

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata
Humán Bizottságának
2018. március 28-i rendes ülésére**

Tárgy: A dombóvári nemzetiségi önkormányzatok támogatására elkülönített 2018. évi költségvetési keret felosztása

Előterjesztő: Molnár Tünde bizottsági elnök

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: -

Tanácskozási joggal meghívott:

Érintett nemzetiségi önkormányzatok elnökei

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Bizottság!

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet 2. mellékletének 2.3.1. pontja alapján a Humán Bizottság átruházott hatáskörében dönt a költségvetésben a nemzetiségi önkormányzatok támogatására elkülönített keret felhasználásáról, a támogatásnak a támogatási szerződésben rögzítetthez képest eltérő célra történő felhasználásáról.

A képviselő-testület a Dombóvár Város Önkormányzata 2018. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletében a dombóvári nemzetiségi önkormányzatok támogatására 3.500.000,- Ft-ot különített el.

A Dombóvári Horvát Nemzetiségi Önkormányzat ebben az évben is úgy döntött, hogy nem igényel támogatást Dombóvár Város Önkormányzatától.

A Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat a tavalyi évhez hasonlóan 400 ezer forintot szeretne, a támogatást kérő levél az előterjesztés mellékletét képezi.

A Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat költségvetési támogatási igénye szintén mellékelve, ennek mértéke 5.780.000,- Ft.

A tavalyi évben nyújtott támogatás, a támogatottak tevékenysége

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 16. pontja szerint a nemzetiségi ügyek a helyi önkormányzatok helyben biztosítandó kötelező feladatát képezik. Az önkormányzat a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvényben (Njt.) előírt feltételeket biztosítja, ugyanakkor a 2012. júliusában elfogadott nemzetiségi koncepció deklarálja, hogy minden évben külön pénzügyi támogatással is segítjük a dombóvári nemzetiségek képviselőit ellátó önkormányzatokat.

A támogatás keretösszege a 2015. és a 2016. években 1.200.000,- Ft volt, ami 2015-ben a három dombóvári települési nemzetiségi önkormányzat között egyenlő arányban került felosztásra, míg 2016-ban a horvát nemzetiségi önkormányzat végül is nem támasztott igényt a számára megítélt dotációra. A nemzetiségi keretből a Német Nemzetiségi Önkormányzat 400.000,-Ft-ban, a Roma Nemzetiségi Önkormányzat 570.000,-Ft-ban részesült a 2016-os esztendőben; a Horvát Nemzetiségi Önkormányzat által visszautasított 200.000,-Ft-ot a testület a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat részére adta át, melyet a 2016. április 1. és 2017. február 28. közötti hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásra használhatott fel.

Az elmúlt évben a korábbihoz képest sokkal nagyobb összeg állt a Bizottság rendelkezésére, miután a dombóvári nemzetiségi önkormányzatok támogatására 3.550.000,- Ft-ot különített el a testület. Ebből második nekifutásra a Bizottság – a benyújtott támogatási igényekre tekintettel –

- a. a Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat részére 400.000 Ft,
- b. a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat részére 2.820.000 Ft

összegű támogatást nyújtott, melyet a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvényben meghatározott kötelező és önként vállalt nemzetiségi közfeladatokhoz közvetlenül kapcsolódó költségekre használhatnak fel 2018. június 30-ig. Időközben a Roma Nemzetiségi Önkormányzat tekintetében a képviselő-testület hozzájárult, hogy a Dombóvár Város Önkormányzata megbízásából végzett településüzemeltetési feladatok ellátásához gépjárművet vásároljon az önkormányzati támogatásból.

A Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat bevételei 2017-ben:

- Állami működési költségvetési támogatás: 782.000,-Ft
- Állami feladatalapú költségvetési támogatás: 1.285.248,-Ft
- A dombóvári önkormányzat támogatása: 400.000,-Ft.
- A Nemzetiségi Közösségi Ház bérbeadásából származó bevétel: 444.000,-Ft

A német nemzetiségi önkormányzat számos hagyományos rendezvény gazdája és szervezője (a teljesség igénye nélkül: a Márton-naphoz kötődő őszi német nemzetiségi rendezvénysorozat, svábbál, pünkösdi bál, német nemzetiségi est, közös rendezvények a Magyarországi Német Nemzetiségűek Egyesülete Dombóvár német nemzetiségi civil szervezettel stb.), illetve a közös nemzetiségi (nemzetiségek disznóvágása, nemzetiségek napja) és egyéb városi programok (Város Hete, borünnep, civil nap, múzeumok éjszakája, újdombóvári őszi fesztivál, adventi vásár stb.) állandó résztvevője. Komoly támogatást nyújt évről évre a német nemzetiségi oktatásban és nevelésben tevékenykedő dombóvári óvodáknak és iskoláknak (nyelvoktatás feltételeinek javítása, kirándulások a német nyelvterületre), illetve a városi német nemzetiségi egyesületnek, továbbá minden évben rendszeresen hangszert vásárol a Dombóvári Zenész Egyesület nemzetiségi fúvószenekara részére. A Bezerédj u. 14. szám alatti Közösségi Ház immár kizárólag a Német Nemzetiségi Önkormányzat működtetésben áll, mely nemzetiségi közművelődési színtérként is funkcionál, illetve a nagyterem alkalmi bérbeadásából bevétel is származik, mely évről évre csökken. Az elmúlt évben került először átadásra a Dombóvári Német Nemzetiségi Nevelés-oktatásért Díj és a Dombóvári Német Nemzetiségi Ifjúsági Díj, illetőleg a reformáció 500. évfordulója alkalmából a Magyar Bibliatársulat Alapítvány anyagából összeállított, a Biblia és a reformáció kapcsolatát bemutató kiállítást is rendeztek.

A Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat bevételei 2017-ben:

- Állami működési költségvetési támogatás: 782.000,-Ft
- Állami feladatalapú költségvetési támogatás: 1.847.544,-Ft
- A dombóvári önkormányzat támogatása: 2.820.000,-Ft
- Roma napra minisztériumi pályázati támogatás: 200.000,-Ft.
- Közfoglalkoztatási támogatás a Tolna Megyei Kormányhivataltól: mintegy 16 millió Ft+az előző évi program áthúzódó támogatási összege
- Szelektív hulladékgyűjtő szigetek környezetének rendbetételére Dombóvár Város Önkormányzatától kapott ellenérték: 2.181.000,-Ft.

A Roma Nemzetiségi Önkormányzat komoly tevékenységet végez nemzetiségi és különböző karitatív programok lebonyolítása, továbbá a rászoruló roma lakosság segítése terén, beleértve a foglalkoztatás bővítését is. 2018. február 28-ig közfoglalkoztatási program keretében 18 főt foglalkoztattak, ehhez kapcsolódóan az önkormányzattal kötött megállapodás alapján természetvédelmi területek és a szelektív hulladék-szigetek környezetének rendben tartását is végezték, utóbbit a külön szerződésben meghatározott díj ellenében. A roma nemzetiségi önkormányzat igyekszik tartalommal megtölteni a Roma Házat, amit a számos megvalósított program (havonta Roma Kulturális Közösségi Rendezvény, húsvéti játszóház, gyereknap, közösségi napok, Roma Nap, Roma Nemzetiségi Mikulás Ünnepe, Mindenki Karácsonya) és rendezvény tanúsít. Tavaly nem kevés összeget költöttek a Ház vagyonszerzésére (riasztórendszer, illetve biztonsági kamerarendszer) is. Nyáron a roma gyerekek számára ismét kirándulást és tábort szerveztek, továbbá támogatták a Dombóvári Belvárosi Általános és Alapfokú Művészeti Iskolát és az önkormányzati fenntartású óvodákat, illetve iskolai ösztöndíj alapítására és átadására is sor került. A roma nemzetiségi önkormányzat számos városi és közös nemzetiségi rendezvényen vett részt, valamint az elmúlt évben is jelentős figyelmet fordítottak a nemzetiségi nyelvű hitéleti tevékenységekre, támogatást adtak a Magyarországi Metodista Egyház Dombóvári Kerületének is. Még 2016-ban Roma Kulturális Gyűjtemény és Emlékszoba kialakítását határozták el a Roma Házban, melyet az elmúlt évben adtak át hivatalosan, és a gyűjteményt a régi cigány életet bemutató tárgyak beszerzésével azóta is folyamatosan bővítik. A Város Hetéhez kapcsolódva színvonalas műsorral első alkalommal emlékeztek meg a Nemzetközi Roma Napról, melyen az újonnan alapított Máté Mihály-díjban részesített személyeket is köszöntötték. Számos szervezettel van együttműködésük (intenzív a kapcsolat a kisvaszari és a vásárosdombói roma nemzetiségi szervezetekkel), de a legnagyobb társadalmi szerepvállalást változatlanul az adománygyűjtő és adományosztó, a hátrányos helyzetű roma lakosságot támogató tevékenységük jelenti.

A 2017. évi nemzetiségi állami költségvetési támogatások

Idén nem változott a nemzetiségek állami támogatásának feltételrendszere, a központi költségvetés változatlanul kétfajta támogatást nyújt, mind a működési költségvetési és mind a feladatalapú költségvetési támogatást a nemzetiségi önkormányzat kizárólag nemzetiségi közfeladatai ellátására használhatja fel.

A működési költségvetési támogatás a nemzetiségek jogairól szóló törvény alapján a helyi önkormányzat által biztosított feltételeket meghaladó további működési költségek fedezetére, valamint egyéb nemzetiségi feladatokra fordítható, és a költségvetési év december 31. napjáig használható fel. A központi költségvetésről szóló törvény értelmében a működési támogatás fajlagos összege 391.000,-Ft. A horvát nemzetiségi önkormányzat ezt az összeget kapja 2018-ban is, míg a másik két nemzetiségi önkormányzat ennek a dupláját a népszámlálási adatokra tekintettel. (Dombóváron a 2011. évi népszámláláson 40 fő a horvát, 543 fő a német és 370 fő a roma nemzetiséghez tartozónak vallotta magát.) Mind a német, mind a roma nemzetiségi önkormányzat **782.000,-Ft működési támogatásra** számíthat ebben az esztendőben is. A támogatást két egyenlő részletben, január 30-ig és június 30-ig folyósítja a Magyar Államkincstár.

A feladatalapú költségvetési támogatás a törvény mellékletében felsorolt kötelező nemzetiségi közfeladatok ellátásához közvetlenül kapcsolódó költségek finanszírozására használható fel a költségvetési évet követő év december 30. napjáig, vagyis két év alatt. A feladatalapú költségvetési támogatás tekintetében figyelembe vett időtartam a költségvetési évet megelőző év. A kormányhivatalnak beküldött testületi jegyzőkönyvek alapján a miniszter a helyi nemzetiségi önkormányzatok főbb nemzetiségi feladatokkal kapcsolatos döntéseit – a törvény szerinti táblázat feltételeit figyelembe véve – értékeli, és megállapítja a helyi nemzetiségi önkormányzatok támogatását megalapozó feladatmutató pontszámot március 15-ig. A feladatalapú támogatás a megállapított feladatmutató pontszám és a meghatározott fajlagos támogatási összeg szorzata, melyet április 15-ig tesznek közzé. Ezt az állami dotációt is két egyenlő részletben, április 30-áig és augusztus 15-éig kapja meg a feltételeknek megfelelő nemzetiségi önkormányzat.

A feladatalapú támogatás alapját képező, első körös pontszámok az alábbiak, összehasonlítva az elmúlt három év pontszámaival:

	2018	2017	2016	2015
Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat	95	69	28	0
Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat	94	48	60	53

Dombóvári Horvát Nemzetiségi Önkormányzat	41	41	45	35
--	----	----	----	----

2015-ben 36.767-Ft, 2016-ban 25.758,-Ft, 2017-ban 26.776,-Ft jutott egy pontra (2015. évben még az előirányzat egyharmada került működési költségvetési támogatásként kiosztásra, kétharmada pedig feladatalapú költségvetési támogatásként, ez 2016-ban már fele-fele arányra változott), az egy pontra jutó összeg az idei évben is várhatóan 25 ezer forint körül lesz. Ez azt jelenti, hogy a Roma Nemzetiségi Önkormányzat és a Német Nemzetiségi Önkormányzat is több mint kétmillió, a Horvát Nemzetiségi Önkormányzat pedig nagyjából egymillió forint feladatalapú támogatásra számíthat, melyet a fentiek értelmében a jövő év végéig kell felhasználni.

A 2018. évi önkormányzati támogatás felosztására vonatkozó javaslat

A Német Nemzetiségi Önkormányzat az igényelt 400 ezer forintot a „város életét színesítő hagyományörző-kulturális-szórakoztató rendezvények” finanszírozására kívánja fordítani, mely igény ebben az esztendőben is támogatásra érdemes.

A Roma Nemzetiségi Önkormányzat nem csak rendezvényekre, illetve programokra kéri támogatás biztosítását, hanem a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódóan a dombóvári helyi önkormányzat javára végzett, de nem kifejezetten nemzetiségi jellegű egyéb feladatok megvalósításához is. Meg kell említeni, hogy a Roma Ház tekintetében a rezsiköltségek felét viseli a nemzetiségi önkormányzat, ugyanakkor a működtetéshez nem tud olyan bevételt szerezni, mint ami a Német Közösségi Háznál felmerül. Emiatt a működési támogatást főként a Roma Ház fenntartására fordítja, illetve az egyéb költségtérítésekre és dologi kiadásokra. A feladatalapú támogatás felhasználása szintén kötött, abból nem eszközölhet olyan ráfordításokat, amely a város javára végzett feladatokhoz kötődik, de a várossal kötött megállapodás nem nyújt rá fedezetet. A dombóvári önkormányzat csak akkor fizet igazoltan térítést, ha a nemzetiségi önkormányzat a feladatellátáshoz gépjárművet vesz igénybe. Egyelőre 4 hónapra van közfoglalkoztatási program, a nemzetiségi önkormányzat 10 főre kap támogatást, de emiatt kisebb dologi költséggel számolhat. Az Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program rendszeréhez benyújtott, a „Humán szolgáltatások fejlesztése a Dombóvári járásban” című, EFOP-1.5.3-16-2017-00063 azonosító számú projektben a Roma Nemzetiségi Önkormányzat konzorciumi partner és összesen 20.469.925,-Ft-ot használhat fel 2020. február végéig, 14.668.500,-Ft-ot két roma nemzetiség zenei és kulturális rendezvényre, a többit pedig eszközbeszerzésre (tablet, laptop), illetve a szakmai megvalósításhoz kapcsolódó személyi jellegű ráfordításokra.

Mindezekre tekintettel a 2018. évi keretből a Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat támogatási igényének levonásával fennmaradó teljes összeg, azaz 3.100.000,-Ft összegű támogatás biztosítását javaslom a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat számára.

Kérem, hogy a fentiek figyelembevételével döntsön a Bizottság a dombóvári nemzetiségi önkormányzatok támogatásáról.

Határozati javaslat
a dombóvári nemzetiségi önkormányzatok 2018. évi támogatásáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Humán Bizottsága átruházott hatáskörében eljárva az önkormányzat 2018. évi költségvetésében a dombóvári nemzetiségi önkormányzatok támogatására elkülönített keretből – a benyújtott támogatási igényekre tekintettel –

- a. a Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat részére 400.000 Ft,
- b. a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat részére 3.100.000 Ft

támogatást nyújt.

2. A Bizottság a támogatás feltételeit az alábbiak szerint határozza meg:

- a. a támogatás a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvényben meghatározott kötelező és önként vállalt nemzetiségi közfeladatokhoz közvetlenül kapcsolódó, valamint a Dombóvár Város Önkormányzatával kötött megállapodásban vállalt önkormányzati feladatok ellátásával és koordinálásával, illetőleg a közfoglalkozatással összefüggő kiadásokra használható fel,
- b. a támogatás nem használható fel a nemzetiségi önkormányzati képviselők tiszteletdíjára és járulékaira,
- c. tilos a támogatást vagy annak egy részét támogatásként más szervezetnek, magánszemélynek továbbadni, kivéve, ha a támogatott nemzetiségi civil szervezet, illetőleg magánszemély esetében a juttatás formája ösztöndíj,
- d. a támogatás 2019. június 30-ig használható fel,
- e. a támogatott köteles a támogatás felhasználásáról 2019. szeptember 30. napjáig pénzügyi elszámolást benyújtani.

A Bizottság felhatalmazza a polgármestert a támogatási szerződés tartalmának jóváhagyására és aláírására.

Határidő: 2018. április 15. – a támogatási szerződések aláírására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Molnár Tünde
bizottsági elnök