

A Rendelet 25. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A képviselő-testület ülésén tárgyi, képi vagy hanghordozó útján történő szemléltetés (a továbbiakban: szemléltetés) csak a polgármester engedélyével alkalmazható. Szemléltetés engedélyezésére vonatkozó kérelem legkésőbb a képviselő-testület ülésének megkezdése előtt egy órával nyújtható be. Engedély nélküli szemléltetés esetén az azt alkalmazó képviselővel szemben az 55. § (5) bekezdése szerinti jogkövetkezményt alkalmazható.”

3. §

(1) A Rendelet 72. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az irodák az alábbiak:

- a) Polgármesteri és Jegyzői Iroda,*
- b) Önkormányzati Iroda,*
- c) Hatósági Iroda,*
- d) Pénzügyi Iroda,*
- e) Városüzemeltetési Iroda,*
- f) Szakcsi Kirendeltség.”*

(2) A Rendelet 72. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az Önkormányzati Hivatal szervezeti és működési szabályzatában az irodákon belül további csoportok hozhatók létre szükség szerint igazítva a feladatok végrehajtásához.”

4. §

A Rendelet 1. mellékletének 20. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„20. A helytörténeti emlékek gyűjtésének és gondozásának támogatása, helytörténeti gyűjtemény fenntartása.”

5. §

A Rendelet a következő 83/A. §-sal egészül ki:

„83/A. §

A rendelet ..2017. (...) önkormányzati rendelettel megállapított 36. §-át a hatályba lépését megelőzően a képviselői személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának megállapítására tett kezdeményezésekre is megfelelően alkalmazni kell.”

6. §

A Rendelet 7. mellékletében foglalt táblázat a következő 75. sorral egészül ki:

”

75.	013370	Informatikai fejlesztések, szolgáltatások
-----	--------	---

”

7. §

Hatályát veszti a Rendelet 1. mellékletének 8. pontja.

8. §

Ez a rendelet 2017. május 1-jén lép hatályba.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző

A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

A képviselői személyes érintettség bejelentésével kapcsolatos rendelkezések újraszabályozása.

2. §

A képviselő-testület ülésén a tárgyi, képi vagy hanghordozó útján történő szemléltetés alkalmazásának szabályait tartalmazza.

3. §

A Hivatal belső szervezeti felépítésének megváltoztatása, a Polgármesteri Kabinetnek az irodák közé történő beemelése új elnevezéssel.

4. §

A helytörténeti gyűjteménnyel kapcsolatos önként vállalt feladat pontosítása.

5. §

Új átmeneti rendelkezés a 36. § újraszabályozása miatt.

6. §

A rendelet kormányzati funkciókat tartalmazó mellékletének kiegészítéséről rendelkezik.

7. §

A mezői őrszolgálat fenntartására vonatkozó önként vállalt feladat törlése.

8. §

A hatálybelépésről rendelkezik.

Hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

Közvetlen társadalmi hatása nincs.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Elfogadása esetén a rendeletnek nincs érdemi költségvetési hatása.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Az adminisztrációban változás nem következik be.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

A rendeletmódosítás elfogadásának elmaradása nem jelent jogszabálysértést, elsősorban a jövőbeni vitás esetek megelőzését szolgálja, illetve az önként vállalt feladatok körében bekövetkezett változásokat szükséges átvezetni.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.