

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2015. október 26-i rendes ülésére

Tárgy: Közbeszerzési eljárás indítása „Parkfenntartási szolgáltatás, valamint gyalogos és kerékpáros közlekedőfelületek tisztítási, hóeltakarítási és síkosság-mentesítési munkái, Dombóvár egyes közterületein” elnevezéssel

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: dr. Letenyei Róbert jegyző

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 379/2015.(VIII.27.) számú határozatával a „Parkfenntartási szolgáltatás, valamint gyalogos és kerékpáros közlekedőfelületek, illetve parkolók tisztítási feladatainak ellátása Dombóvár egyes közterületein” elnevezéssel lefolytatott közbeszerzési eljárást eredménytelenné nyilvánította, mivel a szerződés megkötésére, illetőleg teljesítésére képtelenné vált. Az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezt a megbízott közbeszerzési tanácsadó 2015. szeptember 10-én küldte ki az ajánlattevőknek. Az eljárás eredményéről szóló tájékoztató a Közbeszerzési Értesítő 2015. szeptember 23-i számának KÉ-18212/2015 hirdetményeként került közzétételre, a közbeszerzési eljárás ezzel zárult le. Az eljárás eredménytelenné nyilvánításának indoka a következő volt:

„Tekintettel arra, hogy az eljárás keretében rendelkezésre álló fedezet az eljárás időtartama alatt előre nem látható okból átcsoportosításra (elvonásra) került, Ajánlatkérő számára nem áll rendelkezésre megfelelő fedezet a szerződés finanszírozásához, így a közbeszerzési eljárást a Kbt. 76. § (1) bekezdés d) pontja alapján eredménytelenné nyilvánítja. A közbeszerzési eljárásra eredetileg tervezett fedezet összege: 180 millió forint. A fedezet elvonásának indoka és időpontja: Ajánlatkérőnek nem áll rendelkezésére az eredetileg tervezett fedezet összege. Ajánlatkérő a rendelkezésre álló fedezettel kizárólag in-house beszerzés keretében, csökkentett tartalommal tudja a feladatot el látni.”

A döntés ellen jogorvoslati eljárást nem kezdeményeztek.

A lefolytatott és időközben eredménytelenné nyilvánított közbeszerzési eljárás megindításakor számolt becsült érték évi 60 millió, összesen nettó 180 millió forint volt 36 hónap időtartamú szerződéssel kalkulálva. 2015. augusztus 27. napján az eljárás eredménytelenné nyilvánításakor már egyértelműen látszott, hogy Dombóvár Város Önkormányzata anyagi helyzete nem teszi lehetővé az ekkora összegű éves szolgáltatás megrendelését. A döntést követően eltelt időszak igazolta a Képviselő-testület határozatát. A központi költségvetésből a működésünk megőrzéséhez forrást nem kaptunk, a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló törvény rendelkezéseinek megfelelően folyószámlahitelünk csökkent. A kiadásainkat át kellett strukturálni, illetve egyes kiadási tételek felülvizsgálatra kerültek.

Az elmúlt évek tapasztalatai alapján megállapítható, hogy a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nonprofit Kft. a város összes közterületének tisztítását és síkosság-mentesítését az általunk elvárt színvonalon nem tudja biztosítani. Egyértelmű az a tény, hogy a Képviselő-testületnek külső erőforrás, vagyis vállalkozó bevonásáról rendelkeznie kell a takarítás, tisztítás és síkosság-mentesítés tekintetében. Ami kérdéses, a mérték?! Hogyan osztódjon meg a feladat mértékben, munkanemekben és munkafolyamatokban a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft. és a közbeszerzésen győztes vállalkozó között?! Ezen előterjesztés erre is választ ad.

A most indítandó eljárásban csökkenteni akarjuk a szolgáltatás tartalmát és a rendelkezésre álló forrást oly módon, hogy a becsült érték 45 millió forint/év mértékű legyen. Az időtartamot tekintve 36 hónapos (3 éves) szerződés megkötése a javasolt. Új eleme

a kiírandó közbeszerzési eljárásnak, hogy csökkenteni kívánjuk az átalánydíjas szolgáltatások arányát, és az egyedi megrendelőkre helyezük a hangsúlyt. Az egyedi megrendelőknél keresztül lehet kitölteni tartalommal a megrendelt szolgáltatást. Ez biztosítékot jelent az Önkormányzat számára, hogy amikor van pénze és természetesen persze megvan az igény a szolgáltatás igénybevételére, akkor kerül kiküldésre a megrendelő. Tehát ha olyan helyzetbe kerülünk, hogy az állam pénzügyi kivéreztetése tovább folyik az önkormányzatok tekintetében, akkor nem kell fizetnünk a parkfenntartás, tisztítás és síkosság-mentesítés szolgáltatás átalánydíját.

Korábbi eljárásokhoz képest ezen eljárásban egy csökkentett műszaki tartalom kerül meghatározásra. A szerződés teljesítésének helye a városközpont. Deák Ferenc utca – Arany János tér – Erzsébet utca – Rákóczi utca – Köztársaság utca – Vörösmarty utca – Bajcsy-Zsilinszky utca – Jókai utca – 56-os forradalom tere, Szabadság utca által határolt terület. Egyéb területek, melyek szintén a kiírás helyszínei: Szigeterdő, Szent László tér.

A korábbi eljáráshoz képest kikerül a közbeszerzési dokumentációból:

- a Petőfi tér, Kossuth tér és Gunaras, mint megvalósítási terület, a terület parkfenntartási szolgáltatása, valamint gyalogos és kerékpáros közlekedőfelületek tisztítása, hóeltakarítási és síkosság-mentesítési munkái.
- a komplett teljes virágosítás (egynyári, kétnyári, évelő, rózsák, oszlopokon és virágkompozícióban levő virágok, illetve virág- és növénytartó edények, stb.). Mindez az NKft. feladata lenne 2016. január 1-jétől. Megjegyzendő, hogy az a rendszer bevált, hogy az Önkormányzat rendeli meg a virágokat, az Önkormányzat részt vesz a virágtervezés folyamatában és a megvalósító a Lakásgazdálkodási NKft.
- Az előző közbeszerzési eljáráshoz viszonyítva ezen eljárásnak nem része a parkoló tisztán tartása sem. A parkoló valamilyen módon az úttest része és az úttest, illetve az úttesthez kapcsolódó műtárgyak fenntartása, kezelése és gondozása a Lakásgazdálkodási NKft. feladatát kell, hogy képezze.
- A lombgyűjtés tekintetében javasolt, hogy azt a döntést hozza a Képviselőtestület, hogy a lombgyűjtésre kérjünk egységárat, de ennek a feladatnak az el látására csakis kizárólag egyedi megrendelő alapján kerülhet sor. Ez az a munkanem, amelyet a közmunkások el tudnak végezni, ha és amennyiben a Kormányzat az elkövetkező 3 évben is támogatja a közmunkaprogramot és természetesen a közmunkaprogram folytatására forrást is biztosít.

Új elemként javasolt bevenni a közbeszerzési eljárásba a síkosság-mentesítést, mely során a síkosság-mentesítő anyagok beszerzése is a vállalkozó feladatát képezné. A havazás során rövid időszak alatt nagy mennyiségű hó esése esetén, kell a jelentős erőforrás, mely csak a Lakásgazdálkodási NKft. és a vállalkozó együttes összefogásával biztosítható. Javasolom tehát az érintett gyalogos és kerékpáros közlekedőfelületek sí-

kosság-mentesítési és hóeltakarítási munkáinak közbeszerzésben való szerepeltetését egyedi lehívások alapján.

A zárt ülést indokolja, hogy ez a tervezett összeg semmilyen módon nem kerülhet napvilágra, ami esetlegesen befolyással lehetne a verseny tisztaságára.

Célszerű, hogy a közbeszerzési eljárás lefolytatásához független hivatalos közbeszerzési tanácsadót vegyen igénybe az Önkormányzat, javasoljuk az Ignác utca 17. Kft. (székhely: 7625 Pécs, Ignác utca 17.; cégjegyzékszám: 17-09-008132; adószám: 22929314-2-02) megbízását.

Az ajánlatkérő az ajánlatok elbírálására legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni, amely írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. Személyi összetételére a határozati javaslat 3. pontjában tesztek javaslatot. Az eljárásban közreműködőkre a közbeszerzés tárgya szerinti, közbeszerzési, pénzügyi és jogi szakértelem meglétét írja elő a törvény.

A közbeszerzés lebonyolítása tekintetében a tervezett ütemterv szerint 2015. október 26. napján a közbeszerzési dokumentáció feladásra kerülne. A bírálatra 2015. december 21. vagy 22-én kerülne sor a tervek szerint. A végleges döntést a Képviselő-testület hagyja jóvá, ezért 2015. december 22-e és 2016. január 10-e között a Képviselő-testületnek ezen közbeszerzési eljárásról végleges döntést kell hoznia testületi ülés keretén belül.

Határozati javaslat

a parkfenntartási szolgáltatás közbeszerzési eljárásának megindításáról csökkentett műszaki tartalommal

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete döntést hoz a „Parkfenntartási szolgáltatás, valamint gyalogos és kerékpáros közlekedőfelületek tisztítási, hóeltakarítási és síkosság-mentesítési munkái, illetve parkolók tisztítási feladatainak ellátása Dombóvár egyes közterületein” elnevezésű közbeszerzési eljárás megindításáról a közbeszerzésekről szóló hatályos törvény előírásai szerint.
2. A Képviselő-testület szükségesnek tartja független hivatalos közbeszerzési tanácsadó bevonását az eljárás lefolytatásába, elfogadja az Ignác utca 17. Kft. megbízását, a díjazásában való megállapodást és a szerződés aláírását, továbbá az eljárást megindító felhívás és a dokumentáció jóváhagyását a Polgármesterre bízva.
3. A Képviselő-testület jóváhagyja az alábbi személyi összetételű bírálóbizottságot az eljárásban való közreműködésre:

Bírálóbizottsági tag neve	Szakértelem
Vincellérné dr. Illés Krisztina	jogi

	közbeszerzés tárgya szerinti
Kovács Gyula	pénzügyi
a megbízott által delegált hivatalos közbeszerzési tanácsadó	közbeszerzési

Határidő: 2016. január 31. befejezés tekintetében

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Jegyző

Szabó Loránd
polgármester