

Új napirendi pont
32. számú előterjesztés

Minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2013. október 31-i rendes ülésére

Tárgy: A szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének szabályairól szóló 21/2006. (V.1.) rendelet, valamint a gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II.20.) rendelet módosítása

Előterjesztő: dr. Kocsis Krisztina aljegyző (I-II. rész)
Szabó Loránd polgármester (III. rész)

Készítette: Hatósági Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Önkormányzati segély bevezetése

2014. január 1-jétől módosul a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.). Ezen módosítások következtében megszűnik az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, helyettük egységes segélyformaként bevezetésre kerül az **önkormányzati segély**.

Az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi LXXV. törvény (továbbiakban: Önkormányzati segély tv.) 2013. június 7. napján jelent meg a Magyar Közlönyben. A törvény indokolásának Általános indokolása szerint:

„Az egyaránt válsághelyzetek kezelését szolgáló átmeneti segély, temetési segély és rendkívüli gyermekvédelmi támogatás az ellátórendszer átláthatóbbá tétele és az ellátások egyszerűsítése érdekében összevonásra kerül és egy ún. önkormányzati segély ellátás kerül kialakításra.”

Az Önkormányzati segély tv. 5-6. §-a felhatalmazást ad a települési önkormányzat részére, hogy rendeletben szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait, amely kötelezettségnek 2013. december 31. napjáig kell eleget tenni.

Ami nem változik:

- az önkormányzati segély fogalma azonos az átmeneti segélyével, ez a szociális ellátás is a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére nyújtható;
- a megszűnő segélyformához hasonlóan az önkormányzati segély kamatmentes kölcsön formájában is nyújtható;
- az önkormányzati segély eseti jelleggel vagy meghatározott időszakra havi rendszerességgel is adható;
- továbbra is azokat a személyeket indokolt segélyben részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni, azonban bővül azon esetek köre, amelyek megalapozzák az önkormányzati segély nyújtásának lehetőségét. A korábbi szabályozás csak a betegséget és az elemi kárt említette, az új törvény azonban kiterjeszti a kört a halálesetre, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartására, az iskoláztatásra, a gyermek fogadásának előkészítésére, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásra, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítésére, továbbá önkormányzati segély a gyermek hátrányos helyzete alapján is megállapítható.

- változatlanul hatályban marad az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásként megállapított önkormányzati segély nyújtására vonatkozó azon szabály, mely szerint ennek összege nem lehet kevesebb a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének 10 %-ánál, de elérheti annak teljes összegét, ha a temetési költségek viselése a kérelmező vagy családja létfenntartását veszélyezteti.

Az új szabályozás újdonságai:

- változik a törvényi minimum: az egy főre számított havi családi jövedelemhatár nem lehet alacsonyabb az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130 %-ánál (jelenleg 37.050,- Ft) függetlenül az egy háztartásban élők számától;
- lehetőség lesz a segély hivatalból történő megállapítására a nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság, más családvédelemmel foglalkozó intézmény, természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet kezdeményezése alapján;
- az önkormányzati segély iránti kérelemről a kérelem beérkezését vagy a hivatalbóli eljárás megindítását követő 15 napon belül kell dönten;
- a korábbiakhoz hasonlóan az önkormányzati segély pénzbeli és természetbeni ellátás formájában egyaránt nyújtható, azonban a természetbeni ellátás formái kibővülnek a tanszervásárlás támogatással és a tandíj kifizetéséhez nyújtott támogatással.

Az átmeneti segély és a temetési segély megállapításának szabályairól jelenleg a szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének szabályairól szóló 21/2006. (V.1.) rendelet (továbbiakban: Szoc. rendelet) 11. §-a és 13. §-a rendelkezik, az alábbiak szerint:

*„Átmeneti segély
11. §*

(1) A polgármester készpénzben nyújtott átmeneti segélyben részesítheti azokat a szociálisan rászorult személyeket, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni, vagy alkalmanként jelentkező többletkiadások miatt segítségre szorulnak.

(2) Szociálisan rászorultnak tekinthető az akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150 %-át.

(2a) Készpénzben nyújtott átmeneti segély a szociálisan rászorult családnak egy naptári évben négy alkalommal adható. Az első és második alkalommal 5 000.-Ft összegű, a harmadik és a negyedik alkalommal 4 000.-Ft összegű segély állapítható meg.

(3) A polgármester kivételes méltánylást érdemlő esetekben akkor is megállapíthat évente két alkalommal készpénzben nyújtott átmeneti segélyt, ha a kérelmező családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem meghaladja a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150 %-át, de nem éri el annak 300%-át.

Kivételes méltánylást érdemlő eset a súlyos betegség, baleset, elemi kár, életvitelt befolyásoló halaszthatatlan kiadás, melyet a kérelmezőnek igazolnia kell.

(4) Átmeneti segélyt készpénzben vagy természetbeni ellátás formájában lehet megállapítani. Az átmeneti segély természetben szociális célú tűzifa támogatásként nyújtható.”

*„Temetési segély
13. §*

(1) A polgármester az Szt. 46. §-a szerint temetési segélyt nyújt annak, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át nem haladja meg.

(2) A temetési segély összege nem lehet kevesebb az e rendelet 1. számú függelékében meghatározott helyben szokásos temetési költség 10 %-ánál, de elérheti annak teljes összegét, ha a temetési költségek viselése a kérelmezőnek vagy családjának létfenntartását veszélyezteti.

(3) A temetési segély iránti kérelemhez be kell mutatni az igénylő nevére kiállított eredeti számlát, valamint halotti anyakönyvi kivonatot, ha a halálesetet nem Dombóváron anyakönyvezték.”

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás megállapításának szabályait a gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II.20.) rendelet (továbbiakban: Gyerm.véd. rendelet) 5. §-a tartalmazza:

*„Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás
5. §*

(1) A Gyvt. 21. §-a szerinti rendkívüli gyermekvédelmi támogatás pénzbeli és természetbeni ellátásként is nyújtható.

(2) Rendkívüli gyermekvédelmi támogatásként pénzbeli ellátás nyújtható a nappali tagozaton tanuló fiatal részére felsőfokú oktatási intézményi felvételi eljárással kapcsolatos költségének csökkentéséhez.

(3) A pénzbeli rendkívüli gyermekvédelmi támogatást készpénzben kell kifizetni vagy postán kell kiutalni a megállapító határozat jogerőre emelkedését követő 15 napon belül.

(4) Természetbeni ellátásnak minősül a tanszer, tankönyv vásárlás támogatása, gyógyszer, gyógyászati segédeszköz beszerzése, minden a gyermek személyes szükségleteit szolgáló és érdekében álló ellátás, szolgáltatás költségének átvállalása, a születendő gyermek fogadásához szükséges feltételek biztosítása (pl.: tanulmányi kirándulás, nyári táborozás, vizsgadíj, tanfolyam költség, csecsemő fogadásához szükséges ruhaneműk, felszerelési tárgyak beszerzése stb.).

(5) A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összege alkalmanként nem haladhatja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 50 %-át. A felsőfokú oktatási intézményi felvételi kérelemhez kapcsolódó eljárási díjhoz nyújtott rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összege 4.000 Ft.

(6) Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás a rászorulóknak részére évente egy alkalommal nyújtható. A középfokú tanulmányok befejezésének évében az előzőn túl, a felsőfokú oktatási intézményi felvételi eljárással kapcsolatos költségek csökkentéséhez egy alkalommal nyújtható támogatás.

(7) Rászorulóknak azok a gyermeket nevelő családok, akik családjában az egy főre jutó havi jövedelem – a kérelem benyújtását megelőző 3 havi átlag alapján – nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át.

(8) Kivételesen indokolt esetben, egyedi mérlegelés alapján a (6) és (7) bekezdésben foglaltaktól el lehet térni.”

A 2013. október elejei adatok alapján átmeneti segélyben, temetési segélyben és rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesültek száma és a kifizetett ellátások összege:

	Létszám	Kif. összeg	2013. évi előir.	Telj.
Átmeneti segély	kb. 2400 alkalom	11.460.000,- Ft	13.000.000,- Ft	88 %
Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás	39 fő	296.000,- Ft	270.000,- Ft	110 %
Temetési segély	36 fő	445.500,- Ft	1.000.000,- Ft	45 %

A táblázat adatai alapján látható, hogy az átmeneti segélyek kifizetésének teljesítése 88 %-on áll, ugyanakkor a hűvös idő, a tél közeledte, és a fűtési szezon indulása, valamint a karácsonyi ünnepek miatt várható, hogy az átmeneti segély iránti kérelmek száma az elkövetkező hónapokban jelentősen megnő, hiszen a Kis-Konda patak völgyéből kitermelt fa elfogyásával szociális célú tűzifa támogatást a képviselő-testület már nem tud nyújtani.

A jelenlegi szabályozás nem rögzíti pontosan, hogy az átmeneti segély milyen élethelyzetek áthidalására, megoldására szolgál, nem került pontosan rögzítésre, hogy mit jelent az, hogy „létfenntartásáról más módon nem tud gondoskodni”, illetve mit jelentenek az „alkalmanként jelentkező többletkiadások”. A kérelmezőnek igazolnia sem kell, hogy a kérelmében előadottak valójában fennállnak-e, a kérelmezők többsége az átmeneti segélyt tulajdonképpen „alanyi jogon” járó ellátásnak tekinti, különösebb indokolás nélkül.

A fentiek miatt javasoljuk, hogy a 2014. január 01. napjával bevezetésre kerülő önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait a képviselő-testület az alábbiak figyelembevételével állapítsa meg:

- A jogosultak körének számottevő csökkenése azzal, hogy az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130 %-ában (2013. évben 37.050,- Ft) kerülne megállapításra nem várható, tekintve, hogy általában véve a kérelmezők munkahellyel nem rendelkeznek, jövedelmük

mindössze a részükre folyósított foglalkoztatást helyettesítő támogatás (22.800,- Ft), rehabilitációs ellátás (33.330,- Ft), rokkantsági ellátás (28.405,- Ft), valamint a családi pótlék.

- A temetési segélyt az új szabályozás halálesethez kapcsolódó alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadásként minősíti, és meghatározza, hogy az eltemettetés költségeihez való hozzájárulásként megállapított önkormányzati segély összege nem lehet kevesebb a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének 10%-ánál. A Szoc. rendelet 1. függeléke a helyben szokásos temetési költség összegét 135.000,- Ft-ban határozta meg, így az e jogcímen igénybe vett segély összege 13.500,- Ft-nál kevesebb nem lehet. Az eddigi gyakorlat alapján megállapítható, hogy a temetési segélyt igénylők köre teljesen más, mint az a kör, amely átmeneti segély iránti kérelmet nyújt be. A temetési segélyt igénylők általában véve 60 év feletti nyugdíjasok, akiknek egy főre jutó havi átlagjövedelme 50-70.000,- Ft közötti, és a segélyt házastársuk halála esetén kérik. Emiatt indokolt lenne, hogy esetükben az egy főre jutó jövedelmet magasabb összegben, a mindenkorin nyugdíjminium 250%-ában (2013. évben 71.250,- Ft) határozzuk meg, mert ellenkező esetben az ellátásra jogosultak köre nagymértékben csökkenne.
- Jelenleg egy család évi 4 alkalommal részesülhet átmeneti segélyben, összesen 18.000,- Ft/év összegben. A kifizetések összegének csökkentését szolgálná, ha egy család csak évi 3 alkalommal nyújthatna be kérelmet, amelynek során – a jelenlegi szabályozás szerinti 18.000,- Ft/év támogatással szemben – 15.000,- Ft/év támogatásban – 5.000,- Ft/alkalom – részesülhetnének.
- A jelenlegi szabályozáshoz hasonlóan célszerű a 37.050,- Ft-nál magasabb, de 57.000,- Ft-nál kevesebb jövedelemmel rendelkezők számára kivételes méltánylást érdemlő eset megtartása, de csak évi egy alkalommal valamennyi esetben (létfenntartási gond; alkalmanként jelentkező nem várt többletkiadás; gyermek hátrányos helyzete), illetve két olyan esetben is, amely egyik jogosultsági körhöz sem kapcsolható, pl. 8 napon túl gyógyuló baleset, gyógyászati segédeszköz beszerzése, amely állapotok fennállását orvosi igazolással, zárójelentéssel lehet igazoltatni.
- Az Önkormányzati segély tv. az alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások körét meghatározza, ugyanakkor szükségesnek tartjuk azon esetek konkretizálását is, amelyek a létfenntartási gondok körébe sorolhatóak. Ennek célja némi kontroll beépítése a segélyezési rendszerbe, tekintettel arra, hogy a jelenlegi gyakorlat szerint az átmeneti segély különösebb indoklás nélkül „jár”, jogosságát, szükségességét igazolni nem kell. A felhasználás utólagos ellenőrzése rendkívüli többletmunkával, a jelenleginél (65-70 fő/nap) is nagyobb ügyfélforgalommal járna, ezért a létfenntartási gond előzetes igazolását javasoljuk a rendeleti szabályozásban előírni, azzal, hogy a napi megélhetésre (élelmiszerre) kért segély Erzsébet-utalvány formájában kerüljön kifizetésre.

- Létfenntartást veszélyeztető körülmények körébe javasoljuk sorolni, ha
- a kérelmező havi gyógyszerköltsége meghaladja az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 30%-át (jelenleg 8.850,- Ft) és ezt saját névre kiállított igazolással, recepttel igazolja;
 - a kérelmező nyugdíjazása igazoltan 30 napnál régebb óta folyamatban van, és ellátásban nem részesül;
 - a kérelmező napi megélhetési gondokkal (élelmiszerhiány) küzd.

Az Önkormányzati segély tv-ben meghatározottak szerint azokat is indokolt önkormányzati segélyben részesíteni, akik a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak. A hátrányos helyzet a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 67/A. § (1) bekezdése szerinti kategória, így akinek a gyermeke a törvény szerint hátrányos helyzetű, önkormányzati segélyre jogosult.

„67/A. § (1) Hátrányos helyzetű az a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermek és nagykorúvá vált gyermek, aki esetében az alábbi körülmények közül egy fennáll:

- a) a szülő vagy a családbafogadó gyám alacsony iskolai végzettsége, ha a gyermeket együtt nevelő mindkét szülőről, a gyermeket egyedül nevelő szülőről vagy a családbafogadó gyámról - önkéntes nyilatkozata alapján - megállapítható, hogy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény igénylésekor legfeljebb alapfokú iskolai végzettséggel rendelkezik,*
- b) a szülő vagy a családbafogadó gyám alacsony foglalkoztatottsága, ha a gyermeket nevelő szülők bármelyikéről vagy a családbafogadó gyámról megállapítható, hogy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény igénylésekor az Szt. 33. §-a szerinti aktív korúak ellátására jogosult vagy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény igénylésének időpontját megelőző 16 hónapon belül legalább 12 hónapig álláskeresőként nyilvántartott személy,*
- c) a gyermek elégtelen lakókörnyezete, illetve lakáskörülményei, ha megállapítható, hogy a gyermek a településre vonatkozó integrált városfejlesztési stratégiában szegregátumnak nyilvánított lakókörnyezetben vagy félkomfortos, komfort nélküli vagy szükséglakásban, illetve olyan lakáskörülmények között él, ahol korlátozottan biztosítottak az egészséges fejlődéséhez szükséges feltételek.”*

A hátrányos helyzet fennállásának megállapítása iránti kérelmet 2013. szeptember 01. napjától a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság megállapítása iránti formanyomtatványon kell benyújtani. A hátrányos helyzet fennállását a jegyző a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság elbírálásával egyidejűleg kérelemre – külön döntésben, a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultsággal egyező időtartamra – állapítja meg.

Tekintettel arra, hogy 2014. január 1. napjától a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás beolvad az önkormányzati segélybe, ezért szükséges a Gyerm.véd. rendelet módosítása is, pontosabban az 5. § és az azzal összefüggő egyéb rendelkezések hatályon kívül helyezése.

II. Méltányossági közgyógyellátás

A Szoc. rendelet 17. §-a rendelkezik a méltányossági közgyógyellátásra való jogosultság szabályairól, amelyet az Sztv. 50. § (4) bekezdésének megfelelően a jegyző állapít meg.

A méltányossági közgyógyellátás megállapításával kapcsolatos feladat az Sztv. 2014. január 1-jétől hatályba lépő módosulásával jegyzői hatáskörből a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe kerül.

A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 11/2011. (III.4.) önkormányzati rendelete 3. melléklet 32. pontja szerint a Szoc. rendeletben meghatározott hatásköröket (átmeneti segély, szociális célú tűzifa támogatás, utazási támogatás, HPV elleni védőoltás támogatása) a polgármesterre ruházta, így javasoljuk, hogy a képviselő-testület 2014. január 1. napjától a méltányossági közgyógyellátásra való jogosultság megállapításának jogát is a polgármesterre ruházza át.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A helyi lakosság számára a Szoc. rendeletben szabályozott ellátások igénylésének és folyósításának szabályai ismertté váltak, igazolja mindezt a napi ügyfélforgalom, és a benyújtott kérelmek magas száma. Az új, némileg szigorúbb szabályozás hátrányosan érinti az egyébként is nehéz anyagi körülmények között lévő családokat, ugyanakkor elsődleges cél, hogy a korábbi szabályozáshoz és a kialakult gyakorlathoz képest – amely szerint az átmeneti segély évi 4 alkalommal „jár” – némi kontroll beépítésével, az egyes jogosultsági kategóriák pontos, egyértelmű megfogalmazásával – adott kereteken belül – igazságosabbá tegyük az önkormányzati segélyezést. A napi megélhetési gondok Erzsébet-utalvány formájában történő enyhítése biztosítja, hogy a megítélt juttatás valóban a „kenyérhiány” orvoslására fordítódjon, ne pedig az egyéb szenvedélyek (alkohol, cigaretta, játékszenvedély, stb.) fedezésére. Mindezekon túlmenően a kontrolláltabb, és ebből adódóan kevesebb számú kifizetés csökkenti az önkormányzat kiadásait.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt, illetve egészségügyi hatásai nincsenek.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendeletmódosítás az Erzsébet-utalvány, mint természetbeni ellátás bevezetésével a Pénzügyi Iroda munkatársai adminisztratív terheit növeli (rendelés, tárolás, kifizetés, stb.).

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek biztosítottak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Szoc. rendelet átmeneti segélyre, és temetési segélyre, valamint a Gyerm.véd. rendelet rendkívüli gyermekvédelmi kedvezményre vonatkozó szabályainak módosítása az Sztv. 2014. január 1. napján életbe lépő rendelkezései miatt vált szükségessé. Amennyiben a képviselő-testület 2013. december 31. napjáig nem tesz eleget rendeletmódosítási kötelezettségének, törvényességi észrevétel várható.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendeletmódosítások elfogadására.

dr. Kocsis Krisztina
aljegyző

III. Utazási költségterítés bevezetése

A nemrégiben folytatódó „Dombóvári Párbeszéd” keretében – a Hivatal néhány köztisztviselőjével együtt – a városhoz tartozó Mászlonyban, és Szarvasdon élők részére tartottam fórumot. E fórum során többen panaszolták, hogy az Országos Egészségbiztosítási Pénztár (továbbiakban: OEP) nem téríti meg részükre az egészségügyi ellátás igénybevétele céljából Dombóvárra történő beutazásuk költségeit, arra hivatkozással, hogy ők is dombóvári laccímmel rendelkeznek, és az OEP a helyi utazás költségeihez nem nyújt támogatást.

Mindannyian tudjuk, hogy a külterületeken – különösen Mászlonyban, Szarvasdon, Szilfáson, Kiskondán, Nagykondán – élők milyen nehéz körülmények között, mondhatni mélyszegénységben élnek, még a pár kilométerre lévő Dombóvárra való beutazásuk költségeinek finanszírozása is rendkívüli terhet jelent számukra. Ezért is

teszek javaslatot arra, hogy 2013. december 1. napjától kezdődően azokat a személyeket, akik egészségügyi ellátás igénybevétele céljából utaznak Dombóvárra és szociálisan rászorulnak, támogassuk azzal, hogy az őket terhelő utazási költségek 90%-át részükre megtérítjük.

A temetési segélyek kifizetésére előirányzott 1 millió Ft-ból eddig kb. 450.000,- Ft került felhasználásra, így ebből a keretből finanszírozható lenne a 90%-os költségtérítés. Túlzott költséggel amúgy sem járna ezen támogatási forma bevezetése, hiszen a kérelmek tömeges érkezése nem várható, a felmerülő költségvonzat pedig minimális: Mászlony-Dombóvár-Mászlony, illetve Szilfás-Dombóvár-Szilfás viszonylatban egy teljes árú helyközi menetjegy 650-700,- Ft; Szarvasd-Dombóvár-Szarvasd viszonylatban pedig 500-600,- Ft.

A költségtérítés igénylése iránti kérelmek, és a csatolandó melléletek összegyűjtésébe, és a Hivatal részére való továbbításába, valamint a szükséges segítségnyújtásba az érintett külterületeken tanyagondnoki feladatokat ellátó személyt javaslom bevonni. Amennyiben a képviselő-testület támogatja az utazási költségtérítés bevezetését, a novemberi rendes ülésen előterjesztést teszek a szociális szolgáltatásokról szóló önkormányzati rendelet módosítására is, hiszen ebben az esetben a tanyagondnoki szolgálatra vonatkozó szabályokat hozzá kell igazítani az új támogatási formához.

Javaslom, hogy a Szoc. rendeletben szabályozott többi pénzbeli ellátáshoz hasonlóan ezen támogatási forma vonatkozásában is ruházza rám a képviselő-testület a hatáskör gyakorlását.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendeletben biztosított új támogatási forma javítja a külterületeken élő rászoruló személyek anyagi helyzetét, vonatkozásukban a gazdasági hatás pozitív lesz. Az utazási költségek 90%-ának térítése minimálisan növeli az önkormányzat kiadásait.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt, illetve egészségügyi hatásai nincsenek.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendeletmódosítás az új támogatási forma bevezetésével a Hatósági Iroda szociális ügyintézőinek, valamint a Pénzügyi Iroda munkatársainak adminisztratív terheit növeli.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek biztosítottak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A megjelölt külterületeken egyes személyek, családok mélyszegénységben élnek, minden apró segítségre rászorulnak, így ezzel a kis mértékű támogatással is javíthatóak az életkörülményeik.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendeletmódosítás elfogadására.

Szabó Loránd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2013. (.....) önkormányzati rendelete
a szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének
szabályairól szóló rendelet módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 45. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének szabályairól szóló 21/2006. (V.1.) rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 3. § (1) bekezdésében a pénzügyi ellátások felsorolása kiegészül az alábbi h) és i) ponttal:

„(1) [Pénzügyi ellátások:]
h) önkormányzati segély
i) utazási költségtérítés”

(2) A Rendelet 3. § (2) bekezdésében a természetbeni ellátások felsorolása kiegészül az alábbi g) ponttal:

(2) [Természetbeni ellátások:]
g) önkormányzati segély

2. §

(1) A Rendelet 4. § (1) bekezdés b) pontjának „készpénzben nyújtott átmeneti segély” szövegrésze helyébe „készpénzben és természetben nyújtott önkormányzati segély” szövegrész lép.

(2) A Rendelet 4. § (1) bekezdésében a polgármesterre ruházott hatáskörök felsorolása az alábbi h) és i) pontokkal egészül ki:

„(1) A képviselőtestület az alább felsorolt hatáskörök gyakorlását a polgármesterre ruházza át: ...
h) közgyógyellátás
i) utazási költségtérítés”

3. §

A Rendelet 5. § (4) bekezdésében

- a) „az átmeneti segélyhez: 2. számú melléklet szerinti kérelem” szövegrész helyébe „az önkormányzati segélyhez: 2. melléklet szerinti kérelem”
- b) „kérelem utazási támogatáshoz: 9. számú melléklet szerinti kérelem” szövegrész helyébe „kérelem utazási támogatáshoz és utazási költségtérítéshez: 9. melléklet szerinti kérelem” szövegrész lép.

4. §

A Rendelet 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. § Önkormányzati segély

(1) A polgármester készpénzben, illetve – a (2) bekezdés c) pontjában meghatározott esetben – természetbeni ellátásként Erzsébet-utalvány formájában nyújtott önkormányzati segélyben részesítheti azokat a személyeket, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról nem tudnak gondoskodni, vagy – a (3) bekezdésben meghatározott – alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások, vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.

(2) Létfenntartást veszélyeztető körülmények:

- a) a kérelmező havi gyógyszerköltsége meghaladja az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 30%-át és ezt saját névre kiállított igazolással, recepttel igazolja;*
- b) a kérelmező nyugdíjazása igazoltan 30 napnál régebb óta folyamatban van, és ellátásban nem részesül;*
- c) a kérelmező napi megélhetési gondokkal (élelmiszerhiány) küzd.*

(3) Alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadásnak minősül

- a) betegséghez;*
- b) halálesethez;*
- c) elemi kár (különösen a jégeső, az árvíz, a belvíz, a fagy, a homokverés, az aszály, a hó-, a jég- és a széltörés, a vihar, a földrengés, valamint a természeti vagy a biológiai eredetű tűz) elhárításához;*
- d) válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához;*
- e) iskoláztatáshoz;*
- f) a gyermek fogadásának előkészítéséhez;*
- g) a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartáshoz;*
- h) a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadás.*

(4) Önkormányzati segélyben – a (7) bekezdésben szabályozott, halálesethez kapcsolódóan kért önkormányzati segély kivételével – az a rászoruló részesíthető, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-át.

(5) Az önkormányzati segély egy családon belül évi három alkalommal adható, összege alkalmanként 5.000,- Ft.

(6) A polgármester kivételes méltánylást érdemlő esetben évi egy alkalommal akkor is megállapíthat önkormányzati segélyt, ha a rászoruló családjában az egy főre jutó jövedelem meghaladja az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-át, de nem éri el annak 200%-át. Kivételes méltánylást érdemlő esetnek a (2) és (3) bekezdésben szabályozott körülmények, valamint 8 napon túl gyógyuló baleset, gyógyászati segédeszköz beszerzése minősülnek, amely állapotok fennállását orvosi igazolással, zárójelentéssel kell igazolni.

(7) A halálesethez kapcsolódóan kért önkormányzati segélyben az részesíthető, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át.

(8) Az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásként megállapított önkormányzati segély összege nem lehet kevesebb az e rendelet 1. számú függelékében meghatározott helyben szokásos temetési költség 10%-ánál, de elérheti annak teljes összegét, ha a temetési költségek viselése a kérelmezőnek vagy családjának a létfenntartását veszélyezteti.

(9) Az önkormányzati segély iránti kérelemhez mellékelni kell a kérelemben feltüntetett jövedelmek valódiságának igazolására szolgáló iratokat, valamint az alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadás felmerülését igazoló iratokat.

5. §

A Rendelet Pénzbeli ellátásokról szóló III. fejezete kiegészül az alábbi 13/A §-sal:

„13/A § Utazási költségtérítés

„(1) Dombóvár Város közigazgatási területéhez tartozó külterületi lakott területeken (különösen Mászlony, Szilfás, Kiskonda, Szarvasd, Nagykonda) állandó lakcímmel rendelkező azon személy, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-át, és Dombóváron orvos által igazoltan egészségügyi ellátásban részesült, a lakcíme és Dombóvár közötti utazásra fordított költség 90%-ának megtérítésére jogosult.

(2) A költségtérítés iránti kérelem az egészségügyi ellátás igénybevételétől számított 30 napon belül a tanyagondnok útján nyújtható be a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal Ügyfélszolgálatán.

(3) A kérelmezőnek igazolnia kell az egészségügyi ellátás igénybevételét, és csatolnia kell az utazást igazoló menetjegyét, valamint a kérelemben feltüntetett jövedelmek valódiságának igazolására szolgáló iratokat.

(4) Amennyiben az egészségügyi ellátást 16 év aluli gyermek veszi igénybe, az (1) bekezdés szerinti költségtérítésre a kísérője is jogosult, ha megjelenését az orvos igazolja.

(5) Nem jár utazási költségtérítés annak, aki más jogcímen díjmentes utazásra jogosult.”

6. §

A Rendelet 17. § (1) bekezdésének „jegyző” szövegrésze helyébe a „polgármester” szövegrész lép.

7. §

A Rendelet 2. számú melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

8. §

A Rendelet 9. számú melléklete helyébe e rendelet 2. melléklete lép.

9. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 3. § (1) bekezdés e) és f) pontja
- b) 3. § (2) bekezdés f) pontja
- c) 4. § (1) bekezdés c) pontja
- d) 5. § (4) bekezdés „a temetési segélyhez: 3. számú melléklet szerinti kérelem” szövegrésze
- e) 13. §-a
- f) 3. számú melléklete.

10. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével – 2014. január 1-jén lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

(2) E rendelet 5. §-a és 2. melléklete 2013. december 1-jén lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2013. (.....) önkormányzati rendelete
a gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló rendelet egyes rendelkezéseinek
hatályon kívül helyezéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 45. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi szabályozásáról szóló 12/2006. (II. 20.) rendelete

a) 3. § (1) bekezdés a) pontjának aa) alpontja

b) 5. §-a

c) 8. §-a

d) 1. számú függeléke

hatályát veszti.

2. §

Ez a rendelet 2014. január 1-jén lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző

1. melléklet a/2013. (.....) önkormányzati rendelethez

„2. melléklet a 21/2006. (V.1.) önkormányzati rendelethez

KÉRELEM
az Önkormányzati segély megállapítására

I. Személyi adatok

1. A kérelmező személyére vonatkozó adatok:

Neve:

Születési neve:

Anyja neve:

Születési hely, év, hó, nap:

Lakóhely:

Tartózkodási hely:

TAJ-szám:

Telefon (nem kötelező megadni):

Kérem, hogy részemre **az alábbi ok miatt** önkormányzati segélyt megállapítani szíveskedjenek: (megfelelő rész aláhúzendó)

1. Létfenntartást veszélyeztető körülmények miatt:

- gyógyszerköltség miatt
- nyugdíj megállapításának elhúzódása
- napi megélhetési gond (élelmiszerhiány)

2. Alkalmanként jelentkező nem várt többletkiadás:

- betegség
- haláleset
- elemi kár
- válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához
- iskoláztatáshoz
- gyermek fogadásának előkészítése
- nevelésbe vett gyermek családjával kapcsolattartáshoz
- gyermek családba való visszakerülés elősegítéséhez

3. A gyermek hátrányos helyzetére tekintettel.

4. Kivételes méltánylást érdemlő eset:

Indok:

.....
.....
.....

.....

 A kérelmezővel együtt élő közeli hozzátartozók száma: fő

Név	Születési hely, idő, anyja neve	Rokoni kapcsolat TAJ	16. évet betöltött személy esetén az oktatási intézmény megnevezése

II. Jövedelmi adatok

A kérelmező, valamint házastársának (élettársának) és a vele egy háztartásban élő gyermekeinek a havi jövedelme forintban:

A jövedelem típusa	Kérelmező	Házastársa (élettársa)	Gyermekei			Össz.
1. Munkaviszonyból és más foglalkoztatási jogviszonyból származó						
2. Társas és egyéni vállalkozásból, őstermelői, illetve szellemi és más önálló tevékenységből származó						
3. Alkalmi munkavégzésből származó						
4. Táppénz, gyermekgondozási támogatások						
5. Nyugellátás és egyéb nyugdíjszerű rendszeres szociális ellátások						
6. Önkormányzat és munkaügyi szervek által folyósított ellátások						
7. Egyéb jövedelem						
8. Összes jövedelem						

1 főre jutó havi családi nettó jövedelem:

Ft/hó.

A kérelemhez csatolom

- a) a családban élőknek a kérelem beadását megelőző havi jövedelméről, illetve rendszeres pénzellátásáról szóló jövedelemigazolásokot;
- b) 16 év feletti tanulók iskolalátogatási igazolását;
- c) munkanélküli esetében a munkaügyi hivatal igazolását;
- d) gyógyszerköltség összegéről szóló igazolást;
- e) elemi kárt igazoló iratot;
- f) terhességet igazoló kiskönyvet, orvosi leletet, védőnői igazolást;
- g) gyermekvédelmi gondoskodás hatálya alatt álló gyermek esetében a gyámhivatali határozatot;
- h) orvosi igazolást betegségről, balesetről, gyógyászati eszköz szükségességéről;
- i) a temetési költségekről szóló eredeti számlákat;
- j) az elhunyt személy eredeti halotti anyakönyvi kivonatát;
- k) nyugellátás megállapításának elhúzódtását igazoló iratot.

Tudomásul veszem, hogy a kérelemben közölt jövedelmi adatok valódiságát a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. §-ának (7) bekezdése alapján a szociális hatáskört gyakorló szerv - az állami adóhatóság illetékes igazgatósága útján - ellenőrizheti.

Hozzájárulok a kérelemben szereplő adatoknak a szociális igazgatási eljárás során történő felhasználásához.

Dátum:

.....

kérelmező aláírása

”

2. melléklet a/2013. (.....) önkormányzati rendelethez

„9. melléklet a 21/2006. (V.1.) önkormányzati rendelethez

KÉRELEM UTAZÁSI TÁMOGATÁSHOZ ÉS UTAZÁSI KÖLTSÉGTÉRÍTÉSHEZ

Személyi adatok:

1. A kérelmező személyi adatai:
Neve:
Születési neve:
Anyja neve:
Születési helye, ideje:
Lakóhelye:
Tartózkodási helye:
Állampolgársága:
TAJ száma:

A kérelmezővel családban együtt élő közeli hozzátartozók:

Név	Szül. hely, idő	Anyja neve	Rokoni kapcsolat

II. Jövedelmi adatok

A kérelmező és a vele családban élő közeli hozzátartozók egy havi jövedelme forintban:

A jövedelem típusa	Kérelmező	Házastársa (élettársa)	Gyermekei			
1. Munkaviszonyból és más foglalkoztatási jogviszonyból származó						
2. Társas és egyéni vállalkozásból, őstermelői, illetve szellemi és más önálló tevékenységből származó						
3. Alkalmi munkavégzésből származó						
4. Táppénz, gyermekgondozási támogatások						
5. Nyugellátás és egyéb nyugdíjszerű rendszeres szociális ellátások						
6. Önkormányzat és munkaügyi szervek által folyósított ellátások						
7. Egyéb jövedelem						
8. Összes jövedelem						

1 főre jutó havi családi nettó jövedelem:

Ft/hó.

A kérelem indoka: (a megfelelő aláhúzendó)

1. A támogatást 3 éven aluli gyermekemre tekintettel kérem.
2. A támogatást egészségügyi ellátáshoz kapcsolódó utazási költség megtérítésére kérem.

1. A támogatást 3 éven aluli gyermekemre tekintettel kérem:

Ellátása:* TGYÁS (terhességi-gyerekágyi segély)
GYED (gyermekgondozási díj)
GYES (gyermekgondozási segély)

*(A folyósított ellátást alá kell húzni)

Nyilatkozom arról, hogy a fent megjelölt ellátáson kívül más jövedelemmel nem rendelkezem.

A három éven aluli kiskorú(k) adatai, aki(k) részére a támogatást igényli.

Név:

Születési helye, ideje:

Anyja neve:

Lakcíme:

Állampolgársága: magyar

TAJ száma:

Név:

-

Születési helye, ideje:

Anyja neve:

Lakcíme:

Állampolgársága:

TAJ száma:

Név:

-

Születési helye, ideje:

Anyja neve:

Lakcíme:

Állampolgársága:

TAJ száma:

Név:

Születési helye, ideje:

Anyja neve:

Lakcíme:

Állampolgársága:

TAJ száma:

A kérelemhez csatolni kell:

- munkáltatói igazolás a kérelmező részére folyósított TGYÁS-ról (terhességi-gyerekágyi segély), GYED-ről (gyermekgondozási díj),
- a családban élők kérelem beadását megelőző havi jövedelméről, illetve rendszeres pénzellátásáról szóló jövedelemigazolásokot,
- 16 év feletti tanulók iskolalátogatási igazolását,
- munkanélküli esetében a munkaügyi központ igazolását.

2. A támogatást egészségügyi ellátáshoz kapcsolódó utazási költség megtérítésére kérem.

Nyilatkozom, hogy az egészségügyi ellátást igénybe vettem.

Nyilatkozom, hogy a nevű 16 éven aluli gyermeket kísértem.

A gyermekhez fűződő viszonyom:

A kérelemhez csatolni kell:

- a családban élők kérelem beadását megelőző havi jövedelméről, illetve rendszeres pénzellátásáról szóló jövedelemigazolásokat,
- 16 év feletti tanulók iskolalátogatási igazolását,
- munkanélküli esetében a munkaügyi központ igazolását.
- utazást igazoló menetjegyet
- orvosi igazolást az egészségügyi ellátás igénybevételéről
- amennyiben 16 éven aluli vette igénybe az eü. ellátást, a kísérő személy megjelenését igazoló, orvos által kiállított igazolást.

Tudomásul veszem, hogy a kérelemben közölt jövedelmi adatok valódiságát a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. §-ának (7) bekezdése alapján a szociális hatáskört gyakorló szerv - az állami adóhatóság illetékes igazgatósága útján - ellenőrizheti.

Hozzájárulok a kérelemben szereplő adatoknak a szociális igazgatási eljárás során történő felhasználásához.

Dátum:.....

.....
kérelmező aláírása

”