

Új napirendi pont
22. számú előterjesztés

Határozati javaslat – egyszerű többség
Rendeletmódosítás - minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2017. december 14-i rendes ülésére

Tárgy: Az új reklám rendelet tervezetének elfogadása, és a településkép védelméről szóló 32/2015. (IX. 30.) számú önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: dr. Gyergyák János városi főépítész

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Kocsis Krisztina irodavezető, Városüzemeltetési Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

2016-ban az Országgyűlés a magyarországi települések jellegzetes és értékes arculatának megóvása, kialakítása, az épített és a természeti környezet egységes védelme, egyben az építési beruházások gyors és sikeres megvalósíthatósága érdekében megalkotta a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt (továbbiakban: Tvtv.).

A Tvtv. értelmében a településeknek Településképi Arculati Kézikönyvüket és a településképi védelmi rendeletüket (új szerkezet alapján) 2017. december 31-ig kell elkészíteniük.

Két alkalommal folytattunk le beszerzési eljárást a Településképi Arculati Kézikönyv, valamint a településképi védelmi rendelet megalkotása érdekében, de mindkét eljárás eredménytelenül zárult, mivel a beérkezett ajánlatok összege meghaladta a képviselő-testület által a 2017. évi költségvetésben előirányzott 3 millió Ft-ot. Az eredménytelen beszerzési eljárások miatt a megalkotásra előírt december 31-i határidőt nem tudjuk tartani. Sajnos helyzetünket az sem segítette elő, hogy a Kézikönyv és a rendelet készítéséhez kapcsolódóan a kormány csak a 10.000 lakos alatti, 32.000 Ft egy lakosra jutó adó-erőképeséget el nem érő települési önkormányzatok számára biztosított 1 millió Ft összegű támogatást.

A településképi védelméről szóló törvény reklámok közzétételével kapcsolatos rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 104/2017. (IV. 28.) Korm. rendelettel (továbbiakban: Korm. rendelet) összhangban a Tvtv.-ben kapott felhatalmazás alapján az önkormányzatnak az új szerkezetű településképi rendelet megalkotásáig módosítania kell a „reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról” és a „településképi bejelentési eljárásról” szóló önkormányzati rendeleteit, melyek alkalmazására 2018. december 31. napjáig akkor van lehetőségük, ha ezen rendeletek megalkotása vagy módosítása 2017. december 31-ig megtörténik.

A 2018. december 31-i időpont várhatóan egybe esik a végső határidővel Dombóvár Településképi Arculati Kézikönyvének és Településképi védelmi rendeletének elkészítésére vonatkozóan.

Az előbb összefoglalt jogszabályi változások miatt a reklámok, reklámberendezések és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló 32/2013. (VIII. 28.) önkormányzati rendelet helyett új rendelet elfogadása, valamint a településképi védelméről szóló 32/2015. (IX. 30.) számú önkormányzati rendelet módosítása javasolt.

I. Új reklám rendelet tervezetének jóváhagyása

Az új rendelet célja Dombóvár város épített környezetének megőrzése érdekében a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezése helyi szabályainak megalkotása a Tvtv.-ben kapott felhatalmazás alapján a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet, továbbá a Korm. rendelet rendelkezéseivel összhangban.

A Tvtv. 11/A. § szerint: *„(1) A településkép fokozottabb védelme érdekében a települések közigazgatási területén lévő közterületen, valamint a közterületnek nem minősülő ingatlanon (a továbbiakban: magánterület) közterületről látható reklámhordozó és reklám csak úgy és olyan méretben, megjelenési formában helyezhető el, illetve tehető közzé, hogy az a település vagy településrész jellegzetes, értékes, illetve hagyományt őrző építészeti arculatát és szerkezetének - az építészeti, táji érték és az örökségvédelem figyelembevételével történő - megőrzését vagy kialakítását aránytalanul ne sértse vagy akadályozza. (2) A reklámhordozók és a reklámok elhelyezésének részletszabályait megállapító, e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet és településképi rendeletek megalkotása és végrehajtása során érvényre kell juttatni azt az alapelvet, hogy a reklámok mennyisége és településképet befolyásoló jellege a településkép védelmének megfelelő, észszerű mértékű legyen. Az 1-4. §-ban a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményei, feltételei és tilalma kerül részletesen szabályozásra.”*

Az új rendeletet e követelményeknek kell maradéktalanul megfeleltetni, amely részletes, és szakmai előkészítő munkát kíván meg a főépítész és a Hivatal részéről. Erre tekintettel jelen előterjesztés ezen részének tárgya az új reklám rendelet tervezete főbb címeinek meghatározása, amely a Miniszterelnökség által kiadott minta rendeleten alapul. Az új rendelet tervezetének jóváhagyását követően a rendelet képviselő-testület általi elfogadására a januári rendes ülésen kerül majd sor.

A reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezéséről szóló rendelet az alábbi szerkezet szerint épülne fel:

I.FEJEZET

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. A rendelet célja és hatálya
2. Értelmező rendelkezések

II.FEJEZET

REKLÁMOK ELHELYEZÉSÉRE VONATKOZÓ SZABÁLYOK

1. Reklámok elhelyezésének általános szabályai közterületen és a közterületről látható magánterületen
2. Reklám közzététele a településszerkezeti terv alapján meghatározott területen

3. A funkcionális célokat szolgáló utcabútorokra vonatkozó szabályok
4. Egyes utcabútorok elhelyezésére vonatkozó különleges szabályok
5. Reklámhordozóra, reklámhordozó berendezésekre vonatkozó követelmények

III. FEJEZET CÉGÉREK, CÉGTÁBLÁK ELHELYEZÉSÉRE VONATKOZÓ SZABÁLYOK

IV. FEJEZET KÖZMŰVELŐDÉSI CÉLÚ HIRDETÉSEK

1. Közművelődési célú hirdetőoszlop létesítése

V. FEJEZET ELTÉRÉS A REKLÁMOK ELHELYEZÉSÉRE VONATKOZÓ SZABÁLYOKTÓL

1. Eltérés jelentősnek minősített eseményről való tájékoztatás érdekében
2. Építési reklámháló kihelyezésének engedélyezése

VI. FEJEZET ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

MELLÉKLETEK

1. Településszerkezeti terv alapján meghatározott azon területek, ahol utcabútor alkalmazása lehetséges, valamint a használható utcabútor száma
2. Településszerkezeti terv alapján meghatározott azon területek, ahol kizárólag funkcionális célokat szolgáló utcabútor helyezhető el
3. Az önkormányzat illetékességi területén működő közművelődési intézmények
4. Településképi szempontból meghatározó közterületek

A fentiek alapján kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezéséről szóló önkormányzati rendelet tervezetének jóváhagyásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a reklámok, a reklámhordozók és a cégek elhelyezéséről szóló önkormányzati rendelet tervezetét az előterjesztés szerinti szerkezeti felépítéssel jóváhagyja.

A Képviselő-testület elrendeli a rendelet szakmai előkészítését és előterjesztését a januári rendes ülésen.

Határidő: 2018. januári rendes ülés – új reklám rendelet előterjesztése

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Városi főépítész
Városüzemeltetési Iroda

II. Dombóvár város településképi védelméről szóló 32/2015. (IX. 30.) számú önkormányzati rendelet módosítása

A jelenleg hatályos rendelet a III. fejezetben szabályozza a településképi bejelentési eljárás szabályait.

A módosítás a Tvtv. és 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet rendelkezéseivel való összhang biztosítása érdekében szükséges, a településképi bejelentési eljárás részletes szabályainak, a benyújtandó építészeti-műszaki terv tartalmának, a reklámok és reklámhordozók településképi bejelentési eljárás nélküli vagy a településképi bejelentési eljárásban hozott döntésben foglaltaktól eltérő elhelyezésének jogkövetkezménye, a településképi bejelentéshez kötött tevékenységek köre és a bejelentés tartalma tekintetében.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A módosítás más jogszabályokkal való összhang megteremtése érdekében szükséges, a reklámok, reklámhordozó berendezések elhelyezésének szabályozása a településképre kedvező hatást gyakorol. A rendelet alkalmazása kapcsán nem merül fel plusz pénzügyi költségvonzat.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A módosítás környezeti és egészségi következményei nem értelmezhetőek.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazása nem igényel többlet szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi forrást.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítását a Tvtv. módosítása indokolja.

Fentiekre tekintettel javaslom az alábbi rendeletervezet elfogadását.

Szabó Loránd
polgármester

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete
Dombóvár Város településképi védelméről szóló 32/2015. (IX. 30.) számú
önkormányzati rendelete módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 62. § (6) bekezdésének 3. és 7. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6/A. § (2) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbiakat rendeli el.

1. §

Dombóvár Város településképi védelméről szóló 32/2015. (IX. 30.) számú önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. §-a helyébe az alábbi rendelkezések lépnek:

„III. Településképi bejelentési eljárás
3. §

- (1) *Településképi bejelentési eljárást kell lefolytatni a 2. mellékletben meghatározott esetekben az engedély nélkül végezhető építési tevékenységek megkezdése előtt.*
- (2) *Településképi bejelentési eljárást kell lefolytatni reklámok és reklámhordozók elhelyezése tekintetében a reklám-elhelyezési kormányrendeletben szereplő általános elhelyezési követelmények érvényesítése érdekében.*
- (3) *A bejelentés tartalmazza:*
- a.) a bejelentő nevét,*
 - b.) a bejelentő lakcímét, szervezet esetén székhelyét,*
 - c.) a folytatni kívánt építési tevékenység, reklám, illetve reklámhordozó elhelyezése vagy rendeltetésváltoztatás megjelölését,*
 - d.) a tervezett építési tevékenység, reklámok, reklámhordozók vagy rendeltetésváltoztatás helyét, a telek helyrajzi számát,*
 - e.) az építési tevékenység elvégzése, a rendeltetésváltozás megvalósítása vagy a reklámok, reklámhordozók elhelyezésének tervezett időtartamát.*
- (4) *A bejelentéshez az építészeti-műszaki tervet, továbbá rendeltetésváltozás esetén a településrendezési eszközök rendeltetésekre vonatkozó követelményeinek való megfelelést igazoló dokumentációt kell mellékelni.*
- (5) *A polgármester a bejelentést követő 15 napon belül hatósági határozatban*

- a.) a tervezett építési tevékenységet, reklám, reklámhordozó elhelyezését vagy rendeltetésváltoztatást - feltétel meghatározásával vagy anélkül - tudomásul veszi, ha a bejelentés
- aa) megfelel a 3. § (3) és (4) bekezdésben meghatározott követelményeknek, és
 - ab) a tervezett építési tevékenység vagy rendeltetésváltoztatás illeszkedik a településképhez, a tervezett reklámhordozó elhelyezése illeszkedik a településképhez, valamint a reklám-elhelyezési rendeletben foglalt elhelyezési követelményeknek,
- b.) megtiltja az építési tevékenységet, reklám, reklámhordozó elhelyezését vagy rendeltetésváltoztatás megkezdését, és - a megtiltás indokainak ismertetése mellett - figyelmezteti a bejelentőt a tevékenység bejelentés nélküli elkezdésének és folytatásának jogkövetkezményeire, ha a bejelentés
- ba) nem felel meg a 3. § (3) és (4) bekezdésében meghatározott követelményeknek, vagy
 - bb) a tervezett építési tevékenység vagy rendeltetésváltoztatás nem illeszkedik a településképhez, vagy nem felel meg a rendeltetésváltás esetén a településrendezési eszközben foglalt követelménynek, reklámhordozó elhelyezése esetén nem illeszkedik a településképhez, vagy nem felel meg a reklám-elhelyezési rendeletben foglalt elhelyezési követelményeknek.

(6) A településképi bejelentési eljárásban a tevékenység tudomásulvételéről vagy megtiltásáról szóló döntés kialakítása során – különösen - az alábbi szempontokat kell figyelembe venni:

- a.) Építési tevékenység esetén
- aa) a településrendezési eszközöknek való megfelelést, a rálátás és kilátás követelményeinek való megfelelést, terület-felhasználás megfelelése,
 - ab) településképi megfelelése, elsősorban a
 - aba) a telepítés (a környezetbe illeszkedés, a beépítés vagy az építészeti jellegzetesség és látvány, a helyi jelleg védelme) településképhez való illesztését, a helyi építészeti érték védelmének érvényre juttatását, azokra gyakorolt hatását,
 - abc) az épület homlokzatának és tetőzetének kialakítási módját,
 - abd) a közterület mentén az épület kialakításának módját és feltételeit,
 - abe) az építmény takaratlanul maradó és közterületről közvetlenül látható határfelületeinek kialakítási módját és feltételeit, valamint
 - abf) közterületen folytatott építési tevékenység végzése esetén a közterület burkolatának, műtárgyainak, köztárgyainak, növényzetének, továbbá a díszvilágító és hirdető-berendezések kialakítását.
 - ac) kialakult település (/telek) szerkezetnek való megfelelés,
 - ad) a védendő (megmaradó) adottságokat figyelembe vevő megfelelés,
 - ae) a tervezett, távlati adottságokat figyelembe vevő megfelelés,
 - af) vertikális megfelelés.
- b.) reklámok és reklámhordozók elhelyezése tekintetében
- ba) a tervezett reklámhordozó elhelyezése illeszkedik a településképhez,
 - bb) megfelel-e a reklám-elhelyezési rendeletben foglalt elhelyezési követelményeknek,

(7) Amennyiben a tevékenység megfelel a (6) bekezdésben felsorolt szempontoknak, a polgármester a tervezett építési, illetve bontási tevékenység tudomásul vételéről hatósági határozatot állít ki, melynek érvényességi ideje - ha az igazolás másképpen nem rendelkezik:

- a.) állandó építmény esetén végleges,
- b.) legfeljebb 180 napig fennálló építmény esetén 180 nap,
- c.) reklámcélú hirdetmény és hirdető-berendezése – kivéve cégér – esetén 1 év
- d.) cégér, valamint cégjelző- és címjelző hirdetmények és hirdető-berendezései esetén 5 év, de legfeljebb aktualitása időpontjáig,
- e.) útbaigazító hirdetmény esetén 2 év, de legfeljebb aktualitása időpontjáig.

(8) Amennyiben a polgármester a bejelentést követő 15 napon belül hatósági határozatot nem állít ki, akkor a tudomásulvételt megadottnak kell tekinteni a 3. § (7) bekezdés szerinti érvényességi időtartamra vonatkozóan.

(9) A településképi bejelentési eljárás során a polgármester az önkormányzati főépítész szakmai álláspontját megismerve dönt.

(10) A polgármester ellenőrzi a bejelentési kötelezettség teljesítését és a bejelentett tevékenység folytatását, és ha bejelentési eljárás lefolytatásának elmulasztását észleli, a tevékenység folytatását a bejelentési eljárás során megtiltotta vagy azt tudomásul vette, de attól eltérő végrehajtást tapasztal,

a) településképhe illeszkedés érdekében a közigazgatási hatósági eljárásról és szolgáltatásról szóló törvény szabályai alapján - hivatalból vagy kérelemre - kötelezési eljárást folytat le és szükség esetén kötelezést bocsát ki.

b) reklám, reklámhordozó elhelyezése esetén 15 napon belül értesíti a megyei kormányhivatalt.”

2. §

Ez a rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

Részletes indoklás

1.§

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvénynek, valamint a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletnek való megfelelés érdekében szükséges új szabályokat tartalmazza a településképi bejelentési eljárás vonatkozásában.

2.§

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.