

Új napirendi pont
28. számú előterjesztés

Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2012. május 24-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítással kapcsolatos közszolgáltatás folyamatos ellátása érdekében elvégzett vizsgálat eredménye

Előterjesztő: Tóth Zoltán bizottsági elnök

Készítette: Városfejlesztési Iroda

Tárgyalta: Városgazdálkodási Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Miszler Miklós, a Gemenc Volán Zrt. képviselője

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Városgazdálkodási Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Gábor Ferenc jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzata 2004. december 22-én ötéves időtartamú Közszolgáltatási Szerződést kötött a Gemenc Volán Autóbuszközlekedési Zrt.-vel **autóbuszszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállításra**. A szerződés első körben 2009. december 31-én járt volna le. Az autóbuszszal végzett menetrend szerinti személyszállításról szóló 2004. évi XXXIII. törvény 9.§ (1) bekezdése lehetőséget biztosított arra, hogy a közszolgáltatási szerződés az eredeti időtartam felével meghosszabbítható legyen. Ezek alapján a 2009. november 3-ai képviselő testületi ülésen megszületett a döntés, miszerint a Gemenc Volán Autóbusz-közlekedési Zrt.-vel kötött Közszolgáltatási Szerződést **2012. június 30-ig a képviselő-testület meghosszabbítja** [312/2009. (XI.3.) Kt. sz. *határozat*]. Ebben az időben több településen is ehhez hasonló megoldással éltek a települési képviselő-testületek.

A szerződés lejáratára ügyében az idei év elején a hivatali Kollégák több egyeztetést is lefolytattak a szolgáltatás folyamatos biztosíthatósága érdekében. **A szerződés lejáratát után a következő időszak személyszállítást végző vállalkozójának kiválasztása jogszabályok által meghatározott rend szerint történhet.** Ezzel kapcsolatban a képviselő-testület kaphatott egy részletes tájékoztatást már az ügy részleteiről és folyamatáról a 2012. április 3-i képviselő-testületi ülés 2. számú előterjesztéséből. Az április 3-i testületi ülésen a **130/2012. (IV.3.) Kt. határozatot** hozta a képviselő-testület. A hivatkozott határozat szerint:

1. Pályázat kiírásáról döntött a testület az autóbuszszal folytatott menetrend szerinti személyszállítási közszolgáltatás 2013. január 1-jétől 2017. december 31-ig történő ellátására.
2. A Városgazdálkodási Bizottság felhatalmazást kapott a részletes pályázati kiírás elkészíttetésére irányuló közbeszerzésen kívüli beszerzési eljárás teljes körű lebonyolítására, illetve az elkészült anyag birtokában a szolgáltatásra irányuló pályázati felhívás jóváhagyására. (A szolgáltató kiválasztásáról való végső döntés jogát a képviselő-testület fenntartja magának.)
3. A képviselő-testület elviekben állást foglalt a jelenlegi vonalszerkezet és járat-sűrűség irányadónak tekintéséről.
4. A Városgazdálkodási Bizottság felhatalmazást kapott arra, hogy az autóbuszszal végzett menetrend szerinti személyszállítással kapcsolatos közszolgáltatás folyamatos ellátása érdekében a jogi lehetőségeket vizsgálja meg, és ezek alapján a részletes javaslatot terjessze be a képviselő-testület elé megítatásra.

A testületi ülés óta eltelt időszakban a közbeszerzésen kívüli beszerzési eljárás megindítása megtörtént a „tenderdokumentáció” elkészítésére, sajnos az első eljárás során egy ajánlat sem érkezett be az ajánlattételi felhívás kapcsán. A beszerzést ezek alapján meg kell ismételnünk.

A mostani szolgáltató képviselőjével a közszolgáltatás folyamatos biztosíthatósága érdekében egyeztettünk. Az éves futásteljesítmény ~208.000 km. A második félév a szolgáltató képviselője által elmondottak alapján gyengébb futásteljesítményű, kb. 98.000-100.000 km-t lehet prognosztizálni. A szolgáltató a képviselő szóbeli tájékoztatása alapján nem zárkózik el a 6 hónappal történő „szerződés-hosszabbítástól”. A

szervződés „meghosszabbításának” feltétele a szolgáltató részéről az, hogy a költségei térüljenek meg. A megjelölt képviselő tájékoztatása szerint:

- az 1 km-re jutó bevételei 255,- Ft körül alakulnak,
- az 1 km-re jutó kiadásai (az állam – mint tulajdonos – által elvárt 4-6% haszon beépítésével) 400,- Ft környékén alakulnak: a 10 sofőrrel működtetett helyi közszolgáltatás üzemeltetése éves szinten nagyságrendileg 80-85 millió Ft összegű kiadást jelent a vállalkozásnak (pl.: ~31 millió Ft bérköltség, ~40 millió Ft az üzemanyag-, alkatrész-, olaj- ... stb. költség, ~9 millió Ft az eszközpótlás és általános költségek)

A fentiek alapján a képviselő-testületnek a következő fél évre kb. 15.000.000,- Ft-os nagyságrendű összeget kellene biztosítani a jelenlegi jegyárak mellett a közszolgáltatást végző cég számára ahhoz, hogy a második félévben a „szervződés-meghosszabbítás” révén a közszolgáltatás ellátása megtörténhessen. (Megjegyzem, hogy jelen szerződés időszaka alatt a közszolgáltató olyan alvállalkozói szerződéssel rendelkezik, mely megkötése biztosította azt, hogy a 400 Ft/km összegnél alacsonyabb szinten tartsa a kiadási oldalát, de ez az alvállalkozói szerződés is lejár 2012. június 30-ig.) A fenti adatokat egy másik környékbéli szolgáltatónál is megérdeklődtük (hasonló, illetve jóval nagyobb szolgáltatási mennyiséget teljesítő vállalkozás). Érdeklődésünkre ~240 Ft/km bevétel és ~380 Ft/km kiadási összegeket jeleztek (nyilván, azon a területen más a jegyár és mások a futásteljesítmények), ennél a két összegnél is ~140 Ft/km a különbség.

A fentiekből látszik, hogy a jegyárak drasztikus emelése csökkenthetné nagy részben a különbséget, továbbá a menetrend átgondolt karcsúsítása eredményezhetne valamikor „kompenzációs” költségcsökkentést.

A szerződés „meghosszabbításának” tehát anyagi feltétele a közszolgáltató által kért különbség biztosítása, amelyre az előterjesztés írásának időpontjában a költségvetés fedezetet nem tartalmaz.

A jelenlegi közszolgáltatási szerződés meghosszabbításának jogi lehetősége annyiban változtatja meg a helyzetünket, hogy ez a szerződés már egy alkalommal a szerződés időtartamának felével meghosszabbításra került. Ezek alapján **a szerződés újabb meghosszabbítása** – akár csak 6 hónapos időtartamra, az átmeneti időszakra – **jogszerűen nem lehetséges**. A 2012. év második felében a jelenleg hatályos jogszabály alapján a szolgáltatás ellátására alap esetben pályázati eljárás lefolytatását követően **jelölhetne ki szolgáltatót** az Önkormányzat. Ezt a tenderezési folyamatot indította meg az Önkormányzat a 2012. április 3-ai döntésével.

A szolgáltató kijelölésére megindított eljárás időbeni lebonyolítását hátráltatja az a tény, hogy a tenderdokumentáció elkészítésére meghirdetett, a hatályos vagyonrendelet alapján kiírt beszerzési eljárásra nem jelentkezett egy ajánlattevő sem, így ezt az eljárást meg kell ismételni. Ezek alapján már bizonyos, hogy az **autóbuszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás** ügyében meghirdetésre kerülő eljárás lefolytatására **nem lesz elegendő** a 2012. június 30-ig rendelkezésre álló időszak.

Tovább „színezi” a helyzetet az, hogy **az országgyűlés elfogadta a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvényt**. A jogszabály 2012. május 2-án került kihirdetésre. A törvény rögzíti a személyszállításhoz kapcsolódó állami és telepü-

lési önkormányzati feladatokat. Ez alapján **csak** a Fővárosi Önkormányzat kötelező feladata – többek között – **helyi személyszállítási közszolgáltatások** – a személyszállítási közszolgáltatási szerződések megkötésével történő – **megrendelése**. Tehát **az egyéb települési önkormányzat, valamint önkormányzatok társulásának csak önként vállalt feladata** ennek a szolgáltatásnak a biztosítása.

Tekintve azt, hogy a jövő évi finanszírozások ügyében több olyan tájékoztató látott napvilágot, hogy az önkormányzatok központi finanszírozást csak a kötelező feladatok ellátására kaphatnak, az önként vállalt feladataikat saját erőből kell kigazdálkodniuk, kérdéses az egész helyi személyszállítási közszolgáltatás üzemeltethetőségének kérdése.

A fentiek alapján látszik, hogy rengeteg változás érinti mind az önkormányzat pénzügyi finanszírozását, mind pedig a közszolgáltatás ellátásának tárgykeretét, ezért sem hiszem, hogy felelősen 5 évre le lehetne most szerződni akármelyik közszolgáltató céggel is a helyi tömegközlekedés ügyében.

Átmeneti megoldásként azt javaslom, hogy az előre nem látható körülmények miatt, az év hátralévő részére kössünk egy 6 hónapos szerződést a közszolgáltatás ellátására egy közszolgáltatást végző céggel. Ennek két feltétele van:

- az egyik az, hogy a képviselő-testület a feladat ellátásához megfelelő fedezetet biztosít a 2012. évi költségvetéséből,
- a másik pedig az, hogy a hatályos vagyonrendeletünk alapján egy beszerzési eljárást folytat le a vállalkozó kiválasztására.

A fenti időszakban – reményeink szerint – az újonnan elfogadott törvény gyakorlati jogkövetkezményei (ideértve az állami finanszírozás részleteit is) ismeretében megalapozottabb döntést hozhat a képviselő-testület.

Bár a törvény vis maior helyzet esetén engedi a szolgáltató kijelölését közvetlenül, a vagyonrendeletünk hatályos rendelkezése szerint ebben az esetben is egy beszerzési eljárást kell lefolytatni. Egy könnyítést enged az önkormányzati rendelet: *„Amennyiben előre nem látható okból sürgős beszerzésre van szükség, vagy rendkívüli körülmények miatt önkormányzati érdekből feltétlenül szükséges, az ajánlattételi felhívást közvetlenül kell megküldeni lehetőség szerint legalább három ajánlattevőnek, ebben az esetben az ajánlatkérési eljárás megindításáról a polgármester dönt és határozza meg az ajánlattételre felhívandók körét.”* [31.§ (5)]

Az előterjesztés szöveges részében bemutatott indokok miatt, egyetértésük esetén kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot támogatni szíveskedjen.

Határozati javaslat

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítással kapcsolatos közszolgáltatás folyamatos ellátásnak lehetőségéről szóló beszámolóban foglaltakat tudomásul veszi.
2. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2012. július 1. és 2012. december 31-e közötti időszakra vonatkozóan az autóbusszal végzett me-

netrend szerinti személyszállítás ügyében, a jelenlegi szerződés és közszolgáltatás adott időszakra vonatkozó műszaki tartalmával azonos tartalomra pályázatot hirdet a hatályos vagyonrendelet előírásai szerint.

3. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a feladat ellátására a szükséges, de maximum 15.000.000,- Ft fedezetet biztosítja a 2012. évi költségvetés ... terhére.

Határidő: azonnal – pályázati kiírás megjelentetésére

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Jegyzői Titkárság (beszerzési eljárás lebonyolítására), Városfejlesztési Iroda (beszerzési eljáráshoz adatszolgáltatás)

Tóth Zoltán
bizottsági elnök