

ELŐTERJESZTÉS
Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. január 29-i rendes ülésére

Tárgy: Az Önkormányzat 2015. évi adóellenőrzési programja

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester, dr. Letenyei Róbert jegyző

Készítette: Hatósági Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szabályozza az önkormányzati feladat-és hatásköröket. Az önkormányzatnak el kell látnia a törvényben meghatározott kötelező feladatait.

Az önkormányzat önként vállalhatja helyi közügyek megoldását, azonban ez nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt feladat-és hatáskör ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

Az önkormányzati saját bevételek között a legnagyobb mértékű a helyi adókból származó bevétel.

A központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott módon az Országgyűlés az önkormányzat támogatását elsősorban feladat finanszírozási rendszer keretében biztosítja, tehát a kötelező feladatokhoz felhasználási kötöttséggel járó támogatást nyújt.

A támogatás meghatározásánál az önkormányzat elvárható saját bevételeit is figyelembe veszik, az egyes jogcímenek az önkormányzatot megillető bevételt csökkentik az iparüzési adóerőképeség törvényben meghatározott százalékaival.

Természetesen az adott feladatra a ténylegesen megkapott állami támogatás és a beszámított iparüzési adó összegével együttesen kell elszámolni.

A köznevelési törvény alapján az önkormányzatnak kell gondoskodnia a területén lévő összes köznevelési intézmény ellátását szolgáló vagyon működtetéséről. A működtetési kötelezettség alóli felmentés ellenében az önkormányzatot hozzájárulás fizetése (jelenleg évi 174 millió Ft) terheli, melyet szintén saját bevételeiből kell fedeznie.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény módosításával az állam és az önkormányzatok közötti feladat-megosztás a szociális ellátások biztosítása területén 2015. március 1. napjától átalakul. A jelenleg jegyzői hatáskörben lévő aktív korúak ellátásának megállapítása a járási hivatal hatáskörébe kerül, természetesen az ehhez kapcsolódó központi költségvetési támogatással együtt. További, ún. települési ellátások nyújtásáról, jogosultsági feltételeiről az önkormányzatok döntenek rendeletalkotással.

A fenti ellátások forrásának megteremtése érdekében módosult a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény is, a települési adóból származó bevételt fejlesztési célra és a szociális ellátások finanszírozására, az iparüzési adóból származó bevételt különösen a szociális ellátások finanszírozására használható fel.

A Természetesen Dombóvár Közéleti Egyesület jelöltjei a 2014. október 12-i választásokat megelőzően kibocsátott Garancialevélben több, a helyi adókat érintő kérdésben állást foglaltak. Ennek teljesítéseként a Képviselőtestület 2015. január 1-től megszüntette a magánszálláshelyek idegenforgalmi adóját, Gunaras állandó lakóinak az építményadókat pedig csökkentette. Továbbra is biztosítja Önkormányzatunk a 65 éven felüliek 50 %-os, a 70 éven felüliek 100 %-os kommunális adó kedvezményét.

Az önkormányzati önálló gazdálkodás feltételeinek megteremtésére szolgáló helyi adókból befolyó bevétel nagy része a fenti feladatokra lekötött, szükséges a bevétel további növelése.

Az adózás rendjéről szóló törvény alapján az adóhatóság köteles ellenőrzési feladatok ellátására is, mely az adóelkerülés feltárása mellett ösztönzi az adózókat a jogkövető magatartásra.

Főszabály szerint építményadó köteles Gunarasfürdő területén lévő üdülő, kereskedelmi egység, szállásépület, a vállalkozói igazolvánnyal rendelkező magánszemély tulajdonában lévő, kereskedelmi egység, szállásépület, egyéb nem lakás céljára szolgáló épület közül: raktár, műhely, szerviz, üzem, üzemcsarnok. Kommunális adó köteles az önkormányzat illetékességi területén lévő lakás, lakásbérleti jog, garázs, gépjárműtároló, valamint a présház.

Az adóellenőrzési program kifejezetten az építményadó, illetve a kommunális adó megfizetésének az ellenőrzésére, a bejelentési kötelezettségek elmulasztásának a feltárására épül. Ezekon kívül bevétel nyerhető még az adóhatóság végrehajtási tevékenységének a megerősítésével is.

Az átfogó adóellenőrzési program az alábbi pillérekből áll:

1. Visszamenőleges lakossági adóbevallás bírság kiszabása nélkül

Az adókötelezettség keletkezését, változását 15 napon belül be kell jelenteni a Hatósági Iroda Adócsoportjánál. Az adót annak kell megfizetni, aki az adott év január 1-jén a fentiekben meghatározott adótárgyak tulajdonosa. Az adóhatóság gyakran észleli, hogy a változások bejelentését a kötelezettek elmulasztják. Ezekben az esetekben az adóhatóság 5 évre visszamenőleg kivetíti az adót, a késedelmi pótlékot, és e mellé mulasztási bírság megfizetését is előírhatja. A mulasztási bírság összegének felső határa magánszemélyek esetében 200.000,-Ft.

Javaslom, hogy Képviselőtestület tegye lehetővé a fent írt adóalanyok számára, az elmulasztott bejelentések pótlását azzal, hogy aki a bejelentési kötelezettségének 2015. március 31-ig eleget tesz, mentesül az adóbírság kivetése alól. Javaslom, hogy erről a lehetőségről a lakosságot újsághirdetésen, valamint a város honlapján keresztül tájékoztassa a Tisztelt Képviselőtestület, hogy minél többen élhessenek a lehetőséggel és elkerülhessék a bírságolást.

2. Ellenőrzés a kiadott használatba vételi engedélyek alapján

Építményadó, illetve kommunális adó fizetési kötelezettség keletkezik új épület, épületrész használatba vételével. Városunk területén a használatba vételi engedélyeket a Közös Önkormányzati Hivatal Építésügyi Hatósága adja ki, mely során általában értesíti a Hivatal Adóhatóságát is. Az adóellenőrzés során lehetőségünk van arra, hogy az Építési Hatóságtól 5 évre visszamenőleg a kiadott használatba vételi engedélyekről

tájékoztatást kérjünk, és azt az adózók adatbázisával összevessük. A feltárt hiányosságok alapján, a mulasztók részére az adóhatóság kivetheti az adót, az esedékes pótlékot, valamint 2015. április 1-től bírságot is.

Ezt az ellenőrzési feladatot az adócsoport 2015. április 1-től április 30-ig terjedő időszakban el tudná végezni.

3. Helyszíni ellenőrzés

Az 1. pontban részletezett bevallási lehetőség elteltével, 2015. május 1-től az adóügyi ügyintézők megbízást kapnának arra, hogy Dombóvár város teljes közigazgatási területén bejárást tartsanak. Ezzel a módszerrel feltárható a be nem jelentett építkezés, az adókiivetés alapját képező valós hasznos alapterület, a be nem jelentett garázs, gépjárműtároló, vagy présház. A helyszíni ellenőrzést három adóügyi ügyintéző végezné, az előterjesztés mellékletét képező ütemezés szerint, 8 hónapra lebontva (1. sz. melléklet).

A feltárt hiányosságok alapján, a mulasztók részére az adóhatóság kivetheti az adót, az esedékes pótlékot, valamint bírságot is.

4. Adómentesség ellenőrzése

A következő adóbevétel növelő ellenőrzési lehetőség a 70 éven felüliek tulajdonjogának a vizsgálata. A 70 éven felüli adózók az adómentességük miatt nem kapnak az adóhatóságtól adókivetési határozatot. Esetükben előfordulhat, hogy a tulajdonosváltásról nem érkezik jelzés az Adóhatósághoz. Javaslom a földhivatali adatbázis megvásárlását, hogy az adózóként nyilvántartottak tulajdonában lévő ingatlanok hrsz-a alapján beazonosítsuk a jelenlegi tulajdonosokat. Ez az ellenőrzési pont 2100 fő adóalany ingatlanát érintené, melyet az ügyintézők 2015. május 1-től folyamatosan végeznének.

A feltárt hiányosságok alapján, a mulasztók részére az adóhatóság kivetheti az adót, az esedékes pótlékot, valamint bírságot is.

5. Végrehajtás

A kintlévőségek behajtása egy újabb forrás a bevételek növelésére. Az adóhatóság által megállapított és kivetett adókból, valamint az idegen helyről kimutatott tartozásokból keletkezett hátralékok nagymértékben felhalmozódtak. Nem ritka eset, hogy a helyi adó hátralékosai azonosak az egyéb, más helyről kimutatott tartozások alanyaival, akiknek igencsak nagymértékű a tartozásuk és ennek behajtása szinte lehetetlen. A 2014. december 31-i állapot szerint 2133 fő adóalanyunk tartunk nyilván több éves adó tartozást, mely 185,6 mFt. Ebből számottevő hátralék az iparüzési adó (43,7 mFt), gépjárműadó (24,2 mFt), késedelmi pótlék (34,2 mFt), egyéb bevételeknél és idegen helyről kimutatott tartozás (55,6 mFt).

Az Adóhatóság végrehajtási tevékenysége hatékonynak és sikeresnek tekinthető. A feladatot egy fő ügyintéző látja el, aki 2014. évben 557 esetben rendelt el letiltást, melyekből december 31-ig összesen 16.987.152 Ft folyt be, a megadott bankszámlaszámokra. (Ebben az idegen helyről kimutatott tatózások is benne vannak, ezek a tételek nem az önkormányzat bevételeit képezik. 2013. évben a letiltó végzésekből 22.105.294 Ft érkezett.) Sok esetben nem került sor a végrehajtási eljárás megindítására, mivel egy felszólítólevél, vagy egy gépjárműfoglalási jegyzőkönyv kiküldése után a tartozást egy összegben, illetve havi részletekben megfizették.

A fentiekre tekintettel javaslom, hogy az adóhatóság végrehajtási tevékenysége kerüljön megerősítésre, további munkaerő bevonásával.

Kérem a Tisztelt Képviselőtestülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete egyetért azzal, hogy a Jegyző adóbírságot nem vet ki azon magánszemélyek részére, akik Dombóvár város közigazgatási területén építményadó, illetve kommunális adó bejelentési, illetve fizetési kötelezettségüket elmulasztották, de arról legkésőbb 2015. március 31-ig adóbevallást nyújtanak be.

A Képviselőtestület felkéri Dombóvár Város Jegyzőjét, hogy a határozat 1. pontjában foglaltakról jelentessen meg lakossági hirdetményt.

2. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete elrendeli, hogy a Jegyző 5 évre visszamenőleg a Dombóvár város közigazgatási területén kiadott használatba vételi engedélyek alapján folytasson le adóellenőrzést, a feltárt hiányosságok alapján, a mulasztók részére visszamenőleg vesse ki az adót, az esedékes pótlékot, valamint a 2015. április 1. után feltárt esetekben mulasztási bírságot is.

3. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete elrendeli, hogy a Jegyző Dombóvár város közigazgatási területén, a határozat mellékletét képező ütemezés szerint lefolytatott helyszíni bejárás során végezzen adóellenőrzést, a feltárt hiányosságok alapján, a mulasztók részére visszamenőleg vesse ki az adót, az esedékes pótlékot, valamint a 2015. április 1. után feltárt esetekben mulasztási bírságot is.

4. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete elrendeli, hogy a Jegyző ellenőrizze a 70 éven felüli adóalanyok adómentességét, a feltárt hiányosságok alapján, a mulasztók részére

visszamenőleg vesse ki az adót, az esedékes pótlékot, valamint a 2015. április 1. után feltárt esetekben mulasztási bírságot is.

5. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete elrendeli, hogy a Jegyző az Adóhatóság végrehajtási tevékenységét tegye hatékonyabbá, növelje az ebből származó bevételeket.

6. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a 2015. évi adóellenőrzési program végrehajtásának érdekében megvásárolja a város közigazgatási területének földhivatali adatbázisát. Erre a célra a 2015. évi költségvetésben 500.000,-Ft összeget biztosít.

Határidő:

1. pont: 2015. február 5-ig a hirdetmény megjelentetésére
2. pont: 2015. április 1-től 30-ig.
3. pont: 2015. május 1-től 2015 december 31-ig ütemezés szerint
4. pont: 2015. április 1-től december 31-ig
5. pont: 2015. december 31-ig
6. pont: 2015. március 31-ig

Felelős: 1.-6. pont: Jegyző, Hatósági Iroda

2. pont: Jegyző, Városüzemeltetési Iroda, Hatósági Iroda

Végrehajtásért felelős: Hatósági Iroda

Szabó Loránd
polgármester

dr.Letenyei Róbert
jegyző

27.	Garay utca							
28.	Gárdonyi utca							
29.	Hegyalja utca							
30.	Babits Mihály utca.							
31.	Balassi Bálint utca							
32.	Béke utca							
33.	Bethlen Gábor utca							
34.	Csiky Gergely utca							
35.	Dóry Hugó utca							
36.	Eötvös utca							
37.	Erkel Ferenc utca							
38.	Fáy András utca							
39.	Kölcsey utca							
40.	Madách utca							
41.	Mikszáth Kálmán utca							
42.	Móricz Zsigmond utca							
43.	Paál László utca							
44.	Pázmány Péter utca							
45.	Petőfi utca							
46.	Rózsa Ferenc utca							
47.	Kápolna utca							
48.	Tűzlepke sor							
49.	Csokonai utca							
50.	Fő utca							
51.	Fürst Sándor utca							
52.	Gábor Béla utca							
53.	Gorkij utca							

54.	Gunarasi út							
55.	Hunyadi Mátyás utca							
56.	József Attila utca							
57.	Juhász Gyula utca							
58.	Kilián György utca							
59.	Kisfaludy Károly utca							
60.	Szabadság utca							
61.	Széchenyi István utca							
62.	Szepessi utca							
63.	Szent Gellért utca							
64.	Teleki utca							
65.	Thököly u.							
66.	Tóth Ede utca							
67.	Kapos sor							
68.	Zádori József utca							
69.	Kodály Zoltán utca							
70.	Kórház utca							
71.	Kosztolányi utca							
72.	Krúdy Gyula utca							
73.	Latinka Sándor utca							
74.	Liszt Ferenc utca							
75.	Martinovics utca							
76.	Mikes Kelemen utca							
77.	Móra Ferenc utca							
78.	Munkácsy Mihály utca							
79.	Vörösmarty utca							
80.	Arany János tér							

81.	Baross utca							
82.	Báthori utca							
83.	Batsányi utca							
84.	Bercsényi utca							
85.	Berzsényi utca							
86.	Perczel Béla utca							
87.	Tinódi utca							
88.	Péczely László utca							
89.	Rajk László utca							
90.	Radnóti utca							
91.	Szigligeti utca							
92.	Szondi György utca							
93.	Udvari Vince utca							
94.	Vadász utca							
95.	Vajda János utca							
96.	Vak Bottyán utca							
97.	Zay Dezső utca							
98.	Deák Ferenc utca							
99.	Erzsébet utca							
100.	Lucza hegyi utca							
101.	Erdősor utca							
102.	Földvár utca							
103.	Kandó Kálmán utca							
104.	Kinizsi utca							
105.	Lehel sor							
106.	Ady Endre utca							
107.	Zalka Máté utca							

108.	Árvácska utca							
109.	Búzavirág utca							
110.	Dália utca							
111.	Gyöngyvirág körút							
112.	Harangvirág utca							
113.	Hetényi utca							
114.	Hóvirág utca							
115.	Ibolya utca							
116.	Jácint utca							
117.	Kéknefelejcs utca							
118.	Nyár utca							
119.	Rét utca							
120.	Szigetsor							
121.	Táncsics Mihály utca							
122.	Toldi Miklós utca							
123.	Tompa Mihály utca							
124.	Vasút sor							
125.	Zrínyi utca							
126.	Liliom utca							
127.	Margaréta utca							
128.	Muskátli utca							
129.	Orgona utca							
130.	Pipacs utca							
131.	Rákóczi utca							
132.	Rezeda utca							
133.	Rozmaring utca							
134.	Szegfű utca							

135.	Tátika utca								
136.	Tulipán utca								
137.	Viola utca								
138.	Kiskonda puszta								
139.	Nagykonda puszta								
140.	Szarvasd puszta								
141.	Szilfás puszta								
142.	Mászlony puszta								
143.	Fülemüle utca								
144.	Pacsirta utca								
145.	Fecske utca								
146.	Cinege utca								
147.	Dombó Pál utca								
148.	Gagarin utca								
149.	Köztársaság utca 8-36.								
150.	Reich Béla utca								
151.	Vörös sugár utca								
152.	Április 4. utca								
153.	Dankó Pista utca								
154.	Ifjúság utca								
155.	Kun Béla utca								
156.	Május 1. utca								
157.	Március 15. tér								