

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. január 26-i rendes ülésére

Tárgy: Pályázat benyújtása a „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című felhívásra

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2016. július 1-jétől hatályos 114. §-a szerint a helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál. A törvény értelmében a helyi önkormányzat – egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából – kötelezően csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez, ami az önkormányzati ASP rendszer. Az Application Service Provider (ASP) szolgáltatás lényege, hogy az ügyfél nem magát a számítógépes programot vásárolja meg, telepíti fel a gépére és kezdi el annak használatát, hanem egy távoli szolgáltató központtól szolgáltatásként veszi igénybe az alkalmazásokat.

A kormányzati célkitűzés az önkormányzati feladatellátás egységességének biztosítása, továbbá az, hogy az ország pénzügyi stabilitásának megőrzése érdekében a feladatellátáshoz kapcsolódóan az állam biztosítson központi információs rendszert. A tervek szerint az önkormányzati ASP központ szolgáltatásaival megvalósul az önkormányzatok egységes informatikai rendszerrel történő ellátása, ügyintézési folyamataik standardizálása. Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény rendelkezései alapján az elektronikus ügyintézésre kötelezett szervezeteknek – így az önkormányzatoknak is – legkésőbb 2018. január elsejétől biztosítaniuk kell a törvényben előírtak szerint az e-ügyintézés lehetőségét. Az állam által ingyenesen biztosított önkormányzati ASP rendszer ezeket a képességeket az önkormányzatoknál – rendszercsatlakozás esetén – megteremti. Az önkormányzatok az ASP központ jóvoltából jelentős saját beruházás nélkül használhatnak folyamatos üzletmenetet támogató szakrendszerei szolgáltatásokat, amelyek karbantartása központilag biztosított.

A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg. Ez a 257/2016. (VIII. 31.) Kormányrendelet, melynek értelmében a Kormány az önkormányzati ASP rendszert a Magyar Államkinctár útján működteti. Az önkormányzati ASP rendszer elemei közül az önkormányzatoknak az általános keretrendszert és különböző szakrendszerek szinte mindegyikét igénybe kell vennie az előírt csatlakozási időponttól. Az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei az alábbiak:

- a) iratkezelő rendszer,
- b) önkormányzati települési portál rendszer,
- c) az elektronikus ügyintézési portál rendszer, ideértve az elektronikus űrlap-szolgáltatást,
- d) gazdálkodási rendszer,
- e) ingatlanvagyon-kataszter rendszer,
- f) önkormányzati adórendszer,

- g) ipar- és kereskedelmi rendszer,
- h) hagyatéki leltár rendszer.

(Bővebb leírást az előterjesztés melléklete tartalmaz.)

A fentiek közül egyedül az önkormányzati települési portál rendszer igénybevétele nem kötelező. A jogszabály szerint a helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszerhez

- a) a keretrendszer és a szakrendszerek igénybevételével (rendszercsatlakozás) vagy
- b) - az önkormányzati ASP rendszer által támogatott feladatok önálló informatikai támogatása mellett - az önkormányzati adattárház számára a rendelet mellékletében meghatározott adatok átadását lehetővé tevő interfész kiépítésével csatlakozhat (interfészes csatlakozás), amely az e-közigazgatásért felelős miniszter - nem hatósági jogkörben kiadott - egyedi hozzájárulása esetén lehetséges, a miniszter döntését azonban nem köteles indokolni. Az önkormányzati adórendszer esetében csak rendszercsatlakozásnak van helye valamennyi helyi önkormányzat esetében. Az ASP rendszerhez való csatlakozást megelőzően a helyi önkormányzatnak szolgáltatási szerződést kel kötnie a Magyar Államkincstárral.

A csatlakozás három ütemű:

- 2017. január 1-jéig az önkormányzati ASP rendszer gazdálkodási rendszeréhez és önkormányzati adórendszeréhez csatlakoztak a kormányrendelet 4. melléklet szerinti helyi önkormányzatok (Dombóvár nem tartozott ebbe a körbe),
- 2017. október 1-jéig az önkormányzati adórendszerhez csatlakozik valamennyi helyi önkormányzat,
- 2018. január 1-jéig az önkormányzati ASP rendszer valamennyi szakrendszeréhez csatlakozik az összes helyi önkormányzat rendszercsatlakozással vagy az interfészes megoldással.

Mindez azt jelenti, hogy ebben az évben a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalt alkotó mind a négy önkormányzatnak csatlakoznia kell az önkormányzati ASP rendszerhez. Emiatt mindenképpen komoly teher fog hárulni a Hivatalra, a csatlakozással azonban remélhetőleg kiválthatók azok az ügyviteli szoftverek (iktató, gazdálkodási, vagyonyilvántartási, hagyatéki, stb.), amelyeket most a Hivatal használ mind Dombóváron, mind a Szakcsi Kirendeltségen. Ezek igénybevétele természetesen jelentős költséggel is jár évről évre, viszont ezen programok adatbázisát integrálni kell a ASP szakrendszereibe ahhoz, hogy azok hatékonyan segítsék a munkavégzést (ez az adatmigráció). A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó minden helyi önkormányzat esetében a szakrendszerek használatának önkormányzatonkénti elkülönítését biztosítani kell. A Hivatal dolgozói számára majd a Magyar Államkincstár fog oktatást biztosítani az új rendszer kapcsán.

Az önkormányzati csatlakozási felkészülési feladatok támogatására egy 8.5 Mrd Ft-os pályázati keret áll rendelkezésre. A pályázati lehetőség a „Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez” című, KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú projekt, amelynek felhívása 2016. augusztus 15-én jelent meg.

A pályázati felhívás alapján Dombóvár Város Önkormányzata – mint a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal székhely önkormányzata – 2017. február 1-je és február 28-a között nyújthat be támogatási kérelmet, a pályázat tekintetében pedig a 3. kategóriába tartozik (10000 fő fölötti lakosságszámú település), így összesen 9 millió Ft támogatásra formálhat igényt.

A pályázati felhívás szerint támogatható tevékenységekhez kapcsolódó előírások:

<p>Eszközök beszerzése</p>	<p>Legalább az ASP Korm. rendelet 2. számú mellékletében foglalt paraméterekkel rendelkező, az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereinek használatához szükséges eszközök beszerzése támogatott:</p> <ul style="list-style-type: none"> - felhasználói (önkormányzati) munkaállomások (munkaállomás, laptop, licencek, monitor), - nyomtató, hálózati eszközök és multifunkciós nyomtatók (nyomtató, másoló, scanner). <p>Az ASP szolgáltatáshoz kapcsolódó minden (beleértve a nem jelen projekt keretében beszerzésre került) munkaállomáshoz kötelező 1 db, az elektronikus személyi igazolvány olvasására alkalmas kártyaolvasó beszerzése.</p>
<p>Működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása</p>	<p>Az önkormányzatnak az ASP szolgáltatáshoz való csatlakozási folyamat során felül kell vizsgálni belső folyamatait, működési rendjét és a belső szabályozó eszközeit, azokat hozzáigazítani az ASP-ben biztosított szakrendszerek működési rendjéhez. A projekt megvalósítása során támogatott a belső és külső szabályzások aktualizálása, szükség esetén új szabályzatok, rendeletek készítése. Minimálisan elvárt tevékenység a jogszabály által kötelezően előírt Informatikai Biztonsági Szabályzatnak és az Iratkezelési szabályzatnak az ASP működési rendjéhez való igazítása. Kötelezően elvégzendő tevékenység.</p>
<p>Önkormányzatok elektronikus ügyintézéséhez kapcsolódó feltételek kialakítása</p>	<p>Csatlakozás az ASP elektronikus ügyintézési szolgáltatás rendszeréhez és ennek segítségével elektronikus ügyintézési szolgáltatás nyújtása az állampolgárok és a vállalkozások felé az ASP tájékoztatási portálon megjelölt módon, amennyiben a lakosság lélekszáma a 3000 főt meghaladja. Önkormányzati feladatok:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bevezetett helyi adók, átengedett központi adók bevallására szolgáló űrlapok kitöltését segítő útmutató elkészítése, honlapon való közzététele, Önkormányzati Hivatali Portálrendszerben az

	<p>úrlapok publikálása,</p> <ul style="list-style-type: none"> - vállalkozók és számviteli szolgáltatók körében az online bevalláskitöltő rendszer ismertetése, szükség esetén bemutatása/oktatása - az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 5. § (3) bekezdés hatályos szövege szerinti önkormányzati rendelet megalkotása. Kötelezően elvégzendő tevékenység.
<p style="text-align: center;">Önkormányzati szakrendszerek adatminőségének javítása, migrációja</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Adattisztítás: A rendszer hatékony működése érdekében a migráció során felül kell vizsgálni a migrálásra kerülő adatállományokat és a szükséges tisztításokat el kell végezni annak érdekében, hogy azok adatminősége megfelelő legyen. Az adattisztítás során ki kell térni a formai és szintaktikai hibák javítására és lehetőség szerint vizsgálni kell az adatok megfelelőségét, hogy a rendszerbe validált információk kerüljenek. - Rendszer testreszabás, paraméterezés: Az önkormányzatnak a csatlakozási folyamat során a számára létrehozott felületen meg kell határoznia a hozzáférésre jogosultak körét, meg kell határoznia a rendszer indításához szükséges indító beállításokat, azokat az egyedi, az adott önkormányzat működésére jellemző paramétereket, amelyek szükségesek a rendszer működéséhez. - Adatmigráció: A csatlakozási folyamat során az önkormányzatoknak a korábbi nyilvántartásaikból az ASP Korm. rendeletnek megfelelően migrálniuk kell az adataikat. Az ASP szolgáltató által meghatározott módszertan alapján, központi támogatás segítségével szükséges az adatok betöltését elvégezni az informatikai rendszerbe, a betöltés során keletkező esetleges hibákat ki kell javítani. A migrációt ASP központ által, központilag meghatározott módszertan alapján, központi támogatás segítségével kell elvégezni, valamint elvárás, hogy olyan minőségű adatok kerüljenek migrálásra, amelyek megfelelnek a beépített ellenőrző rendszernek. Kötelezően elvégzendő tevékenység
<p style="text-align: center;">Oktatásokon történő részvételhez kapcsolódó utazás</p>	<p>Az ASP központ által szervezett, az ASP szolgáltatások bevezetéséhez kapcsolódó oktatásokon való részvételhez szükséges. Az oktatások költsége az ASP központot terheli. A felhívás keretében az önkormányzat érintett dolgozóinak, az oktatásokon történő részvételhez</p>

	kapcsolódó, helyközi utazási költségei támogathatóak. (a helyi közlekedés költségei nem elszámolható). Kötelezően elvégzendő tevékenység.
Tesztelés, élesítés	Az ASP szolgáltatáshoz történő csatlakozás során az önkormányzatoknak belső erőforrásaik felhasználásával tesztelniük, ellenőrizniük kell a számukra kialakításra kerülő szolgáltatásokat, működésük megfelelőségét. A tesztelési tevékenység a rendszerek élesítésével, valamint a Szolgáltatási Szerződés megkötésével zárul. A megkötött és hatályba lépett Szolgáltatási Szerződéseket projekt zárójelentéséhez csatolni szükséges.
Egyéb tevékenységek	- Projektmenedzsment - Horizontális követelmények teljesítése - Kötelező tájékoztatás, nyilvánosság

A pályázati projekt fizikai befejezésének legkésőbbi időpontja 2018. június 30. A támogatás maximális mértéke az összes elszámolható költség 100 %-a. A projekthez kapcsolódó egyes beszerzésekre és tevékenységekre elszámolható költségek maximális bruttó összegét az alábbi táblázat tartalmazza részletesen:

	3. kategória (lakosság 10000 fő felett) Elszámolható maximális bruttó összeg (Ft)
Eszközök beszerzése	2 160 000
Működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása	1 800 000
Önkormányzatok elektronikus ügyintézés	1 440 000
Önkormányzati szakrendszerek adatminőségének javítása, migrációja	2 610 000
Oktatás	270 000
Tesztelés, élesítés	450 000
Projekt menedzsment, közbeszerzés, kommunikáció	270 000
Összesen:	9 000 000 Ft

A támogatási kérelem benyújtásához szükséges az önkormányzat képviselő-testületének felhatalmazása. Erre tekintettel az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

Határozati javaslat
az önkormányzati ASP rendszerhez történő csatlakozáshoz kapcsolódó pályázat
benyújtásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete támogatja pályázat benyújtását a KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú, Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez című felhívásra a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 114. § (2) bekezdése szerinti csatlakozási kötelezettség teljesítésével összefüggésben.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a támogatási kérelem benyújtására, a pályázat benyújtásához szükséges dokumentumok aláírására és nyertes pályázat esetén a megvalósításhoz kapcsolódó intézkedések és kötelezettségvállalások megtételére.

Határidő: 2017. február 28. – támogatási igény benyújtására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda
Polgármesteri Kabinet

Szabó Loránd
polgármester