

Új napirendi pont  
22. számú előterjesztés

Minősített többség

## **ELŐTERJESZTÉS**

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
2018. november 29-i rendes ülésére**

**Tárgy:** A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetése

**Előterjesztő:** Kiss Béla alpolgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Képviselő-testület már többször foglalkozott a jogutód nélkül megszüntetett „Kapaszkodó” Szociális és Gyermejköltségi Alapszolgáltató Központot 2015. december 31-ig fenntartó Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetésével. Másodszori nekifutásra a megszüntetés időpontjaként 2017. szeptember 30-a lett meghatározva, és abban a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás jogutódjaként eljáró önkormányzatként Dombóvár Város Önkormányzata lett kijelölve, miután a társulási megállapodás úgy rendelkezik, hogy a Társulás megszűnése esetén a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás jogutódjaként eljáró önkormányzatot maguk közül kijelölik. A függő ügyek is azt támasztották alá, hogy ésszerűbb a jogutóddal való megszüntetésről rendelkezni. Szeptember folyamán a többi tagönkormányzat képviselő-testülete is meghozta a szükséges döntést, október végére valamennyi polgármester aláírásával látta el a megszüntető megállapodást, amely november elején beküldésre került a Magyar Államkincstárhoz annak érdekében, hogy a Társulást törölje a törzskönyvi nyilvántartásból. A Magyar Államkincstár a hiánypótló végzésében azt az észrevételt tette a Polgári Törvénykönyvre alapozva, hogy egy önkormányzati társulásnak csak egy másik ilyen társulás lehet jogutódja, önkormányzat nem. Erre tekintettel december folyamán újabb döntés meghozatalára került sor: a megszüntetés újabb időpontjaként 2017. december 31-e lett meghatározva, a megszüntetés módjaként pedig a jogutód nélküli megszüntetés azzal, hogy a Társulásnak a megszűnése időpontjában fennálló magánjogi jogainak gyakorlására és kötelezettségeinek teljesítésére Dombóvár Város Önkormányzata a kijelölt szervezet.

A december végi megszüntetésről azonban nem minden önkormányzat képviselő-testülete hozott döntést. Három másik község mellett ugyanis Kurd és Csibrák települések önkormányzatainak is még tartozása áll fenn a Társulással szemben (2015. évi társulási hozzájárulás), és kérték ennek tisztázását, ami dokumentumokkal alátámasztva (házi segítségnyújtás 2015. évi igénybevétele) megtörtént. Miután határidőben nem lett újból elfogadva valamennyi érintett részéről az új megszűnési időpontot és megszűnési módot tartalmazó megállapodás, értelemszerűen az nem léphetett érvénybe. Emiatt újabb döntést kell hozni mind a tizenhat önkormányzatnak. Amíg a Társulás a törzskönyvi nyilvántartásból nincs törölve, addig költségvetéssel és zárszámadással kellene rendelkeznie, és ezek hiánya miatt pedig a Magyar Államkincstár immár havonta bírságot szab ki.

Az év során Nak Község Önkormányzatán kívül a többi községi önkormányzat teljesítette az elmaradását a Társulással szemben.

A Társuláshoz kapcsolódó lezáratlan ügyek:

Az Európai Unió támogatásával megvalósított TÁMOP-5.3.1-08/2-2009-0063 azonosító számú, „Lépünk együtt” – Az alacsony foglalkoztatási eséllyel rendelkezők képessé tevő és önálló életvitelt elősegítő program Dombóváron című projekt

tekintetében a jelentési és fenntartási kötelezettséget az eredeti kedvezményezett „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központtól átvette a Társulás, a pontosított záró projekt jelentés elfogadásáról már több mint egy éve nem érkezett visszajelzés az irányító hatóságtól.

A 2015. év végével megszűnt „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ volt vezetője, Forrayné Csete Emília által indított munkaügyi perben jogerősen megállapításra került, hogy fennáll a munkajogi jogutódlás, és ennek következtében az alperes Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménynek kellett a volt vezető részére kifizetést eszközölnie (835.000,- Ft-ot közalkalmazotti jogviszony jogellenes megszüntetése jogcímen, továbbá 155.000,- Ft perköltséget). A Szekszárdi Törvényszék a másodfokú eljárásban úgy döntött, hogy a vezetői megbízás tekintetében nem áll fenn a jogutódlás, vagyis a 300 ezer forintos követelés e vonatkozásban nem jogos. Ez ellen Forrayné Csete Emília felülvizsgálati kérelmet adott be a Kúriához, döntésről még nincs információ. A felperesnek kedvező döntés esetén ez a teher is a Dombóvári ESZI-t, végső soron pedig Dombóvár Város Önkormányzatát fogja terhelni.

Még 2016-ban a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás Társulási Tanácsának felhatalmazása alapján a Társulás nevében peres eljárás került megindításra a 2014. évi állami támogatás elszámolásának felülvizsgálatából eredő 762.780 Ft összegű követelés megfizetése iránt a „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ vezetője, Forrayné Csete Emília ellen a Szekszárdi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság előtt. Az eljárást a bíróság felfüggesztette mindaddig, amíg a volt intézményvezető által indított munkaügyi per jogerősen le nem zárul. Ez megtörtént, így folytatódott a per, illetve a kereset is kiterjesztésre került, mivel a 2015-ös év elszámolása kapcsán is kellett a tavalyi év végén visszafizetést eszközölni Dombóvár Város Önkormányzatának a megszüntetett intézmény dolgozóinak és a volt intézményvezetőnek a mulasztásai miatt. A korábbi döntésből elvileg az következett volna, hogy ebben a perben a felperesnek a munkajogi jogutód Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménynek kellene lennie, és meg is történt a kérelem benyújtása a Dombóvári ESZI perbe való bevonására és az abból a Társulás elbocsátására. A 2018. március 26-i tárgyaláson elhangzottak alapján kétségessé vált, hogy az intézmény peres fél legyen az ügyben, mivel nem állt fenn közalkalmazotti jogviszony közte és az alperes között, de ez a Társulásra is igaz volt. Mivel megkérdőjeleződött, hogy munkaügyi perben a munkajogi jogutódnak minősülő Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény közreműködésével kérjen a károsult dombóvári önkormányzat kártérítést, ezért a Társulás elállt a keresettől. Ezt megelőzően a dombóvári önkormányzat részéről felvetődött, hogy jogutóddal szűnjön meg a Társulás és a jogutód a Dombóvári ESZI-t fenntartó szervezet, vagyis a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás legyen, ami ellen ez a szervezet nem emelt kifogást.

Ez a javaslat nem került a községi önkormányzatok elé, illetve a Társulás felé fennálló tartozások fennállás miatt indokoltnak tűnt megvárni, hogy pénzügyi szempontból egyértelmű legyen a Társulás helyzete, azonban költségvetés hiányában a Társulást

folyamatosan bírságolja a Magyar Államkincstár. A költségvetés elfogadása érdekében november közepén összehívásra került a Társulás Társulási Tanácsának ülése, melyen a megjelentek csak abban határoztak, hogy a Társulás év végével való megszüntetését támogatják jogutód nélkül.

A határozati javaslat és a mellékelt megállapodástervezet a jogutód nélküli megszüntetést foglalja magában azzal, hogy a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás helyett eljáró önkormányzatként Dombóvár Város Önkormányzata kerül kijelölésre. A Társulás fizetési számláján lévő pénzeszközei is a dombóvári önkormányzathoz kerülnének a Társulást terhelő tartozások kiegyenlítése után. A fennmaradó összeg a Forrayné Csete Emília részére tett önkormányzati kifizetések, illetve a 2015. január 1-jétől ki nem egyenlített munkaszervezeti díj miatti társulási tartozások rendezését jelentené.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

### **Határozati javaslat a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetéséről**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 91. § b) pontja és a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 3:48. §-a alapján a Társulásban résztvevő önkormányzatok képviselő-testületeinek a Társulás megszüntetésére irányuló döntésével, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 167/C. § (3) bekezdés b) pontja és 167/E. § (3) bekezdés d) pontja szerint a mellékelt megállapodással jogutód nélkül megszüntetésre kerüljön 2018. december 31-vel.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a megszüntető megállapodás aláírására, illetve a Társulás törzskönyvi nyilvántartásból való törlése esetén a megszüntető megállapodásban foglaltak szerint a szükséges intézkedések megtételére a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás helyett eljáró Dombóvár Város Önkormányzata nevében.

2. A Képviselő-testület a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetésre kerülő fizetési számlájáról a Dombóvár Város Önkormányzata számára átutalt pénzüsszegeből a Társulásnak az Önkormányzat szemben fennálló tartozásait rendezettnek tekinti.
3. A Képviselő-testület a 155/2018. (IV. 5.) Kt. határozatát visszavonja.

**Határidő:** 2018. december 31.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda**

Kiss Béla  
alpolgármester