

Új napirendi pont
26. számú előterjesztés

Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2013. május 30-i rendes ülésére

Tárgy: Döntés az Államreform Operatív Program (ÁROP) keretében megvalósuló „Szervezetfejlesztés a konvergencia régiókban lévő önkormányzatok számára” című egyfordulós pályázati felhíváson való indulásról

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Városüzemeltetési Iroda

Tárgyalta: bizottsági tárgyalás nélkül javasolt napirendre venni

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Önkormányzatok feladatköre, jogköre jelentősen megváltozott 2013. január 1-jével, amikor a járási kormányhivatalok megalakulásával megkezdődött a közigazgatás átalakítása. Ez egyrészt azt jelenti, hogy az önkormányzatok intézmény-fenntartási, hatósági feladata és hatáskörei jelentősen visszaszorulnak és az önkormányzati hivatalok tevékenységének hangsúlya a településfejlesztés, településüzemeltetés, vállalkozásfejlesztés, közösségfejlesztés felé tolódik el.

A feladatok és hatáskörök átalakítása lehetővé teszi, hogy az önkormányzatok fokozott figyelmet fordítsanak a település-menedzsment gyakorlat, valamint a munkatársak ezzel kapcsolatos készségeinek fejlesztésére. Másrészt az átalakuló szervezet felépítésével, a folyamatok és munkatársak belső együttműködésének fejlesztésével fontos feladat a polgármesteri hivatalok működési folytonosságának biztosítása az átalakítás során, és az ügyfélkapcsolatok színvonalának megőrzése és fejlesztése, továbbá az ezzel kapcsolatos jó gyakorlatok és módszerek adaptálása.

2013. május 27-én jelent meg a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség honlapján az Államreform operatív program (ÁROP) keretében megvalósuló „Szervezetfejlesztés konvergencia régiókban lévő önkormányzatok számára” című egyfordulós pályázati felhívás (ÁROP-1.A.5-2013). A pályázat a Magyar Programban foglalt célokkal összhangban két célt tűzött ki az önkormányzatok fejlesztése területén:

Az Önkormányzati törvény és a Járási törvény rendelkezéseinek megfelelően megváltozik az önkormányzatok feladatköre, amely a polgármesteri hivatalok, az önkormányzatok által felügyelt intézmények szervezeti működésében is változásokat tesz szükségessé – a pályázat egyik célja a szükséges változások felmérésének, megtervezésének, megvalósításának, és az eredmények visszacsatolásának támogatása.

Cél továbbá az önkormányzatok költségcsökkentésének, hatékonyságnövelésének módszertani és gyakorlati támogatása annak érdekében, hogy a megváltozott feladatellátási rendben és finanszírozási környezetben is ésszerűen és fenntarthatóan szervezett szolgáltatáskínálattal és kötelező és önként vállalt feladatokkal vegyenek részt.

A pályázatban rendelkezésre álló forrásra a települési önkormányzatok a település lakosságától függően pályázhatnak. Dombóvár Városa a 2. kategóriába esik (5-20 ezer fő közötti lakosságú település), így mindösszesen 22.000.000 Ft-ra pályázhat, 100%-os támogatásintenzitás mellett.

A pályázatok benyújtására 2013 júliusában nyílik lehetőség a kitöltő program elérésének biztosításával egyidejűleg. A pályázatok benyújtási határidejét a kitöltő program kihelyezéséről szóló közlemény és az ezzel egyidőben megjelenő kiegészítő útmutató fogja tartalmazni. Ennek megfelelően körülbelül 1 hónap áll majd az Önkormányzat rendelkezésre a pályázati anyag elkészítésére és benyújtására. A pályázatokat a beérkezés sorrendjében fogják elbírálni, így nagyon fontos mielőbb elkészíteni és benyújtani a támogatás iránti kérelmet.

Az előterjesztés mellékletében olvasható a pályázati felhívás tervezetéből készült rövid

összefoglaló.

Az előterjesztésben ismertetett pályázati felhíváson történő induláshoz és a pályázat benyújtásához kérem a Tisztelt Képviselő-testület támogatását.

Határozati javaslat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete támogatja az Államreform Operatív Program „Szervezetfejlesztés konvergencia régiókban lévő önkormányzatok számára”, ÁROP-1.A.5-2013 kódszámú pályázat benyújtását, melynek támogatási intenzitása 100%.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy a pályázat előkészítését haladéktalanul kezdje meg, továbbá felhatalmazza a pályázati dokumentáció aláírására.

Határidő: a pályázati kitöltő program megjelenését követően azonnal

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Városüzemeltetési Iroda

Szabó Loránd
Polgármester

Pályázati összefoglaló

„Szervezetfejlesztés konvergencia régiókban levő önkormányzatok számára”

ÁROP-1.A.5-2013

A pályázat célja:

A pályázat a Magyar Programban foglalt célokkal összhangban két célt tűzött ki az önkormányzatok fejlesztése területén:

- Az Önkormányzati törvény és a Járási törvény rendelkezéseinek megfelelően megváltozik az önkormányzatok feladatköre, amely a polgármesteri hivatalok, az önkormányzatok által felügyelt intézmények szervezeti működésében is változásokat tesz szükségessé – a pályázat célja a szükséges változások felmérésének, megtervezésének, megvalósításának és az eredmények visszacsatolásának támogatása.
- Az önkormányzatok költségcsökkentésének, hatékonyságnövelésének módszertani és gyakorlati támogatása annak érdekében, hogy a megváltozott feladat-ellátási rendben és finanszírozási környezetben is ésszerűen és fenntarthatóan szervezett szolgáltatás kínálattal, kötelező és önként vállalt feladatokkal vegyenek részt.

A pályázók köre:

A konvergencia régiókban lévő települési önkormányzatok (helyi önkormányzat KSH 321) nyújthatnak be pályázatot az alábbi kivételekkel.

Nem pályázhatnak:

- nemzetiségi önkormányzatok
- megyei önkormányzatok
- 5000 főnél kisebb lakosságú települések önkormányzatai
- konzorciumok

A támogatás mértéke:

A támogatás mértéke a projekt összes elszámolható költségének 100 százaléka.

A támogatás összege:

A pályázat keretében a település állandó lakosságától függően igényelhető támogatás összege:

- **Az 1. kategóriában:** a 20.000 fő vagy annál nagyobb lakosságú konvergencia régióban található települések települési önkormányzatai **minimum 20 millió Ft legfeljebb 40 millió Ft** összegben pályázhatnak.
- **A 2. kategóriában:** az 5.000 és 20.000 fő közötti lakosságú konvergencia régiókban található települések települési önkormányzatai **minimum 10 millió Ft legfeljebb 22 millió Ft** összegben pályázhatnak.

A lakosság szám meghatározásánál a http://www.nyilvantarto.hu/letoltes/statisztikak/kozerdeku_lakossag_2012.xls linken elérhető, a KEKKH által vezetett hivatalos, 2012. évi lakosságstatisztika adatait tartalmazó táblázatot kell alapul venni.

A pályázatban megvalósítható intézkedési területek:

A Magyary Program **szervezet beavatkozási területéhez** kapcsolódó intézkedések:

1. **ÁROP-1.A.2. számú A polgármesteri hivatalok szervezetfejlesztése című nyertes pályázatban vállalt intézkedések felülvizsgálata.** (Azon szervezetek számára kötelező, akik részt vettek ebben a korábbi ÁROP projektben).
2. Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban **a támogató infrastruktúra és a szerződéses kapcsolatok felülvizsgálata**, valamint a kiszervezett és kiszervezhető önkormányzati feladatok felülvizsgálata az új feladat-ellátási rendben. Intézményi struktúra, intézményirányítási modell kidolgozása, felülvizsgálata, átszervezése, a gazdasági társaságok tevékenységeinek hatékonyabb működésére irányuló szervezeti javaslatok kidolgozása és megvalósítása.

A Magyary Program **feladat beavatkozási területéhez** kapcsolódó intézkedések:

3. A fenntartható gazdálkodás és költségvetési egyensúly megteremtését szolgáló strukturális változások, ezzel összefüggésben az önkormányzat rövid- és középtávú költségvetési helyzetének, finanszírozási struktúrájának értékelése, valamint a **költségcsökkentés, hatékonyságnövelés rövid, közép- és hosszú távú opcióinak és stratégiájának kidolgozása** és a legnagyobb potenciállal rendelkező opciók meghatározása. A tevékenységet a projekt kezdetétől számított 6 hónapon belül kell megvalósítani.
4. **Önkormányzati fenntartásban, vagy működtetésben álló intézményekkel** – különösen köznevelése-oktatási, valamint szociális, közművelődési, gyermekvédelmi intézményekkel, illetve az önkormányzat által üzemeltetett konyhakkal, diák- és felnőtt étkeztetési feladatokat ellátó intézményekkel – **kapcsolatos feladat ellátási és finanszírozási modell kidolgozása.** A települési közszolgáltatások összehangolása az állampolgári szempontok figyelembe vételével a nem önkormányzati szolgáltatásnyújtók bevonásával.
5. Az új feladat ellátási rend hatékony megszervezését támogató **intézményirányítási erőforrás-tervező és vezetői információs rendszer** alkalmazása. Hatékonyságelemzésre, működés-átvilágítására, fenntartói döntéseinek hatás- és költségelemzésre, optimális intézményszerkezet kialakítására, költségvetés tervezésre, működési modellezésre alkalmas eszköz bevezetése.
6. **Térségi feladat-ellátási modell kialakítása** és megvalósítása az önként vállalható és térségi szinten ellátható feladatvállalások vonatkozásában, valamint önkormányzatonként a **funkcionális tevékenységek**, vagyongazdálkodási, település- és intézményüzemeltetési (pl. étkeztetés, takarítás stb.) feladatok közös megszervezésének, **ellátási modelljének vizsgálata**, az új modell megvalósítása.

A Magyary Program **eljárás beavatkozási területéhez** kapcsolódó intézkedések:

7. A lakosság körében **átfogó felmérés és elemzés készítése a közszolgáltatásokkal kapcsolatos elégedettségről és felmerülő igényekről.** A lakosság véleményének,

igényeinek és javaslatainak felmérése minimum egy adekvát módszer (pl. kérdőív, személyes megkérdezés, online adatgyűjtés, telefonos interjú stb.) alkalmazásával minimum két időintervallumban.

8. Az önkormányzati feladatok átalakítása által érintett **szakmai és támogató folyamatok felülvizsgálata**, újraszervezése, a kapcsolódó szervezeti szabályzatok felülvizsgálata; három kiválasztott folyamat átszervezése, optimalizálása. Folyamatok átszervezése abban az esetben támogatható, amennyiben azok eredményeként a folyamatok erőforrásigénye csökken.
9. A közszolgáltatások nyújtásának és a szervezet működésének folyamatos, ciklikus minőségfejlesztése érdekében nemzetközileg elfogadott minőség-menedzsment modell bevezetése, például a közigazgatásra adaptált **Közös Értékelési Keretrendszer (Common Assessment Framework; CAF) alkalmazása révén**. A megújított CAF 2013-as modell bevezetéséhez és alkalmazásához nyújt segítséget a kormányzati CAF honlap (<https://caf.kim.gov.hu>), amelyen az ingyenesen használható online önértékelési kérdőívkitöltő szoftveren túlmenően módszertani segédanyagok is feltöltésre kerülnek.

A Magyar Program **személyzet beavatkozási területéhez** kapcsolódó intézkedések:

10. Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban **a polgármesteri hivatalok és a települések intézményei, jelentősebb foglalkoztatói humán erőforrás kapacitásgazdálkodásának**, a munkatársak munkaköri és szervezeti besorolásának, illeszkedésének **felülvizsgálata**, átszervezése.
11. A kidolgozott hatékonyságnövelő **intézkedések** megvalósításának folyamatos, a projekt teljes időtartamát átívelő **nyomon követése**, szakértői támogatás biztosítása.

Az intézkedések végrehajtásához az ÁROP-1.2.18 Szervezetfejlesztési Program című projektben keletkező szervezetfejlesztési módszertanok igénybe vehetőek, a Program megvalósítói tanácsadási szolgáltatást nyújtanak.

A módszertanok és a kapcsolat felvételi adatok a www.magaryprogram.kormany.hu honlapon érhetőek el.

A pályázónak az alábbi táblázat alapján minden **kötelező tevékenységet vállalnia kell**, és a felsorolt **választható tevékenységek** közül

- az 5.000-20.000 közötti lakosság számú településeknek **legalább kettő választható tevékenységet**,
- a 20.000 feletti lakosság számú településeknek **legalább négy választható tevékenységet**

vállalnia kell.

További választható tevékenység vállalásáért a pályázat értékelése során plusz pont adható.

A pályázat során, az alábbiakban kötelezőnek jelölt tevékenységeket (fejlesztési elemek) kötelezően meg kell valósítani, a választhatóként jelölt tevékenységek közül szabadon választhat a pályázó önkormányzat, hogy melyeket kívánja megvalósítani.

A tudásmegosztásra vonatkozó vállalás a pályázat értékelése során pontozásra kerül.

	Tevékenység (fejlesztési elem)	20.000 fő települési lakosságszám felett	5.000-20.000 fő települési lakosságszám között
Magyary Program szervezet beavatkozási területéhez kapcsolódó intézkedések			
1.	ÁROP-1.A.2. számú A polgármesteri hivatalok szervezetfejlesztése című nyertes pályázatban vállalt intézkedések felülvizsgálata. (Azon szervezetek számára kötelező, akik részt vettek ebben a korábbi ÁROP projektben).	kötelező	kötelező
2.	Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban a támogató infrastruktúra és a szerződéses kapcsolatok felülvizsgálata , valamint a kiszervezett és kiszervezhető önkormányzati feladatok felülvizsgálata az új feladat-ellátási rendben. Intézményi struktúra, intézményirányítási modell kidolgozása, felülvizsgálata, átszervezése, a gazdasági társaságok tevékenységeinek hatékonyabb működésére irányuló szervezeti javaslatok kidolgozása és megvalósítása.	kötelező	kötelező
Magyary Program feladat beavatkozási területéhez kapcsolódó intézkedések			
3.	A fenntartható gazdálkodás és költségvetési egyensúly megteremtését szolgáló strukturális változások, ezzel összefüggésben az önkormányzat rövid- és középtávú költségvetési helyzetének, finanszírozási struktúrájának értékelése, valamint a költségcsökkentés, hatékonyságnövelés rövid, közép- és hosszú távú opcióinak és stratégiájának kidolgozása és a legnagyobb potenciállal rendelkező opciók meghatározása. A tevékenységet a projekt kezdetétől számított 6 hónapon belül kell megvalósítani.	kötelező	kötelező
4.	Önkormányzati fenntartásban, vagy működtetésben álló intézményekkel – különösen köznevelése-oktatási, valamint szociális, közművelődési, gyermekvédelmi intézményekkel, illetve az önkormányzat által üzemeltetett konyhákkal, diák- és felnőtt étkeztetési feladatokat ellátó intézményekkel – kapcsolatos feladat ellátási és finanszírozási modell kidolgozása . A települési közszolgáltatások összehangolása az állampolgári szempontok figyelembe vételével a nem önkormányzati szolgáltatásnyújtók bevonásával.	választható	választható

5.	Az új feladat ellátási rend hatékony megszervezését támogató intézményirányítási erőforrás-tervező és vezetői információs rendszer alkalmazása. Hatékonyságelemzésre, működés-átvilágítására, fenntartói döntéseinek hatás- és költségelemzésére, optimális intézményszerkezet kialakítására, költségvetés tervezésre, működési modellezésre alkalmas eszköz bevezetése.	választható	választható
6.	Térségi feladat-ellátási modell kialakítása és megvalósítása az önként vállalható és térségi szinten ellátható feladatvállalások vonatkozásában, valamint önkormányzatonként a funkcionális tevékenységek , vagyongazdálkodási, település- és intézményüzemeltetési (pl. étkeztetés, takarítás stb.) feladatok közös megszervezésének, ellátási modelljének vizsgálata , az új modell megvalósítása.	választható	választható
Magyary Program eljárás beavatkozási területéhez kapcsolódó intézkedések			
7.	A lakosság körében átfogó felmérés és elemzés készítése a közszolgáltatásokkal kapcsolatos elégedettségről és felmerülő igényekről . A lakosság véleményének, igényeinek és javaslatainak felmérése minimum egy adekvát módszer (pl. kérdőív, személyes megkérdezés, online adatgyűjtés, telefonos interjú stb.) alkalmazásával minimum két időintervallumban.	kötelező	választható
8.	Az önkormányzati feladatok átalakítása által érintett szakmai és támogató folyamatok felülvizsgálata , újraszervezése, a kapcsolódó szervezeti szabályzatok felülvizsgálata; három kiválasztott folyamat átszervezése, optimalizálása. Folyamatok átszervezése abban az esetben támogatható, amennyiben azok eredményeként a folyamatok erőforrásigénye csökken.	választható	választható
9.	A közszolgáltatások nyújtásának és a szervezet működésének folyamatos, ciklikus minőségfejlesztése érdekében nemzetközileg elfogadott minőségmenedzsment modell bevezetése, például a közigazgatásra adaptált Közös Értékelési Keretrendszer (Common Assessment Framework; CAF) alkalmazása révén . A megújított CAF 2013-as modell bevezetéséhez és alkalmazásához nyújt segítséget a kormányzati CAF honlap (https://caf.kim.gov.hu), amelyen az ingyenesen használható online önértékelési kérdőívkitöltő szoftveren túlmenően módszertani segédanyagok is feltöltésre kerülnek.	választható	választható
Magyary Program személyzet beavatkozási területéhez kapcsolódó intézkedések			

10	Az önkormányzati feladatok átalakulásával kapcsolatban a polgármesteri hivatalok és a települések intézményei, jelentősebb foglalkoztatói humán erőforrás kapacitásgazdálkodásának, a munkatársak munkaköri és szervezeti besorolásának, illeszkedésének felülvizsgálata, átszervezése.	kötelező	kötelező
11	A kidolgozott hatékonyságnövelő intézkedések megvalósításának folyamatos, a projekt teljes időtartamát átívelő nyomon követése, szakértői támogatás biztosítása.	kötelező	kötelező

Minden olyan pályázó, aki támogatott projektet valósított meg az ÁROP-1.A.2. „A polgármesteri hivatalok szervezetfejlesztése” című pályázati konstrukciók keretében, köteles az ott vállalt intézkedéseket jelen pályázat keretében felülvizsgálni.

A pályázás további feltételei:

- A pályázati konstrukció keretében egy pályázó csak egy projektre vonatkozóan nyújthat be pályázatot. A pályázati konstrukció keretében konzorciumok nem pályázhatnak.
- Az ÁROP-1.A.2 pályázatban foglalt intézkedések felülvizsgálatát minden, a korábbi ÁROP-1.A.2. „A polgármesteri hivatalok szervezetfejlesztése” című pályázati konstrukció keretében szervezetfejlesztési projekt megvalósító és a jelen pályázati felhívás keretében nyertes projekttel rendelkező pályázónak vállalnia kell.
- A kötelező és választható tevékenységeket (fejlesztési elemeket) a fenti táblázat szerinti bontásban kell vállalniuk a szervezeteknek. A pályázatban minden esetben nevesíteni kell valamennyi kötelező és választott fejlesztési elemet. A pályázati dokumentációban tevékenységenként külön-külön részletesen be kell mutatni a teljesítésük módját és a létrejövő eredményt (output). Eredményesnek tekintendő a projekt, ha a kedvezményezett által a pályázati adatlapon bevállalt és részletesen kifejtett fejlesztési elemek és az azokhoz kapcsolódó tevékenységek, létrejövő eredmények igazoltan teljesülnek. Nem támogatható olyan pályázat, amely esetében a tervezett fejlesztési területek tevékenységeihez nem kapcsolódik eredmény (output), illetve eredményként nem történik az adott szervezetben konkrét és/vagy számszerűsíthető változás.
- A megpályázni kívánt támogatási összeg 70%-át a kötelező, 30%-át a választható fejlesztésekre kell fordítani.
- A költségcsökkentő, hatékonyságnövelő intézkedéseket **legalább a projekt zárása előtt 3 hónappal ki kell dolgozni és a projektek időtartamának utolsó, legalább 3 hónapja kizárólag a kidolgozott intézkedések megvalósítására** irányulhat.
- A szervezetfejlesztéshez kapcsolódó, projektmegvalósításhoz igénybe vett külső tanácsadók tevékenységének minőségbiztosítását a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium (továbbiakban:KIM), mint az ÁROP 1.2.18 Szervezetfejlesztési Program című projekt projektgazdája által biztosított szakértői csoport látja el, mely ellenőrző szerepet a Pályázónak és a vele szerződött Tanácsadónak együttműködésével biztosítani kell. A Pályázónak, nyertes pályázat esetén fel kell vennie a KIM-el a kapcsolatot.
- Kizárólag azon szervezetfejlesztési célú tanácsadás, illetve egyéb szervezetfejlesztési szolgáltatás számolható el, melynek a nyújtója (szállító) megfelel az alább követelményeknek:

1. Rendelkezik a szervezetfejlesztés területén az árajánlat nyújtásának időpontjában legalább 3 referenciával, melyről az árajánlatban nyilatkozni kell.
 2. Az árajánlat nyújtásának időpontjában minimum 1, az adott szakterületen felsőfokú végzettségű szakemberrel rendelkezik.
 3. A külső tanácsadók tevékenységének minőségbiztosítását a Pályázó a vele szerződött Tanácsadó(k) együttműködésével biztosítja. (Isd. előző pontban)
- A projekt összértékének legfeljebb 30%-ának erejéig, szervezeten belüli tisztviselők célfeladat meghatározás alapján történő munkavégzésével is megvalósulhat.
 - A tudásmegosztásra vonatkozó vállalást és annak szintjét a pályázati dokumentációban jelezni szükséges és a megvalósítást részletesen be kell mutatni (szakmai koncepció). A projekt megvalósítás során a vállalások teljesítését dokumentálni szükséges, a teljesítés ellenőrzésre kerül!

A pályázat benyújtásának határideje:

A pályázatok benyújtására 2013 júliusában nyílik lehetőség a kitöltő program elérésének biztosításával egyidejűleg.